



## PŘIJATÉ TEXTY

### P10\_TA(2025)0079

#### Udělení absolutoria za rok 2023: souhrnný rozpočet EU - Evropská rada a Rada

##### 1. Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 7. května 2025 o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl II - Evropská rada a Rada (2024/2021(DEC))

*Evropský parlament,*

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2023<sup>1</sup>,
- s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2023 (COM(2024)0272 – C10-0069/2024)<sup>2</sup>,
- s ohledem na výroční zprávy Rady za rok 2023,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi orgánů<sup>3</sup>,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti<sup>4</sup> účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 58, 23.2.2023, s. 1, ELI:  
<http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj>.

<sup>2</sup> Úř. věst. C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI:  
<http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj>.

<sup>3</sup> Úř. věst. C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI:  
<http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj>.

<sup>4</sup> Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI:  
<http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj>.

pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012<sup>5</sup>, a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie<sup>6</sup>, a zejména na články 59, 118, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,
  - s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,
  - s ohledem na stanovisko Výboru pro ústavní záležitosti,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0052/2025),
1. odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria generální tajemnici Rady za plnění rozpočtu Evropské rady a Rady na rozpočtový rok 2023;
  2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
  3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Evropské radě, Radě, Komisi, evropskému veřejnému ochránci práv, evropskému inspektorovi ochrany údajů a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

---

<sup>5</sup> Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI:  
<http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj>.

<sup>6</sup> Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI:  
<http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

**2. Usnesení Evropského parlamentu ze dne 7. května 2025 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl II - Evropská rada a Rada (2024/2021(DEC))**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl II - Evropská rada a Rada,
  - s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,
  - s ohledem na stanovisko Výboru pro ústavní záležitosti,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0052/2025),
- A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním koncepce sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;
- B. vzhledem k tomu, že Parlament má v souladu s článkem 319 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) výhradní odpovědnost za udělování absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Unie, a vzhledem k tomu, že rozpočet Evropské rady a Rady je jedním z oddílů rozpočtu Unie;
- C. vzhledem k tomu, že podle čl. 15 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“) nevykonává Evropská rada legislativní funkci;
- D. vzhledem k tomu, že podle článku 317 Smlouvy o fungování EU plní Komise rozpočet Unie na vlastní odpovědnost a v souladu se zásadami řádného finančního řízení, a vzhledem k tomu, že v souladu s platným rámcem Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci k plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;
- E. vzhledem k tomu, že podle čl. 235 odst. 4 a čl. 240 odst. 2 Smlouvy o fungování EU je Evropské radě a Radě (dále jen „Rada“) nápomocen generální sekretariát Rady (dále jen „sekretariát“), a vzhledem k tomu, že za řádné hospodaření s prostředky zapsanými v oddílu II rozpočtu Unie nese plnou odpovědnost generální tajemník Rady;
- F. vzhledem k tomu, že posledních více než dvacet let Parlament

uplatňuje zavedený a respektovaný způsob udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, a vzhledem k tomu, že Komise je pro to, aby se tento postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji uplatňoval i v budoucnu;

- G. vzhledem k tomu, že podle čl. 59 odst. 1 finančního nařízení dává Komise ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci k plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;
- H. vzhledem k tomu, že v důsledku nedostatečné spolupráce Rady při postupu udělování absolutoria nemá Parlament už od udělení absolutoria za rok 2009 jinou možnost než odmítat udělit absolutorium generálnímu tajemníkovi Rady;
- I. vzhledem k tomu, že Evropská rada a Rada jakožto unijní orgány a příjemci prostředků ze souhrnného rozpočtu Unie by měly být transparentní a demokraticky odpovědné občanům Unie a podléhat demokratické kontrole výdajů z veřejných prostředků;
- J. vzhledem k tomu, že se v čl. 15 odst. 3 Smlouvy o fungování EU vyžaduje, aby orgány EU ve svém jednacím řádu zajistily transparentnost svých postupů, avšak veřejný ochránce práv v několika svých šetřeních a rozhodnutích kritizoval Radu za nedostatek transparentnosti, což naznačuje, že Rada plně nepochopila zásadní vazbu mezi demokracií a transparentností rozhodování;
- K. vzhledem k tomu, že judikatura Soudního dvora Evropské unie potvrzuje právo daňových poplatníků a veřejnosti na informace o využívání veřejných prostředků a že Tribunál v rozsudku ze dne 25. ledna 2023 ve věci T-163/21<sup>1</sup>, *De Capitani vs. Rada* uvedl k transparentnosti legislativního procesu Unie, že dokumenty vypracované Radou v jejích pracovních skupinách nemají technickou, nýbrž legislativní povahu, a mohou tudíž být předmětem žádosti o přístup k dokumentům;
- 1. konstatuje, že rozpočet Rady spadá do okruhu 7 VFR „Evropská veřejná správa“, který v roce 2023 činil 12,3 miliardy EUR (což představuje 6,4 % celkového rozpočtu Unie); podotýká, že rozpočet Rady ve výši asi 0,6 miliardy EUR představuje přibližně 5,2 % celkových správních výdajů Unie;
- 2. oceňuje, že Evropský účetní dvůr (dále jen „Účetní dvůr“) ve výroční zprávě za rozpočtový rok 2023 zkoumal vzorek 70 transakcí v oddílu Správa, což je o 10 více než v roce 2022; konstatuje dále, že Účetní dvůr uvádí, že správní výdaje zahrnují výdaje na lidské zdroje, včetně výdajů na důchody, které v roce 2023 představovaly přibližně 70 %

---

<sup>1</sup> Rozsudek Tribunálu ze dne 25. ledna 2023, *De Capitani vs. Rada*, T-163/21, ECLI:EU:T:2023:15.

celkových správních výdajů, a výdaje na budovy, vybavení, energie a komunikační a informační technologie a že z jeho dlouholeté práce vyplývá, že tyto výdaje vykazují celkově nízké riziko;

3. konstatuje, že 21 (30 %) ze 70 transakcí obsahovaly chyby, ale že Účetní dvůr na základě pěti chyb, které byly vyčísleny, odhaduje, že míra chyb nedosahuje prahu významnosti;
4. podotýká, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě za rozpočtový rok 2023 vyjádřil připomínku ohledně doby trvání rámcové smlouvy na údržbu budov, kterou Rada uzavřela; konstatuje, že ve čtyřech platbách, které Účetní dvůr zkoumal a které se týkaly Rady, nebyly zjištěny žádné vyčíslitelné chyby;

### ***Aktuální stav postupu udělování absolutoria***

5. vyjadřuje hluboké politování nad tím, že od roku 2009 a opětovně i pro rozpočtový rok 2022 musel Parlament odmítnout udělit Radě absolutorium, protože Rada nadále odmítá s Parlamentem na postupu udělování absolutoria spolupracovat, čímž mu brání přijmout informované rozhodnutí založené na seriózní a důkladné kontrole plnění rozpočtu Rady;
6. konstatuje, že příslušné útvary Parlamentu předaly dne 20. září 2024 jménem zpravodaje pro postup udělování absolutoria sekretariátu Rady dotazník obsahující 90 otázek důležitých pro Parlament, aby mohl důkladně přezkoumat plnění rozpočtu Rady a její řízení; konstatuje dále, že podobné dotazníky byly zaslány všem ostatním orgánům, které Parlamentu poskytly podrobné odpovědi na všechny otázky;
7. lituje, že sekretariát dne 23. září 2024 znovu informoval Parlament, že na jeho dotazník odpovídat nebude a že se Rada nezúčastní slyšení, které bylo v rámci procesu udělování absolutoria uspořádáno dne 12. listopadu 2024 a kterého se všechny ostatní pozvané orgány zúčastnily;
8. opětovně poukazuje na výsadu Parlamentu udělovat absolutorium podle článku 319 Smlouvy o fungování EU a podle příslušných ustanovení finančního nařízení a jednacího řádu Parlamentu v souladu se současným výkladem a praxí, konkrétně pravomoc udělovat absolutorium za účelem zachování transparentnosti a zajištění demokratické odpovědnosti vůči daňovým poplatníkům v Unii;
9. zdůrazňuje, že v čl. 59 odst. 1 finančního nařízení je stanoveno, že Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci k plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají, a proto považuje za nepochopitelné, že Rada pokládá za vhodné, aby bylo absolutorium za plnění rozpočtu Rady udělováno Komisi;

10. poukazuje na zavedený a respektovaný postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie včetně Evropské rady a Rady, který Parlament uplatňuje už více než dvacet let; připomíná, že Komise prohlásila, že není schopna dohlížet na plnění rozpočtu ostatních orgánů Unie; zdůrazňuje, že Komise opakovaně vyjádřila názor, že k tomu, aby byl zachován soulad se zásadou řádného finančního řízení, by měl absolutorium všem orgánům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji a plněním rozpočtu EU udělovat i v budoucnu přímo Parlament;
11. poukazuje na to, že současná situace znamená, že Parlament může z důvodu trvale nedostatečné spolupráce Rady s Parlamentem kontrolovat pouze zprávy Účetního dvora a veřejného ochránce práv a veřejně dostupné informace na internetových stránkách Rady; zdůrazňuje, že tato nedostatečná spolupráce omezuje schopnost Parlamentu účinně plnit svou úlohu dohledu a učinit informované rozhodnutí o udělení absolutoria;
12. vyjadřuje politování nad tím, že Rada už více než deset let ukazuje, že nemá žádnou politickou vůli s Parlamentem na každoročním postupu udělování absolutoria spolupracovat; zdůrazňuje, že tento přístup má dlouhodobý negativní dopad na oba orgány a znevěrohodňuje správu a demokratickou kontrolu rozpočtu Unie, což narušuje důvěru občanů v Unii jako transparentní subjekt; poukazuje na to, že Rada musí sama dodržovat stejné standardy odpovědnosti, jaké očekává od ostatních orgánů Unie;
13. opakuje, že neustálé odmítání Rady zapojit se do postupu udělování absolutoria je nepřijatelným porušením demokratické odpovědnosti; vyzývá k právním a procedurálním změnám s cílem odeprít rozpočtové prostředky kterémukoli orgánu Unie, který neplní povinnosti týkající se transparentnosti;
14. připomíná judikaturu Soudního dvora Evropské unie týkající se práva daňových poplatníků a veřejnosti na aktuální informace o využívání veřejných prostředků; požaduje tedy, aby byla řádně respektována výsada Parlamentu a jeho úloha jakožto garanta zásady demokratické odpovědnosti; vyzývá Radu, aby se náležitě řídila doporučeními přijatými Parlamentem v souvislosti s postupem udělování absolutoria, a trvá na neomezeném uplatňování čl. 14 odst. 1 Smlouvy o EU;
15. vyzývá Radu, aby bez zbytečného odkladu znovu zahájila jednání s Parlamentem a co nejdříve s ním navázala aktivní spolupráci na nejvyšší úrovni za účasti generálních tajemníků a předsedů obou orgánů s cílem dostat se z mrtvého bodu a vyřešit dlouhodobou patovou situaci, pokud jde o udělování absolutoria, při respektování příslušné úlohy Parlamentu a Rady v rámci postupu udělování absolutoria a zajištění transparentnosti, důvěryhodnosti a řádné demokratické kontroly při plnění rozpočtu; žádá právní službu

Komise a Rady, aby s cílem zvýšit odpovědnost Rady v rámci postupu udělování absolutoria poskytly své stanovisko ohledně možných řešení založených na Smlouvě;

16. zdůrazňuje, že ačkoli je nutné současnou situaci zlepšit a zajistit v rámci Smluv užší interinstitucionální spolupráci, větší jasnost a transparentnost by mohla do postupu udělování absolutoria vnést revize Smluv tím, že by Parlamentu byla výslovně svěřena pravomoc udělovat absolutorium všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie jednotlivě; poukazuje však na to, že předtím, než dojde k přepracování Smluv, je nutné zajistit na základě hlubší interinstitucionální spolupráce zlepšení stávající situace; naléhavě v tomto smyslu vyzývá Radu, aby s Parlamentem aktivně spolupracovala;
17. konstatuje, že ačkoli Rada není ochotna spolupracovat na postupu udělování absolutoria, Parlament přesto poukazuje na některé politické priority a uvádí v této zprávě některé připomínky týkající se rozpočtového a finančního řízení Rady a další připomínky důležité v rámci postupu udělování absolutoria;
18. konstatuje, že vzhledem k nedostatečné spolupráci Rady s Parlamentem se připomínky v následujícím oddíle opírají především o souhrnné veřejně dostupné informace, které nabízejí jen omezené množství podrobností;

### ***Politické priority***

19. vyjadřuje politování nad tím, že Rada uplatňuje své výsadní právo na navrhování a jmenování kandidátů do mnoha orgánů, institucí a jiných subjektů Unie, aniž by přihlížela k názorům zúčastněných stran nebo k doporučením Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF);
20. konstatuje, že Rada se drží tradice nezpochybňovat kandidáty jmenované jednotlivými členskými státy na většinu pozic;
21. připomíná, že podle čl. 286 odst. 2 Smlouvy o fungování EU jmenuje Rada členy Účetního dvora v souladu s návrhy jednotlivých členských států a po konzultaci s Parlamentem; připomíná, že na základě tohoto předpokladu vydává Parlament ke kandidátům své stanovisko; vyjadřuje politování nad tím, že Rada opakovaně ignoruje doporučení týkající se jmenování členů Účetního dvora, která Parlament vydává v rámci své poradní úlohy; připomíná, že ačkoli stanovisko Parlamentu není pro Radu závazné, kandidáti, kteří obdrželi záporné stanovisko, přijali rozhodnutí Parlamentu a svou kandidaturu stáhli, čímž uznali úlohu Parlamentu jakožto demokratického orgánu dohledu, která se pojí s ochranou rozpočtu Unie; vyzývá Radu, aby uznala úlohu Parlamentu tím, že s ním bude v rámci postupu udělování absolutoria spolupracovat;

22. připomíná, že soudci a generální advokáti Soudního dvora Evropského unie jsou jmenováni na základě společné dohody vlád členských států po konzultaci s komisí odpovědnou za vypracování stanoviska ohledně toho, zda jsou případní uchazeči vhodní k výkonu dotyčných povinností;
23. vyzývá rotující předsednictví Rady, aby v souladu se závěry pracovního semináře, který parlamentní Výbor pro rozpočtovou kontrolu uspořádal dne 27. června 2023, přestala využívat komerční sponzorství k úhradě části svých nákladů, protože tím vzniká riziko, že dojde ke střetu zájmů; konstatuje, že evropská veřejná ochránkyně práv ve svém rozhodnutí ze dne 9. září 2024 o strategické iniciativě týkající se sponzorství předsednictví Rady Evropské unie vybídla Radu, aby zhodnotila, jak předsednictví Rady uplatňuje nezávazná pravidla přijatá Radou ohledně využívání sponzorství (dále jen „pokyny“), a aby prozkoumala jiná možná opatření, která by mohla pomoci zmírnit rizika spojená s využíváním sponzorství; znovu vyzývá Radu, aby s cílem zajistit přiměřené jednotné normy týkající se účinnosti a účelnosti její pracovní činnosti obecně předložila rozpočet pro předsednictví Rady;
24. vyjadřuje hluboké znepokojení nad tím, že maďarská vláda zneužila svou úlohu v rámci předsednictví EU k dvoustranným schůzkám, které jsou v rozporu se základními hodnotami Unie, jako byla setkání předsedy vlády Viktora Orbána s ruským prezidentem Vladimírem Putinem, a to navzdory sankcím Unie a zatýkácímu rozkazu, který na Putina vydal za spáchání válečných zločinů Mezinárodní trestní soud; se znepokojením bere na vědomí podobné kontakty s dalšími autoritářskými vůdci, které podkopávají důvěryhodnost EU; vyzývá Radu, aby tyto kroky důrazně odsoudila a přijala veškerá nezbytná opatření, která by zajistila, aby členské státy vykonávající předsednictví jednaly v souladu se zásadami EU a chránily integritu a hodnoty Unie;

### ***Rozpočtové a finanční řízení***

25. vyjadřuje politování nad tím, že rozpočet Evropské rady a Rady nebyl v zájmu větší transparentnosti a odpovědnosti, v neposlední řadě pokud jde o Evropskou radu, rozdělen na dva jasně oddělené rozpočty, jak Parlament doporučil v předchozích usneseních o udělení absolutoria, tím spíš, že v současnosti není možné získat spolehlivé informace ohledně jejích nákladů; poukazuje na to, že pro objektivní kontrolu je nutné mít spolehlivé údaje; vyzývá k dodržování doporučení orgánu příslušného k udělení absolutoria;
26. konstatuje, že rozpočet Rady na rok 2023 činil 647 908 757 EUR, což představuje nárůst o 6 % oproti roku 2022, tj. více než 2,3 % nárůst mezi roky 2021 a 2022; podotýká, že toto navýšení souvisí hlavně s opravou parametrů pro aktualizaci platů kvůli inflaci;

27. konstatuje, že celková míra plnění rozpočtu Rady v roce 2023 činila 97,0 %; podotýká, že na konci roku 2023 byly zrušeny prostředky ve výši téměř 20 milionů EUR, přičemž polovina z nich pocházela z rozpočtové položky „Výdaje na zaměstnance“;
28. konstatuje, že v souladu s článkem 29 finančního nařízení provedla Rada v roce 2023 41 rozpočtových převodů v souhrnné výši 6,5 milionu EUR; konstatuje dále, že tři z těchto převodů vyžadovaly, aby byl za účelem navýšení nejrůznějších rozpočtových položek, včetně položek „Práce spojené s úpravou a zařízením prostor“, „Voda, plyn, elektrina a topení“, „Nákup vybavení a softwaru“ a „Náklady na pronájem, údržbu a opravu služebních vozidel“, informován v souladu s čl. 29 odst. 2 rozpočtový orgán;
29. vyzývá Radu, aby zveřejňovala roční rozpis cestovních výdajů vyšších úředníků, včetně předsedy Evropské rady, vysokou představitelku Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a sekretariátu, a jejich výdajů na reprezentaci, a to v uživatelsky vstřícném formátu přístupném veřejnosti;
30. konstatuje, že prostředky přenesené z roku 2023 do roku 2024 dosahovaly celkové výše 85,5 milionu EUR a zahrnovaly hlavně náklady na počítačové systémy, na tlumočení poskytnuté v roce 2023, za které nebyly v době uzávěrky ještě odsouhlaseny faktury s útvary Evropské komise, na budovy, informace a komunikaci, audiovizuální a konferenční vybavení, jiné výdaje na zaměstnance a dopravu;
31. vyjadřuje znepokojení nad nedostatečnými kontrolními mechanismy, pokud jde o využívání poradenských služeb a externích dodavatelů Radou; vyzývá k úplnému zveřejnění všech zakázek přesahujících 50 000 EUR s podrobným popisem rozsahu, výsledků a subjektů, které zakázky obdržely, aby se zabránilo možnému zneužívání veřejných prostředků;
32. konstatuje, že průměrná doba na uhrazení faktur se v roce 2023 snížila oproti roku 2022 z 18 na 13 dnů, což je výrazně méně než maximální 30denní lhůta, čímž se předešlo úrokům z prodlení;
33. konstatuje, že výdaje na služební cesty, které zahrnují jak výdaje na služební cesty sekretariátu, tak výdaje na služební cesty zaměstnanců se vztahem k Evropské radě, se mezi lety 2022 a 2023 zvýšily o 25 %, a že pokud jde o cestovní náklady delegací souvisejících s předsednictvím a národních delegací, dosahoval nárůst ve stejném období 36,6 %; vyzývá Radu, aby toto výrazné zvýšení výdajů na služební cesty přezkontrolovala; vzhledem k tomu, že neexistuje přístup k podrobným informacím, vybízí Radu, aby tyto zdroje využívala v duchu řádného finančního řízení;

### ***Vnitřní řízení, výkonnost a interní kontrola***

34. bere na vědomí, že Rada stanovila cíle pro plnění svého rozpočtu v roce 2023, totiž zajistit průběžné rozhodování v Evropské radě a Radě a soustavnou podporu Evropské rady a Rady prostřednictvím účinného a účelného využívání finančních zdrojů, zejména s ohledem na soustavný inflační tlak a z tohoto vyplývající navýšení cen kvůli indexaci smluv, a pokračovat dále v procesu digitální modernizace správy s cílem zlepšit kvalitu organizace sekretariátu a vhodné využívání zdrojů;
35. konstatuje, že s cílem zajistit účinné využívání svého rozpočtu v roce 2023 sekretariát pokračoval ve zlepšování svých procesů finančního řízení, zejména na základě doporučení týkajících se řady interních pracovních skupin; vítá zejména nové nástroje pro zvýšení výkonnosti, jako je začlenění prvků týkajících se lidských zdrojů a dovedností do plánování integrovaného řízení, úplná digitalizace finančních pracovních toků a zavedení elektronického podpisu;
36. vítá větší využívání dat při rozhodování, zejména na základě měsíčního finančního přehledu zobrazujícího klíčové ukazatele výkonnosti mezi útvary sekretariátu a přehledu vedoucích pracovníků s klíčovými postřehy vyvozenými z údajů personálního oddělení, jehož cílem je usnadnit každodenní řízení a rozhodování v oblasti lidských zdrojů;
37. bere na vědomí, že sekretariát v roce 2023 uspořádal 4 429 schůzí, což je ve srovnání s rokem 2022 poměrně stabilní počet; konstatuje dále, že počet prezenčních schůzí se oproti roku 2022 o 11 % zvýšil, zatímco u schůzí konaných formou videokonference nebo v hybridním režimu došlo ke značnému snížení, a to o více než 60 %;
38. konstatuje, že sekretariát vypsál 17 otevřených zadávacích řízení, 12 nových jednacích řízení a 21 interinstitucionálních řízení (v jakékoli hodnotě), u kterých Rada nebyla hlavním zadavatelem; konstatuje, že do konce roku 2023 bylo podepsáno 41 smluv oproti 42 smlouvám v roce 2022 a rozpracováno bylo 47 položek (v jakékoli kategorii); podotýká, že v roce 2023 byly uzavřeny smlouvy v celkové hodnotě 124,1 milionu EUR, což odpovídá 19,15 % ročního rozpočtu Rady; konstatuje, že z celkové nasmlouvané částky bylo 0,5 % vyčleněno na smlouvy nízké nebo střední hodnoty, 58 % na konkrétní smlouvy v rámci rámcových smluv, v nichž Rada vystupuje jako jediný veřejný zadavatel, a 69,5 % na konkrétní smlouvy udělené v rámci interinstitucionálních rámcových smluv;
39. konstatuje, že Rada zaslala v souladu s článkem 118 finančního nařízení svou výroční zprávu o interních auditech provedených v roce 2023 orgánu příslušnému k udělení absolutoria; poukazuje na to, že na konci roku 2023 už bylo provedeno 81 % doporučení vydaných v letech 2020–2022, 18 % bylo stále nedořešených a u 1 % vedení riziko přijalo nebo doporučení už neplatila; konstatuje, že během roku 2023 byly dokončeny čtyři interní audity plánované v rámci

pracovního programu na rok 2023, zatímco na konci roku stále zbývalo dokončit dva audity; podotýká, že interní auditor vydal v rámci tří auditů pracovního programu na rok 2023 doporučení s vysokou prioritou, jež souvisela s dopravními službami, servery a hlavními službami společnosti IOLAN a systémy parametrů společnosti IOLAN;

### ***Lidské zdroje, rovnost a dobré pracovní podmínky zaměstnanců***

40. konstatuje, že na konci roku 2023 bylo ze 3 116 zaměstnanců 79 % stálých zaměstnanců, 12,8 % dočasných zaměstnanců a 7,2 % smluvních zaměstnanců a 1 % tvořili vyslaní národní odborníci; konstatuje, že rozdělení trvalých a dočasných zaměstnanců mezi kategorie pracovních míst bylo v roce 2023 trvale stabilní, kdy bylo 1 474,25 administrátorů (AD), 1 159 asistentů (AST) a 230 pracovníků sekretariátu (AST-SC) oproti 1 519 administrátorům, 1 284 asistentům a 190 pracovníkům sekretariátu v roce 2022; konstatuje, že na konci roku 2023 činila obsazenost v rámci plánu pracovních míst 97,4 %;
41. konstatuje, že vzhledem k nedostatečné spolupráci Rady s Parlamentem se připomínky v tomto oddíle opírají především o souhrnné informace zveřejněné na internetových stránkách Rady, které poskytují málo podrobné údaje;
42. bere na vědomí i další iniciativy přijaté sekretariátem za účelem zvýšení rozmanitosti a inkluze na pracovišti; vítá, že v roce 2023 obdržela Rada za pozitivní akční program pro účastníky odborné přípravy se zdravotním postižením, kdy bylo v roce 2023 přijato do sekretariátu šest účastníků se zdravotním postižením, cenu veřejné ochránkyně práv za řádnou správu v kategorii „Rozmanitost a inkluze“;
43. lituje nedostatku veřejně dostupných informací týkajících se genderového a zeměpisného zastoupení zaměstnanců sekretariátu; vyzývá Radu, aby poskytla Parlamentu informace o vyváženém zastoupení žen a mužů mezi zaměstnanci, o zeměpisném zastoupení a zdravotním postižení svých zaměstnanců a o příslušných interních opatřeních; vybízí Radu, aby podporovala zeměpisnou vyváženost svých zaměstnanců tím, že získá širší skupinu kandidátů z nedostatečně zastoupených členských států;
44. vítá úsilí sekretariátu přilákat a udržet v roce 2023 kvalifikovanou a mladší pracovní sílu prostřednictvím různých iniciativ, jako je nábor osmi politických referentů na nižších pozicích v rámci nového programu Junior Policy Team, přezkum interních pravidel týkajících se mobility a účast 41 zaměstnanců sekretariátu na interinstitucionálních praktických stážích; zdůrazňuje, že v souladu s usnesením Evropského parlamentu ze dne 14. června 2023 o kvalitních stážích v Unii (2020/2005(INL)), které obsahuje výzvu,

aby byly všechny stáže v Evropě placené, by za stáže měla být vyplácena odměna; lituje nedostatku informací o provádění akčního plánu Rady týkajícího se budování značky zaměstnavatele vypracovaného v roce 2023;

45. konstatuje, že v roce 2023 byl plán prevence psychosociálních rizik na období 2020–2023 podroben přezkumu, jehož výsledky byly vzaty v úvahu při vypracování nového plánu prevence rizik a aktualizaci plánu psychologické intervence, které jsou součástí iniciativ Rady zaměřených na podporu dobrých pracovních podmínek zaměstnanců, a to jak individuálně, tak pokud jde o týmy nebo oddělení; konstatuje, že zaměstnancům a vedoucím pracovníkům sekretariátu bylo nabídnuto několik forem podpory a kurzů, například specializované školení pro vedoucí pracovníky na téma psychické bezpečnosti, pokyny pro vedoucí pracovníky v oblasti duševního zdraví, zvláštní pracovní semináře o prevenci psychosociálních rizik uspořádané na požádání a pracovní semináře o zvládání stresu pro španělské a belgické předsednictví Rady;
46. konstatuje, že sekretariát dokončil pilotní projekt Nové způsoby práce (New Ways of Working, NWOW), který byl spuštěn v roce 2018, a provedl hodnocení, které přineslo cenné poznatky, zejména pokud jde o oznamování změn, zapojení uživatelů a začlenění zaměstnanců do procesu změn; konstatuje, že Rada poskytla výsledky pilotního projektu jiným organizacím provádějícím podobné programy; vyzývá Radu, aby získané zkušenosti poskytla i orgánu příslušnému k udělení absolutoria;

### ***Etický rámec a transparentnost***

47. lituje, že na webových stránkách Rady jsou dostupné dvě klíčové složky etického rámce Rady „Průvodce etikou a chováním“ (Guide to Ethics and Conduct) pro zaměstnance sekretariátu a „Kodex chování pro předsedu Evropské rady“ (Code of Conduct for the President of the European Council) bez dalších pokynů či data zveřejnění; kritizuje, že navzdory několika žádostem Parlamentu nebyl kodex chování pro předsedu Evropské rady uveden do souladu s kodexy Parlamentu a Komise, zejména pokud jde o činnost po skončení mandátu; vyzývá k okamžité nápravě uvedených nedostatků;
48. opakuje, že etické chování přispívá k řádnému finančnímu řízení a zvyšuje důvěru veřejnosti a že existuje prostor pro zlepšení etických rámců orgánů Unie, jak zdůraznil Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě 13/2019; připomíná zejména doporučení Účetního dvora týkající se zdokonalení etického rámce Rady; vyjadřuje znepokojení nad tím, že podle zjištění Účetního dvora na úrovni Unie neexistuje společný etický rámec, kterým by se řídila práce zástupců členských států v Radě;
49. konstatuje, že v rámci uplatňování rozhodnutí generálního tajemníka

23/2021 o psychickém a sexuálním obtěžování v práci bylo v roce 2023 provedeno několik opatření, jako je zveřejnění pokynů pro předcházení obtěžování na pracovišti na intranetu sekretariátu, osvětová činnost pro nováčky, pokud jde o přístup Rady založený na nulové toleranci k obtěžování, a uspořádání povinných školení na téma boje proti obtěžování a nevhodnému chování pro nové vedoucí pracovníky a zaměstnance s řídicími povinnostmi;

50. poukazuje na to, že sekretariát zveřejňuje výroční zprávu s informacemi o pracovní činnosti bývalých vyšších úředníků sekretariátu po odchodu ze služby podle čl. 16 třetího a čtvrtého pododstavce služebního řádu úředníků Evropské unie; konstatuje, že podle zprávy za rok 2023 uvedl jeden bývalý vyšší úředník, že má v úmyslu zahájit profesní činnosti méně než 12 měsíců po odchodu, přičemž orgán oprávněný ke jmenování mu udělil povolení k vykonávání jedné činnosti za určité podmínky, jejímž cílem bylo dodržet ochranné období po skončení funkce podle čl. 16 odst. 2 služebního řádu;
51. naléhavě vyzývá Radu, aby stanovila přísnější pravidla pro zaměstnávání vyšších úředníků po skončení pracovního poměru, včetně delší čekací lhůty a povinného zveřejňování informací o vazbách na soukromý sektor; vyzývá Radu, aby stanovila povinnou účast stálých zastoupení členských států v rejstříku transparentnosti EU;
52. lituje, že účast stálých zástupců členských států v povinném rejstříku transparentnosti zřízeném interinstitucionální dohodou ze dne 20. května 2021 mezi Parlamentem, Radou a Komisí je zcela dobrovolná, protože uplatňování zásady podmíněnosti je ponecháno na uvážení stálých zastoupení jednotlivých členských států; konstatuje, že osvědčeným postupem, kdy ve svém regulačním rámci uplatňují povinnou širokou definici „lobbisty“, se řídí pouze osm členských států a orgány Unie, a trvá na aktivní účasti všech stálých zastoupení v povinném rejstříku transparentnosti před předsednictvím Rady daného členského státu, během předsednictví i po jeho skončení; vyzývá k přijetí přísnějších a harmonizovaných etických pravidel týkajících se střetu zájmů, efektu otáčivých dveří a transparentního lobbingu; připomíná postoj Parlamentu, že zástupcům členských států, kteří mají přímý prospěch z dotací Unie prostřednictvím podniků, které vlastní, by nemělo být povoleno účastnit se jednání a hlasování o politice nebo rozpočtu, jež se týkají těchto dotací; vyjadřuje politování nad tím, že Rada plně nevyužívá povinný rejstřík transparentnosti ani nepřijímá návrhy na jeho zlepšení; znovu vyzývá Radu, aby se zdržela spolupráce s neregistrovanými lobbisty;
53. lituje, že Rada plně nevyužívá povinný rejstřík transparentnosti nad rámec jeho současných možností a odmítá veškerá doporučení na zlepšení této situace; opakovaně ji vyzývá, aby odmítala schůzky

s neregistrovanými lobbisty;

54. naléhavě vyzývá Radu, aby nařídila, aby všichni vysoce postavení úředníci, včetně stálých zástupců a vedoucích delegací, zveřejňovali svá setkání se zájmovými skupinami a lobbisty ve standardizovaném rejstříku transparentnosti, tak aby pro ně platily podobné povinnosti, jako mají poslanci Evropského parlamentu a členové Evropské komise;
55. vyjadřuje hluboké politování nad tím, že Rada neustále systematicky zadržuje legislativní dokumenty a oddaluje přístup k nim a že rozhodovací proces v Radě ještě zdaleka není zcela transparentní, což brání tomu, aby veřejnost mohla kontrolovat její rozhodování, a negativně ovlivňuje důvěru občanů v Unii jako transparentní subjekt, a ohrožuje tak pověst Unie jako celku; připomíná a podporuje doporučení evropské veřejné ochránkyně práv vydaná v rámci strategického šetření OI/2/2017/TE, která se týkají transparentnosti legislativního procesu v Radě; naléhavě žádá Radu, aby neprodleně přijala veškerá nezbytná opatření k uplatňování doporučení veřejné ochránkyně práv a příslušných rozhodnutí Soudního dvora Evropské unie; připomíná, že Soudní dvůr Evropské unie ve svém rozsudku ve věci T-163/21, *De Capitani vs. Rada* zdůraznil, že je zapotřebí jasnější legislativní transparentnost ze strany Rady, aby se zajistil přístup k legislativním dokumentům, což odpovídá povinnosti Rady v oblasti veřejné kontroly a odpovědnosti spolutvůrců právních předpisů jako základu jakékoli demokratické legitimacy;
56. je znepokojen tím, že v roce 2023 evropská veřejná ochránkyně práv znovu vyzvala Radu, aby poskytla legislativní dokumenty takové době, která by umožnila účinné zapojení veřejnosti do diskuzí; konstatuje, že evropská veřejná ochránkyně práv rovněž vyzvala Radu, aby i nadále usilovala o dostatečné informování veřejnosti o restriktivních opatřeních přijatých proti Rusku, a to v co největším rozsahu; vítá strategické šetření zahájené evropskou veřejnou ochránkyní práv v roce 2023, které se týká toho, jak orgány vyřizují žádosti o přístup veřejnosti k legislativním dokumentům, především pak na základě šesti nedávných stížností adresovaných úřadu veřejného ochránce práv ohledně žádostí o přístup veřejnosti k unijním legislativním dokumentům, které vyřizuje Rada;
57. konstatuje, že tým pro přístup k dokumentům uvedl, že v roce 2023 obdržel nebývale vysoký počet žádostí o přístup veřejnosti k dokumentům – 3 732 prvotních žádostí o přístup k dokumentům a 40 opakovaných žádostí, které vyžadovaly analýzu 13 912 dokumentů; konstatuje, že v rámci prvotních žádostí o přístup k dokumentům byl udělen neomezený přístup k 10 908 dokumentům (78,4 %) a částečný přístup k 1 600 dokumentům (11,5 %), zatímco k 1 404 dokumentům (10,1 %) byl přístup odepřen; konstatuje, že v případě opakovaných žádostí byl udělen neomezený přístup k 53

dokumentům a částečný přístup ke 45 dokumentům, zatímco ke 48 dokumentům byl přístup odepřen; konstatuje, že prvotní žádosti byly zpracovány v průměru za 16 pracovních dní a opakované žádosti za 32 pracovních dní;

58. vítá, že podle veřejně dostupných výročních zpráv nebyly v průběhu roku 2023 příslušné pověřené schvalující osoby upozorněny na žádné případy podvodů či nesrovnalostí ani se neobjevily žádné případy, které by spadaly do působnosti daného výboru (článek 143 finančního nařízení) nebo úřadu OLAF;

### ***Digitalizace***

59. konstatuje, že v roce 2023 sekretariát i nadále sledoval cíl spočívající v digitální transformaci, a to v souladu s prioritami uvedenými v jeho digitální strategii na období 2022–2025; konstatuje, že ze 113 projektů digitalizace ve výročním pracovním plánu, které se týkaly zejména oblasti společně využívaných služeb, politiky, právní oblasti a IT, bylo na konci roku dokončeno 37 %, zatímco 8 % bylo zrušeno nebo sloučeno a 38 % stále pokračuje; poukazuje na to, že byla uspořádána diverzifikovanější školení, včetně zvláštních školení na téma elektronického podepisování smluv a na prosazování systému FIORI, což je nový systém, které uživatelům zajišťuje snadnější používání procesů SAP;
60. naléhavě vyzývá Radu, aby urychlila zavádění bezpečných digitálních systémů hlasování a poskytování dokumentů s cílem zvýšit účinnost a odpovědnost a omezit procesy zbytečně využívající papír;
61. vítá, že v roce 2023 bylo 97 % faktur předloženo elektronicky, což je stejný podíl jako v roce 2022; uznává, že v situaci, kdy se každý měsíc v roce 2023 podepsalo elektronicky mezi 30 a 40 % objednávek a smluv, bylo dosaženo významného pokroku na cestě k úplné digitalizaci finančních pracovních postupů, a to od vypsání nabídkového řízení až po elektronické uhrazení faktur;
62. konstatuje, že v roce 2023 podnikla Rada kroky k větší digitální přístupnosti, zejména zveřejněním Příručky digitální přístupnosti (Digital Accessibility Guide);

### ***Kybernetická bezpečnost a ochrana údajů***

63. konstatuje, že v roce 2023 evropský inspektor ochrany údajů vydal v souladu s čl. 57 odst. 1 písm. g) nařízení Evropského parlamentu a

Rady (EU) 2018/1725<sup>2</sup> stanovisko v oblasti dozoru týkající se nutnosti posoudit vliv projektu sekretariátu, který se zaměřoval na používání centralizovaných analytických nástrojů v oblasti lidských zdrojů, podávání zpráv a vytvoření datového skladu, na ochranu osobních údajů; konstatuje, že evropský inspektor ochrany údajů neoznámil v roce 2023 žádné šetření nebo stížnost týkající se Rady;

64. vyjadřuje znepokojení nad nedostatkem spolehlivých záruk proti sledování a shromažďování údajů třetími stranami; vyzývá ke zpřísnění bezpečnostních opatření, včetně povinného šifrování údajů a pravidelných bezpečnostních auditů všech digitálních komunikačních systémů používaných Radou;
65. konstatuje, že v zájmu získání širšího povědomí o kybernetické bezpečnosti a zajištění větší připravenosti zaměstnanců sekretariát v roce 2023 navrhl a zahájil několik nových školení týkajících se bezpečnosti informací, kontrašpionáže a kybernetické bezpečnosti; konstatuje dále, že během měsíce kybernetické bezpečnosti byly v říjnu 2023 uspořádány akce na zvýšení povědomí o kybernetické bezpečnosti a bezpečnosti informací;

### ***Budovy***

66. konstatuje, že v roce 2023 došlo prostřednictvím převodu rozpočtových prostředků k navýšení rozpočtové položky 2 0 1 1 „Voda, plyn, elektřina a topení“ o 33 %; poukazuje na to, že sekretariát pokračoval ve snižování své energetické spotřeby, například tím, že omezil vytápění budov a vyměnil kotle v budově Justus Lipsius;
67. konstatuje, že v roce 2023 byly realizovány klíčové projekty v oblasti nemovitostí, jako je renovace některých zasedacích místností v budově LEX a Justus Lipsius, průběžná renovace kancelářských chodeb v budově Justus Lipsius, zlepšení zařízení a infrastruktury pro jízdní kola v prostorách Rady a modernizace recepce v budově Justus Lipsius;
68. vyjadřuje politování nad tím, že Rada stále nezavedla zjednodušené akreditační řízení, které by usnadnilo přístup zaměstnanců jiných orgánů Unie do prostor Rady; vyzývá Radu k realizaci tohoto opatření;

### ***Životní prostředí a udržitelnost***

---

<sup>2</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

69. konstatuje, že v návaznosti na externí audit provedený v roce 2023 byl zachován systém pro environmentální řízení podniků a audit a byla prodloužena platnost certifikátů energetické náročnosti budov;
70. poukazuje na to, že v rámci průběžného přednostního úsilí o udržitelnou mobilitu došlo ke zlepšení a úpravě zařízení a infrastruktury pro jízdní kola v prostorách sekretariátu a k renovaci či vytvoření zařízení pro pořádání videokonferencí ve formě „Meet anywhere“; konstatuje dále, že prostřednictvím školení a osvětových akcí bylo zahájeno úsilí o zapojení zaměstnanců a vedoucích pracovníků do ekologické transformace;

### ***Interinstitucionální spolupráce***

71. zdůrazňuje, že je třeba revidovat článek 319 Smlouvy o fungování EU, tak aby v něm bylo výslovně stanoveno, že Parlament kromě udělování absolutoria Komisi uděluje absolutorium také ostatním orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, pokud jde o plnění jejich rozpočtových oddílů nebo jejich rozpočtu; vyzývá Radu, aby překonala interinstitucionální konflikt a obnovila rozhovory s Evropským parlamentem s cílem dosáhnout společné dohody o hladkém obnovení postupu udělování absolutoria;

### ***Komunikace***

72. konstatuje, že v roce 2023 činil celkový rozpočet na komunikaci plněný v průběhu roku při zohlednění převodů 11 871 300 EUR, tj. byl o 3,54 % vyšší než v rozpočtu na rok 2022;
73. podotýká, že sekretariát poskytuje komunikační služby předsedovi Evropské rady, jehož přítomnost na internetu byla v roce 2022 zásadně přepracována, předsedovi Euroskupiny, rotujícímu předsednictví, místopředsedkyni Komise, vysoké představitelce Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, členskými státy a sekretariátu; konstatuje, že v roce 2023 došlo k zásadnímu prohloubení spolupráce mezi digitálním týmem sekretariátu a předsednictvím, zejména k úzké koordinaci redakční činnosti, což vedlo k větší součinnosti, pokud jde o opakované využívání obsahu, a k lepší doplňkovosti, díky níž se podařilo maximalizovat celkový dopad komunikace;
74. poukazuje na to, že podle jednoho online průzkumu provedeného v posledním čtvrtletí roku 2023 bylo s fungováním webových stránek Rady, které zaznamenaly v roce 2023 více než 23 milionů návštěv, což je navýšení o 1 % oproti roku 2022, a které měly 57 900 odběratelů oproti 51 600 odběratelům v roce 2022, spokojeno 67 % uživatelů.