Europaparlamentet
2024-2029

ANTAGNA TEXTER

P10_TA(2025)0079

Ansvarsfrihet 2023: EU:s allmänna budget – Europeiska rådet och rådet

1. Europaparlamentets beslut av den 7 maj 2025 om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2023, avsnitt II – Europeiska rådet och rådet (2024/2021(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

– med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2023[1],

– med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2023 (COM(2024) 272 – C10-0069/2024)[2],

– med beaktande av rådets årsrapporter för 2023,

– med beaktande av revisionsrättens årsrapport om genomförandet av budgeten för budgetåret 2023, med institutionernas svar[3],

– med beaktande av förklaringen om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet[4], som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2023 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av artikel 314.10 och artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för

---

1 EUT L 58, 23.2.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 EUT C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 EUT C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
4 EUT C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.

unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012[5], särskilt artiklarna 59, 118, 260, 261 och 262,

– med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget[6], särskilt artiklarna 59, 118, 266, 267 och 268,

– med beaktande av artikel 102 och bilaga V i arbetsordningen,

– med beaktande av yttrandet från utskottet för konstitutionella frågor,

– med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A10-0052/2025).

1. Europaparlamentet uppskjuter beslutet att bevilja rådets generalsekreterare ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska rådets och rådets budget för budgetåret 2023.

2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i resolutionen nedan.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut och den resolution som utgör en del av beslutet till Europeiska rådet, rådet, kommissionen, Europeiska ombudsmannen, Europeiska datatillsynsmannen och revisionsrätten, och att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

---

5 EUT L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.

6 EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

2. Europaparlamentets resolution av den 7 maj 2025 med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2023, avsnitt II – Europeiska rådet och rådet (2024/2021(DEC))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2023, avsnitt II – Europeiska rådet och rådet,

– med beaktande av artikel 102 och bilaga V i arbetsordningen,

– med beaktande av yttrandet från utskottet för konstitutionella frågor,

– med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A10-0052/2025), och av följande skäl:

A. I samband med förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet betonar den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten hur viktigt det är att man fortsätter att stärka unionsinstitutionernas demokratiska legitimitet genom att öka transparensen och ansvarsskyldigheten och genom att tillämpa en resultatbaserad budgetering och säkra en god förvaltning av personalresurserna.

B. Enligt artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) ansvarar parlamentet ensamt för att bevilja ansvarsfrihet för genomförandet av unionens allmänna budget, och Europeiska rådets och rådets budget utgör ett avsnitt i unionens budget.

C. Enligt artikel 15.1 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) ska Europeiska rådet inte ha någon lagstiftande funktion.

D. Enligt artikel 317 i EUF-fördraget ska kommissionen genomföra unionens budget på eget ansvar och med beaktande av principerna om sund ekonomisk förvaltning. Kommissionen ska enligt gällande regelverk ge de övriga unionsinstitutionerna de befogenheter som krävs för att dessa ska kunna genomföra sina respektive avsnitt i budgeten.

E. Enligt artiklarna 235.4 och 240.2 i EUF-fördraget ska Europeiska rådet och rådet (*rådet*) biträdas av rådets generalsekretariat (*sekretariatet*), och rådets generalsekreterare är till fullo ansvarig för en sund förvaltning av anslagen i avsnitt II i unionens budget.

F. I mer än tjugo år har parlamentets väletablerade och respekterade praxis varit att bevilja ansvarsfrihet för alla unionens institutioner, organ och byråer, och kommissionen stöder att man fortsätter denna

praxis att bevilja alla enskilda institutioner, organ och byråer ansvarsfrihet för deras administrativa utgifter.

G. I enlighet med artikel 59.1 i budgetförordningen ska kommissionen ge övriga EU-institutioner de befogenheter som krävs för att dessa ska kunna genomföra sina respektive avsnitt av budgeten.

H. Sedan ansvarsfrihetsförfarandet 2009 har rådets bristande samarbetsvilja i förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet tvingat parlamentet att vägra bevilja rådets generalsekreterare ansvarsfrihet.

I. Europeiska rådet och rådet bör, i egenskap av unionsinstitutioner och mottagare av unionens allmänna budget, vara transparenta och demokratiskt ansvariga inför unionens medborgare och föremål för demokratisk kontroll när det gäller användningen av offentliga medel.

J. Enligt artikel 15.3 i EUF-fördraget ska EU-institutionerna i sin arbetsordning se till att deras förfaranden är transparenta, och ombudsmannen har i flera av sina undersökningar och beslut kritiserat rådet för dess brist på transparens, vilket tyder på att rådet inte fullt ut har förstått den kritiska kopplingen mellan demokrati och transparens i beslutsfattandet.

K. Europeiska unionens domstols rättspraxis bekräftar skattebetalarnas och allmänhetens rätt till information om användningen av offentliga inkomster och i sin dom av den 25 januari 2023 i mål T-163/21 [1], De Capitani mot rådet, om transparens i unionens lagstiftningsprocess, slog tribunalen fast att de handlingar som rådet utarbetar i sina arbetsgrupper inte är av teknisk art utan lagstiftningsmässiga och därför omfattas av begäranden om tillgång till handlingar.

1. Europaparlamentet noterar att rådets budget ingår i rubrik 7 i den fleråriga budgetramen, ”Europeisk offentlig förvaltning”, som uppgick till 12,3 miljarder EUR 2023 (vilket motsvarar 6,4 % av unionens totala budget). Parlamentet noterar att rådets budget på cirka 0,6 miljarder EUR motsvarar cirka 5,2 % av unionens totala administrativa utgifter.

2. Europaparlamentet välkomnar att revisionsrätten i sin årsrapport för budgetåret 2023 granskade ett urval av 70 transaktioner under ”Administration”, dvs. tio fler än det antal som granskades 2022. Parlamentet noterar vidare att revisionsrätten skriver att de administrativa kostnaderna omfattar personalkostnader, inklusive pensioner, som 2023 stod för omkring 70 % av de totala administrativa utgifterna, och kostnader för byggnader, utrustning, energi, kommunikation och it, och att revisionsrättens arbete under

---

[1] Tribunalens dom av den 25 januari 2023, De Capitani mot rådet, T-163/21, ECLI:EU:T:2023:15.

många år har visat att dessa kostnader totalt sett är förknippade med låg risk.

3. Europaparlamentet noterar att 21 (30 %) av de 70 transaktionerna innehöll fel, men att revisionsrätten, på grundval av de fem fel som kvantifierats, uppskattar att felnivån ligger under väsentlighetströskeln.

4. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten i sin årsrapport för budgetåret 2023 gjorde en iakttagelse om löptiden för ett ramavtal för underhåll av byggnader som tilldelats av rådet. Parlamentet noterar att revisionsrätten inte identifierade några kvantifierbara fel i de fyra betalningar som granskades avseende rådet.

Det aktuella läget när det gäller ansvarsfrihetsförfarandet

5. Europaparlamentet beklagar djupt att parlamentet sedan 2009, och återigen för budgetåret 2022, har varit tvunget att vägra att bevilja rådet ansvarsfrihet eftersom rådet fortsätter att vägra att samarbeta med parlamentet om ansvarsfrihetsförfarandet, vilket hindrar parlamentet från att fatta ett välgrundat beslut grundat på en seriös och grundlig granskning av genomförandet av rådets budget.

6. Europaparlamentet noterar att den 20 september 2024 översände parlamentets berörda avdelningar, på uppdrag av föredraganden för ansvarsfrihetsförfarandet, ett frågeformulär till rådets sekretariat med 90 viktiga frågor för parlamentet för att möjliggöra en grundlig granskning av genomförandet av rådets budget och av rådets förvaltning. Parlamentet noterar vidare att liknande frågeformulär skickades till alla andra institutioner, som alla har gett parlamentet detaljerade svar på alla frågor.

7. Europaparlamentet beklagar att sekretariatet den 23 september 2024 på nytt informerade parlamentet om att det inte skulle besvara parlamentets frågeformulär och att rådet inte skulle delta i den utfrågning som anordnades den 12 november 2024 som en del av ansvarsfrihetsförfarandet och i vilken alla andra inbjudna institutioner deltog.

8. Europaparlamentet upprepar parlamentets befogenhet att bevilja ansvarsfrihet i enlighet med artikel 319 i EUF-fördraget och de tillämpliga bestämmelserna i budgetförordningen och parlamentets arbetsordning, i enlighet med den tolkning och praxis som för närvarande gäller, det vill säga befogenheten att bevilja ansvarsfrihet i syfte att upprätthålla transparens och säkerställa den demokratiska ansvarsskyldigheten gentemot unionens skattebetalare.

9. Europaparlamentet understryker att det i artikel 59.1 i budgetförordningen anges att kommissionen ska ge övriga EU-institutioner de befogenheter som krävs för att dessa ska kunna

genomföra sina respektive avsnitt i budgeten, och anser att det därför är obegripligt att rådet anser att det är lämpligt att kommissionen ska beviljas ansvarsfrihet för genomförandet av rådets budget.

10. Europaparlamentet betonar parlamentets väletablerade och respekterade praxis under mer än tjugo år att bevilja alla unionens institutioner, organ och byråer ansvarsfrihet, inklusive Europeiska rådet och rådet. Parlamentet påminner om att kommissionen har förklarat att den inte har möjlighet att övervaka genomförandet av de andra unionsinstitutionernas budgetar. Parlamentet betonar kommissionens upprepade åsikt att praxis att bevilja ansvarsfrihet för varje unionsinstitution avseende deras administrativa utgifter och genomförandet av EU:s budget även i fortsättningen bör tillämpas direkt av parlamentet för att bevara efterlevnaden av principen om sund ekonomisk förvaltning.

11. Europaparlamentet betonar att den nuvarande situationen innebär att parlamentet endast kan kontrollera revisionsrättens och ombudsmannens rapporter samt den offentligt tillgängliga informationen på rådets webbplats, på grund av rådets ständigt bristande samarbete med parlamentet. Parlamentet understryker att denna brist på samarbete undergräver parlamentets förmåga att effektivt fullgöra sin tillsynsroll och att fatta ett välgrundat beslut om beviljande av ansvarsfrihet.

12. Europaparlamentet beklagar att rådet i mer än ett årtionde har visat att det inte har någon politisk vilja att samarbeta med parlamentet inom ramen för det årliga ansvarsfrihetsförfarandet. Parlamentet understryker att denna attityd har haft en varaktig negativ inverkan på båda institutionerna och misskrediterat förvaltningen och den demokratiska kontrollen av unionens budget och har skadat medborgarnas förtroende för unionen som en transparent enhet. Parlamentet understryker att rådet måste följa samma standarder för ansvarsskyldighet som det förväntar sig av andra unionsinstitutioner.

13. Europaparlamentet upprepar att rådets fortsatta vägran att delta i ansvarsfrihetsförfarandet utgör ett oacceptabelt brott mot den demokratiska ansvarsskyldigheten. Parlamentet efterlyser rättsliga och förfarandemässiga ändringar för att hålla inne budgetanslagen till alla unionsinstitutioner som inte uppfyller transparenskraven.

14. Europaparlamentet påminner om att EU-domstolens rättspraxis stöder skattebetalarnas och allmänhetens rätt till information om användningen av offentliga inkomster. Parlamentet kräver därför full respekt för parlamentets befogenheter och roll som garant för principen om demokratisk ansvarsskyldighet. Parlamentet uppmanar rådet att vederbörligen följa upp de rekommendationer som parlamentet antagit inom ramen för förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet och insisterar på en fullständig tillämpning av artikel

14.1 i EU-fördraget.

15. Europaparlamentet uppmanar rådet att utan onödigt dröjsmål återuppta förhandlingarna med parlamentet och att aktivt samarbeta med parlamentet på högsta nivå så snart som möjligt, med deltagande av generalsekreterarna och ordförandena för båda institutionerna, för att lösa det långvariga dödläget när det gäller ansvarsfrihet, samtidigt som man respekterar parlamentets och rådets respektive roller i ansvarsfrihetsförfarandet och säkerställer transparens, trovärdighet och ordentlig demokratisk kontroll av budgetgenomförandet. Parlamentet uppmanar kommissionen och rådets juridiska avdelning att avge ett yttrande om potentiella fördragsbaserade lösningar för att genomdriva rådets ansvarsskyldighet i ansvarsfrihetsförfarandet.

16. Europaparlamentet betonar att samtidigt som den nuvarande situationen behöver förbättras genom ett bättre interinstitutionellt samarbete inom ramen för fördragen, skulle en översyn av fördragen göra ansvarsfrihetsförfarandet tydligare och mer transparent genom att parlamentet skulle tilldelas den uttryckliga behörigheten att bevilja alla unionens institutioner, byråer och organ ansvarsfrihet individuellt. Parlamentet betonar dock att i väntan på en sådan översyn måste den nuvarande situationen förbättras genom ökat interinstitutionellt samarbete. Parlamentet uppmanar i detta avseende rådet att aktivt samarbeta med parlamentet.

17. Europaparlamentet noterar att trots att rådet är ovilligt att samarbeta om förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet betonar parlamentet vissa politiska prioriteringar och redovisar vissa iakttagelser om rådets budgetförvaltning och ekonomiska förvaltning samt andra iakttagelser som är relevanta för ansvarsfrihetsförfarandet i detta betänkande.

18. Europaparlamentet noterar, med tanke på rådets bristande samarbete med parlamentet, att iakttagelserna i följande avsnitt främst bygger på aggregerad information som finns tillgänglig för allmänheten och som innehåller begränsade uppgifter.

Politiska prioriteringar

19. Europaparlamentet beklagar att rådet utövar sin befogenhet i nominerings- och utnämningsförfarandena för många av unionens institutioner, organ och byråer utan att ta hänsyn till de berörda parternas synpunkter eller rekommendationerna från Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf).

20. Europaparlamentet noterar rådets tradition att inte ifrågasätta de enskilda medlemsstaternas utnämningar för de flesta befattningar.

21. Europaparlamentet påminner om att rådet i enlighet med artikel 286.2 i EUF-fördraget utser revisionsrättens ledamöter i enlighet

med förslag från varje medlemsstat och efter samråd med parlamentet. Parlamentet påminner om att det på grundval av denna nödvändiga förutsättning avger ett yttrande över kandidaterna. Parlamentet beklagar att rådet upprepade gånger har ignorerat parlamentets rekommendationer i sin rådgivande roll när det gäller utnämningen av revisionsrättens ledamöter. Parlamentet påminner om att även om parlamentets yttrande inte är bindande för rådet drog de kandidater som fått ett negativt yttrande tillbaka sina kandidaturer och godtog parlamentets beslut, varmed de erkände parlamentets roll som demokratisk tillsynsmyndighet i samband med skyddet av unionens budget. Parlamentet uppmanar rådet att erkänna parlamentets roll genom att samarbeta i förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet.

22. Europaparlamentet påminner om att EU-domstolens domare och generaladvokater utses av medlemsstaternas regeringar i samförstånd efter det att den kommitté som ska yttra sig om kandidaternas lämplighet att utöva ämbetena i fråga har hörts.

23. Europaparlamentet uppmanar de roterande rådsordförandeskapen att sluta att använda sponsring från företag för att bidra till att täcka deras utgifter eftersom detta riskerar att skapa intressekonflikter, i linje med slutsatserna från den workshop som parlamentets budgetkontrollutskott anordnade den 27 juni 2023. Parlamentet noterar att Europeiska ombudsmannen i sitt beslut av den 9 september 2024 om det strategiska initiativet om sponsring av ordförandeskapet i Europeiska unionens råd uppmanade rådet att utvärdera hur de icke-bindande regler som rådet antagit för användning av sponsring av dess ordförandeskap (*vägledningen*) har genomförts och att undersöka andra möjliga åtgärder som skulle kunna bidra till att minska riskerna i samband med användningen av sponsring. Parlamentet upprepar sin uppmaning till rådet att tillhandahålla en budget för rådets ordförandeskap för att säkerställa lämpliga och enhetliga standarder när det gäller effektivitet och ändamålsenlighet i rådets arbete i allmänhet.

24. Europaparlamentet uttrycker djup oro över den ungerska regeringens utnyttjande av sin roll i EU-ordförandeskapet för att ha bilaterala kontakter som strider mot unionens grundläggande värden, såsom premiärminister Viktor Orbáns möten med Rysslands president Vladimir Putin, trots unionens sanktioner och Internationella brottmålsdomstolens arresteringsorder mot den sistnämnda för krigsförbrytelser. Parlamentet noterar med oro liknande kontakter med andra auktoritära ledare, vilket undergräver EU:s trovärdighet. Parlamentet uppmanar rådet att kraftfullt fördöma sådana åtgärder och att vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa att de medlemsstater som innehar ordförandeskapet agerar i överensstämmelse med EU:s principer och skyddar unionens integritet och värden.

Budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen

25. Europaparlamentet beklagar att Europeiska rådets och rådets budget inte har delats upp i två tydligt separata budgetar, vilket parlamentet rekommenderat i tidigare resolutioner om ansvarsfrihet, för att förbättra transparensen och ansvarsskyldigheten, inte minst när det gäller Europeiska rådet eftersom det för närvarande är omöjligt att få tillförlitlig information om dess kostnader. Parlamentet betonar vikten av tillförlitliga uppgifter för objektiv kontroll. Parlamentet uppmanar till efterlevnad av den ansvarsfrihetsbeviljande myndighetens rekommendation.

26. Europaparlamentet noterar att rådets budget för 2023 uppgick till 647 908 757 EUR, vilket är en ökning med 6 % jämfört med 2022, vilket är högre än ökningen på 2,3 % mellan 2021 och 2022. Parlamentet noterar att denna ökning främst beror på översynen av parametrarna för uppdatering av lönerna på grund av inflationen.

27. Europaparlamentet noterar att den totala genomförandegraden för rådets budget för 2023 var 97,0 %. Parlamentet noterar att nästan 20 miljoner EUR i anslag förföll i slutet av 2023, varav hälften härrörde från budgetposten för personalutgifter.

28. Europaparlamentet noterar att rådet i enlighet med artikel 29 i budgetförordningen genomförde 41 budgetöverföringar under 2023 till ett sammanlagt belopp på 6,5 miljoner EUR. Parlamentet noterar vidare att för tre av dessa överföringar krävdes det att budgetmyndigheten informerades i enlighet med artikel 29.2 i syfte att förstärka olika budgetposter, bland annat ”Inrednings- och installationsarbeten”, ”Vatten, gas, elektricitet och uppvärmning”, ”Förvärv av utrustning och programvara” och ”Kostnader för hyra, underhåll och reparation av tjänstebilar”.

29. Europaparlamentet uppmanar rådet att offentliggöra en årlig specifikation av utgifter för resor och representation för högre tjänstemän, inbegripet Europeiska rådets ordförande, unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och generalsekretariatet, i ett användarvänligt format som är tillgängligt för allmänheten.

30. Europaparlamentet noterar att de anslag som fördes över från 2023 till 2024 uppgick till totalt 85,5 miljoner EUR och omfattade huvudsakligen datasystem, kostnader för tolkning under 2023, för vilka fakturor ännu inte hade överenskommits med kommissionens avdelningar vid tidpunkten för avslutandet av räkenskaperna, byggnader, information och kommunikation, audiovisuell utrustning och konferensutrustning, övriga personalkostnader, och transport.

31. Europaparlamentet uttrycker oro över de otillräckliga kontrollmekanismerna när det gäller rådets användning av konsulttjänster och externa uppdragstagare. Parlamentet efterlyser

en fullständig redovisning av alla kontrakt som överstiger 50 000 EUR, med detaljerade uppgifter om omfattning, förväntade resultat och tilldelade enheter, för att förhindra potentiellt missbruk av offentliga medel.

32. Europaparlamentet noterar att den genomsnittliga tiden för betalning av fakturor minskade från 18 till 13 dagar mellan 2022 och 2023, vilket är långt under den maximala tidsfristen på 30 dagar, vilket innebär att dröjsmålsränta undviks.

33. Europaparlamentet noterar att utgifterna för tjänsteresor, som omfattar både utgifter för tjänsteresor för sekretariatet och för personal med anknytning till Europeiska rådet, ökade med 25 % mellan 2022 och 2023, och att delegationernas resekostnader för ordförandeskapen och de nationella delegationerna ökade med 36,6 % under samma period. Parlamentet uppmanar rådet att bedöma denna betydande ökning av utgifterna för tjänsteresor. I brist på tillgång till detaljerad information uppmanar parlamentet rådet att använda dessa resurser i en anda av sund ekonomisk förvaltning.

Intern förvaltning, prestation och intern kontroll

34. Europaparlamentet noterar att rådet fastställde mål för genomförandet av sin budget under 2023, nämligen att säkerställa det pågående beslutsfattandet i Europeiska rådet och rådet, att säkerställa kontinuerligt stöd till Europeiska rådet och rådet genom en ändamålsenlig och effektiv användning av finansiella resurser, särskilt med tanke på det ihållande inflationstrycket och de prisökningar som detta lett till på grund av avtalsindexeringen, och att fortsätta arbetet med den administrativa digitala moderniseringen i syfte att förbättra kvaliteten på sekretariatets organisation och en lämplig resursanvändning.

35. Europaparlamentet noterar att sekretariatet, för att säkerställa en effektiv användning av sin budget under 2023, fortsatte att förbättra sina ekonomiska förvaltningsprocesser, särskilt på grundval av rekommendationerna från ett antal interna arbetsgrupper. Parlamentet välkomnar särskilt de nya resultatverktygen, såsom inkluderingen av mänskliga resurser och färdigheter i den integrerade förvaltningsplaneringen, den fullständiga digitaliseringen av de finansiella arbetsflödena och införandet av den elektroniska signaturen.

36. Europaparlamentet välkomnar den ökade användningen av data i beslutsfattandet, särskilt baserat på den månatliga finansiella resultattavlan, som visar nyckelprestationsindikatorer inom sekretariatets olika avdelningar och ledningsgruppens resultattavla med viktiga insikter från personaluppgifter för att underlätta den dagliga förvaltningen och besluten på personalområdet.

37. Europaparlamentet noterar att sekretariatet anordnade 4 429 möten under 2023, vilket var relativt stabilt jämfört med 2022. Parlamentet noterar vidare att antalet fysiska möten ökade med 11 % jämfört med 2022, medan antalet möten som hölls via videokonferens eller i hybridform minskade avsevärt, med mer än 60 %.

38. Europaparlamentet noterar att sekretariatet inledde 17 öppna upphandlingsförfaranden, 12 nya förhandlade förfaranden samt 21 interinstitutionella förfaranden (alla värden) för vilka rådet inte hade ledande ställning. Parlamentet noterar att i slutet av 2023 hade 41 kontrakt undertecknats jämfört med 42 under 2022, och 47 delkontrakt (alla kategorier) behandlades ännu. Parlamentet noterar att kontrakt tilldelades till ett totalt belopp på 124,1 miljoner EUR under 2023, vilket motsvarar 19,15 % av rådets årliga budget. Parlamentet noterar att av det totala kontrakterade beloppet gjordes åtaganden för 0,5 % i kontrakt med lågt och medelhögt värde, 58 % i specifika kontrakt inom ramavtal där rådet är den enda upphandlande myndigheten och 69,5 % i specifika kontrakt som tilldelades inom ramen för interinstitutionella ramavtal.

39. Europaparlamentet noterar att rådet överlämnade sin årsrapport om internrevisioner som genomförts under 2023 till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten, i enlighet med artikel 118 i budgetförordningen. Parlamentet noterar att i slutet av 2023 hade 81 % av de rekommendationer som utfärdades 2020–2022 genomförts, 18 % var fortfarande oavslutade och för 1 % hade risken godtagits av ledningen eller var rekommendationerna inte längre tillämpliga. Parlamentet noterar att fyra internrevisioner som planerats i arbetsprogrammet för 2023 avslutades under året och att två fortfarande pågick i slutet av 2023. Parlamentet noterar att internrevisorn utfärdade högprioriterade rekommendationer i tre revisioner av arbetsprogrammet för 2023 avseende transporttjänster samt servrar, kärntjänster och slutpunktssystem för IOLAN (Inter-building Office Local Area Network).

Personalresurser, jämställdhet och personalens välbefinnande

40. Europaparlamentet noterar att av 3 116 anställda i slutet av 2023 var 79 % fast anställda, 12,8 % tillfälligt anställda, 7,2 % kontraktsanställda och 1 % utstationerade nationella experter. Parlamentet noterar att fördelningen av fast och tillfällig personal mellan tjänstekategorier förblev stabil med 1 474,25 handläggare (AD), 1 159 assistenter (AST) och 230 sekreterare (AST-SC) under 2023, jämfört med 1 519, 1 284 och 190 under 2022. Parlamentet noterar att tillsättningsgraden i tjänsteförteckningen var 97,4 % i slutet av 2023.

41. Europaparlamentet noterar, med tanke på rådets bristande samarbete med parlamentet, att iakttagelserna i detta avsnitt främst bygger på aggregerad information som offentliggörs på rådets

webbplats och som innehåller begränsade uppgifter.

42. Europaparlamentet noterar sekretariatets övriga initiativ för att bli en mer diversifierad och inkluderande arbetsplats. Parlamentet välkomnar att rådet mottog ombudsmannens utmärkelse för god förvaltning 2023 i kategorin för mångfald och inkludering (Excellence in diversity and inclusion) för sitt positiva handlingsprogram för praktikanter med funktionsnedsättning, vilket innebar att sex praktikanter med funktionsnedsättning togs emot vid sekretariatet 2023.

43. Europaparlamentet beklagar bristen på offentligt tillgänglig information om könsfördelningen och den geografiska fördelningen av personal vid sekretariatet. Parlamentet uppmanar rådet att tillhandahålla parlamentet information om könsfördelning, geografisk fördelning och funktionsnedsättning bland personalen och om intern politik på området. Parlamentet uppmuntrar rådet att främja geografisk balans bland sin personal genom att erbjuda en bredare kandidatpool från underrepresenterade medlemsstater.

44. Europaparlamentet välkomnar sekretariatets insatser under 2023 för att locka till sig och behålla en kvalificerad och yngre arbetskraft genom olika initiativ, såsom rekryteringen av åtta biträdande politiska handläggare inom ramen för det nya programmet Junior Policy Team, översynen av reglerna för intern rörlighet och deltagandet av 41 av sekretariatets anställda i en interinstitutionell jobbskuggningsövning. Parlamentet betonar att praktiktjänstgöring bör vara avlönad i enlighet med Europaparlamentets resolution av den 14 juni 2023 om kvalitetspraktik i unionen (2020/2005(INL)), där man förespråkar att alla praktikplatser i Europa bör vara avlönade. Parlamentet beklagar bristen på information om genomförandet av rådets handlingsplan för arbetsgivarmärkning som utarbetades 2023.

45. Europaparlamentet noterar att planen för förebyggande av psykosociala risker 2020–2023 var föremål för en översyn 2023, och att resultatet av denna har beaktats vid utarbetandet av en ny riskförebyggande plan och uppdateringen av planen för psykosociala ingripanden som en del av rådets initiativ för att främja personalens välbefinnande, både enskilt och som grupper eller enheter. Parlamentet noterar att flera former av stöd och kurser erbjöds sekretariatets personal och chefer, såsom en särskild kurs för chefer i psykisk säkerhet, vägledning för chefer om psykisk hälsa, särskilda workshoppar om förebyggande av psykosociala risker som anordnades på begäran och workshoppar om stresshantering för de spanska och belgiska rådsordförandeskapen.

46. Europaparlamentet noterar att sekretariatet slutförde pilotprojektet New Ways of Working (NWOW), som inleddes 2018, och genomförde en utvärdering som gav värdefulla insikter, särskilt när det gäller

kommunikation om förändringar, användarnas deltagande och personalens engagemang i förändringsprocesser. Parlamentet noterar att rådet delade med sig av resultaten av pilotprojektet till andra organisationer som genomför liknande program. Parlamentet uppmanar rådet att också dela med sig av de lärdomar som dragits till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten.

Etisk ram och transparens

47. Europaparlamentet beklagar att två centrala delar av rådets etiska ram, dvs. guiden för etik och uppförande för sekretariatets personal och uppförandekoden för Europeiska rådets ordförande, finns tillgängliga på rådets webbplats utan ytterligare vägledning eller datum för offentliggörande. Parlamentet kritiserar att uppförandekoden för Europeiska rådets ordförande, trots flera uppmaningar från parlamentet, inte har anpassats till parlamentets och kommissionens uppförandekoder, särskilt när det gäller verksamhet efter mandatperiodens slut. Parlamentet kräver att ovannämnda brister rättas till utan dröjsmål.

48. Europaparlamentet upprepar att etiskt uppförande bidrar till en sund ekonomisk förvaltning och ökar allmänhetens förtroende och att det, såsom revisionsrätten betonade i sin särskilda rapport nr 13/2019, finns utrymme för förbättringar av EU-institutionernas etiska ramar. Parlamentet påminner särskilt om revisionsrättens rekommendation om att förbättra rådets etiska ram. Parlamentet uttrycker oro över att det saknas en gemensam etisk ram för unionen som styr det arbete som utförs av medlemsstaternas företrädare i rådet, vilket har identifierats av revisionsrätten.

49. Europaparlamentet noterar att flera åtgärder vidtogs under 2023 som en del av genomförandet av generalsekreterarens beslut 23/2021 om psykologiska och sexuella trakasserier på arbetsplatsen, såsom offentliggörandet på sekretariatets intranät av vägledningen för förebyggande av trakasserier på arbetsplatsen, medvetandehöjande verksamhet för nyanställda om rådets nolltoleransstrategi och anordnandet av obligatoriska utbildningar om bekämpning av trakasserier och olämpligt beteende för nya chefer och personal med ledningsansvar.

50. Europaparlamentet noterar att sekretariatet offentliggör en årsrapport med information om yrkesverksamheten för tidigare högre tjänstemän vid sekretariatet efter det att de lämnat tjänsten i enlighet med artikel 16 tredje och fjärde styckena i tjänsteföreskrifterna för tjänstemän i Europeiska unionen. Parlamentet noterar att enligt rapporten för 2023 meddelade en tidigare högre tjänsteman sin avsikt att utöva yrkesverksamhet mindre än tolv månader efter det att han eller hon avslutat sin tjänstgöring och beviljades tillstånd från tillsättningsmyndigheten att utöva en verksamhet på ett visst villkor som syftade till att

respektera begränsningsperioden i artikel 16 andra stycket i tjänsteföreskrifterna.

51. Europaparlamentet uppmanar med kraft rådet att fastställa strängare regler för högre tjänstemän efter avslutad anställning, inbegripet en förlängd karensperiod och obligatoriskt offentliggörande av kopplingar till den privata sektorn. Parlamentet uppmanar rådet att göra det obligatoriskt för medlemsstaternas ständiga representationer att delta i EU:s öppenhetsregister.

52. Europaparlamentet beklagar att det är helt frivilligt för medlemsstaternas ständiga representanter att delta i det obligatoriska öppenhetsregister som inrättades genom det interinstitutionella avtalet av den 20 maj 2021 mellan parlamentet, rådet och kommissionen, eftersom tillämpningen av villkorlighetsprincipen överlåts till varje medlemsstats ständiga representation. Parlamentet noterar att endast åtta medlemsstater och unionens institutioner följer bästa praxis med att tillämpa en obligatorisk bred definition av lobbyist i sitt regelverk och insisterar på att alla ständiga representationer aktivt bör delta i det obligatoriska öppenhetsregistret före, under och efter sin medlemsstats ordförandeskap i rådet. Parlamentet efterlyser starkare och harmoniserade etiska regler om intressekonflikter, svängdörrsproblematik och insyn i lobbyverksamhet. Parlamentet påminner om sin ståndpunkt att företrädare för medlemsstaterna som får direkt nytta av stödet från unionen genom de företag som de äger inte bör få delta i politiska eller budgetmässiga diskussioner och omröstningar som rör dessa stöd. Parlamentet beklagar att rådet inte fullt ut använder det obligatoriska öppenhetsregistret eller godtar förslag för att förbättra det. Parlamentet upprepar sin uppmaning till rådet att avstå från kontakt med oregistrerade lobbyister.

53. Europaparlamentet beklagar att rådet inte fullt ut utnyttjar det obligatoriska öppenhetsregistret utöver dess nuvarande begränsningar, och att det förkastar alla rekommendationer om förbättringar. Parlamentet upprepar sin uppmaning till rådet att vägra träffa oregistrerade lobbyister.

54. Europaparlamentet uppmanar rådet att ge alla högt uppsatta tjänstemän, inbegripet ständiga representanter och delegationschefer, i uppdrag att offentliggöra sina möten med intressegrupper och lobbyister i ett standardiserat öppenhetsregister, liknande de skyldigheter som åläggs Europaparlamentets och Europeiska kommissionens ledamöter.

55. Europaparlamentet beklagar djupt att rådet fortsätter att systematiskt hålla inne eller försena tillgången till lagstiftningshandlingar och att beslutsprocessen i rådet fortfarande är långt ifrån helt transparent, vilket hindrar den offentliga

granskningen av dess beslutsfattande, har en negativ inverkan på medborgarnas förtroende för unionen som en transparent enhet och äventyrar unionens anseende i dess helhet. Parlamentet påminner om och stöder ombudsmannens rekommendationer avseende transparensen i rådets lagstiftningsprocess i samband med den strategiska undersökningen OI/2/2017/TE. Parlamentet uppmanar med kraft rådet att utan onödigt dröjsmål vidta alla nödvändiga åtgärder för att genomföra ombudsmannens rekommendationer och relevanta domar från Europeiska unionens domstol. Parlamentet påminner om att Europeiska unionens domstol, i sin dom i mål T-163/21, De Capitani mot rådet, underströk att rådet måste säkra tydligare insyn i lagstiftningen för att garantera tillgång till lagstiftningshandlingar, vilket innebär att rådet uppfyller sin skyldighet att säkra offentlig granskning och ansvarsskyldighet som medlagstiftare, vilket är grundvalen för all demokratisk legitimitet.

56. Europaparlamentet är bekymrat över att Europeiska ombudsmannen under 2023 återigen uppmanade rådet att göra lagstiftningshandlingar tillgängliga vid en tidpunkt som skulle göra det möjligt för allmänheten att delta effektivt i diskussionerna. Parlamentet noterar att Europeiska ombudsmannen också uppmanade rådet att i största möjliga utsträckning fortsätta sina ansträngningar för att på lämpligt sätt informera allmänheten om de restriktiva åtgärder som vidtagits mot Ryssland. Parlamentet välkomnar den strategiska undersökning som Europeiska ombudsmannen inledde 2023 om hur institutionerna hanterar begäranden om allmänhetens tillgång till lagstiftningshandlingar, särskilt på grundval av sex klagomål nyligen till ombudsmannen om allmänhetens tillgång till unionens lagstiftningshandlingar som behandlas av rådet.

57. Europaparlamentet noterar att teamet för tillgång till handlingar rapporterade att de tog emot och besvarade ett ovanligt stort antal begäranden om allmänhetens tillgång till handlingar under 2023, dvs. 3 732 ursprungliga ansökningar om tillgång till handlingar och 40 bekräftande ansökningar, vilket krävde en analys av 13 912 handlingar. Parlamentet noterar att bland de ursprungliga ansökningarna om tillgång beviljades fullständig tillgång till 10 908 handlingar (78,4 %) och partiell tillgång till 1 600 handlingar (11,5 %), medan tillgång nekades till 1 404 handlingar (10,1 %). Parlamentet noterar att för de bekräftande ansökningarna beviljades fullständig tillgång till 53 handlingar och partiell tillgång till 45 handlingar, medan tillgång nekades till 48 handlingar. Parlamentet noterar att ursprungliga ansökningar behandlades på i genomsnitt 16 arbetsdagar och bekräftande ansökningar på 32 arbetsdagar.

58. Europaparlamentet välkomnar att enligt de offentligt tillgängliga årsrapporterna uppmärksammades de ansvariga delegerade utanordnarna inte på några fall av bedrägerier eller oriktigheter under 2023, och att sådana fall inte heller omfattades av panelens

behörighet (artikel 143 i budgetförordningen) eller Olaf.

Digitalisering

59. Europaparlamentet noterar att sekretariatet under 2023 fortsatte att eftersträva sitt mål om digital omställning, i linje med prioriteringarna i den digitala strategin för 2022–2025. Parlamentet noterar att av 113 digitaliseringsprojekt i den årliga arbetsplanen, särskilt på områdena gemensamma tjänster, politik, rättsliga frågor och it, hade 37 % slutförts i slutet av året, medan 8 % hade ställts in eller slagits samman och 38 % pågick fortfarande. Parlamentet noterar att mer diversifierade utbildningskurser anordnades, inbegripet särskilda kurser för elektronisk signatur av kontrakt och för att främja FIORI, SAP:s nya användarupplevelse.

60. Europaparlamentet uppmanar med kraft rådet att påskynda genomförandet av säkra system för röstning via internet och dokumentdelning för att öka effektiviteten, ansvarsskyldigheten och minska onödiga pappersbaserade processer.

61. Europaparlamentet välkomnar att 97 % av fakturorna lämnades in elektroniskt under 2023, vilket är samma som siffra som för 2022. Parlamentet konstaterar att mellan 30 och 40 % av alla inköpsorder och kontrakt undertecknades elektroniskt varje månad under 2023, vilket utgör ett betydande framsteg mot en fullständig digitalisering av det finansiella arbetsflödet, från inledningen av upphandlingsförfaranden till betalning av fakturor elektroniskt.

62. Europaparlamentet noterar att rådet under 2023 vidtog åtgärder för ökad digital tillgänglighet, särskilt genom att offentliggöra en vägledning för digital tillgänglighet.

Cybersäkerhet och skydd av personuppgifter

63. Europaparlamentet noterar att Europeiska datatillsynsmannen (EDPS) under 2023 utfärdade ett tillsynsyttrande i enlighet med artikel 57 stycke 1 led g i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 [2] om behovet av att genomföra en konsekvensbedömning avseende dataskydd avseende sekretariatets projekt när det gäller användningen av centraliserade tjänster för analys och rapportering av personalfrågor och inrättandet av ett datalager. Parlamentet noterar att EDPS inte rapporterade någon

---

[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

utredning eller något klagomål avseende rådet under 2023.

64. Europaparlamentet uttrycker oro över bristen på robusta skyddsåtgärder mot övervakning och datainsamling från tredje parts sida. Parlamentet efterlyser förstärkta säkerhetsåtgärder, inbegripet obligatorisk datakryptering och regelbundna säkerhetsgranskningar av alla digitala kommunikationssystem som används av rådet.

65. Europaparlamentet noterar att sekretariatet under 2023 utformade och lanserade flera nya utbildningskurser om informationssäkerhet, kontraspionage och cybersäkerhet för att förbättra personalens medvetenhet och beredskap när det gäller cybersäkerhet. Parlamentet noterar vidare att medvetandehöjande evenemang om cybersäkerhet och informationssäkerhet anordnades under månaden för cybersäkerhet i oktober 2023.

Byggnader

66. Europaparlamentet noterar att budgetpost 2 0 1 1 för ”Vatten, gas, elektricitet och uppvärmning” förstärktes med 33 % genom en budgetöverföring under 2023. Parlamentet noterar att sekretariatet fortsatte att minska sin energiförbrukning genom metoder såsom att minska uppvärmningen av byggnader och ersätta värmepannorna i Justus Lipsius-byggnaden.

67. Europaparlamentet noterar att viktiga fastighetsprojekt genomfördes under 2023, såsom renovering av vissa sammanträdeslokaler i Lex- och Justus Lipsius-byggnaderna, kontinuerlig renovering av kontorskorridorer i Justus Lipsius-byggnaden, förbättringar av anläggningar och infrastruktur för cyklar i rådets lokaler och modernisering av receptionen i Justus Lipsius.

68. Europaparlamentet beklagar att rådet fortfarande inte har genomfört ett förenklat ackrediteringsförfarande för att underlätta tillträdet för övriga EU-institutioners personal till rådets lokaler. Parlamentet uppmanar rådet att genomföra denna åtgärd.

Miljö och hållbarhet

69. Europaparlamentet noterar att miljölednings- och miljörevisionsordningen, efter en extern revision som genomfördes 2023, bibehölls och att certifikat för byggnaders energiprestanda förnyades.

70. Europaparlamentet noterar att som en del av de fortsatta prioriterade insatserna för hållbar rörlighet förbättrades och skräddarsyddes anläggningar och infrastrukturer för cyklar i sekretariatets lokaler och videokonferensanläggningar i form av ”lokaler för att träffas var som helst” renoverades eller inrättades. Parlamentet noterar vidare att insatser för att engagera personal och chefer i den gröna omställningen gjordes genom utbildning och

medvetandehöjande åtgärder.

Interinstitutionellt samarbete

71. Europaparlamentet betonar behovet av att se över artikel 319 i EUF-fördraget för att uttryckligen ange att parlamentet, förutom att bevilja kommissionen ansvarsfrihet, även beviljar unionens övriga institutioner, organ och byråer ansvarsfrihet för genomförandet av deras avsnitt av budgeten eller av deras budgetar. Parlamentet uppmanar rådet att avsluta den interinstitutionella konflikten och återuppta samtalen med Europaparlamentet för att nå en gemensam överenskommelse om ett smidigt återupptagande av ansvarsfrihetsförfarandet.

Kommunikation

72. Europaparlamentet noterar att den totala budgeten för kommunikation som genomfördes under 2023, med beaktande av överföringar, uppgick till 11 871 300 EUR, dvs. 3,54 % högre än budgeten för 2022.

73. Europaparlamentet noterar att sekretariatet tillhandahåller kommunikationstjänster till Europeiska rådets ordförande, vars närvaro på nätet omarbetades i grunden 2022, Eurogruppens ordförande, det roterande ordförandeskapet, vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, medlemsstaterna och sekretariatet. Parlamentet noterar att samarbetet mellan sekretariatets digitala team och ordförandeskapen ökade markant under 2023, särskilt en nära redaktionell samordning som ledde till ökade synergier i fråga om återanvändning av innehåll och bättre komplementaritet, vilket maximerade den övergripande kommunikationseffekten.

74. Europaparlamentet noterar att enligt en webbenkät som genomfördes under det sista kvartalet 2023 var 67 % av användarna nöjda med sin övergripande erfarenhet av rådets webbplats, som hade över 23 miljoner besök 2023, dvs. en ökning med 1 % jämfört med 2022, och 57 900 abonnenter, jämfört med 51 600 under 2022.