**Европейски парламент**
2024 – 2029

**ПРИЕТИ ТЕКСТОВЕ**

# P10_TA(2025)0080

## Освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2023 г.: Общ бюджет на ЕС – Съд на Европейския съюз

### 1. Решение на Европейския парламент от 7 май 2025 г. относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2023 година, раздел IV – Съд на Европейския съюз (2024/2022(DEC))

*Европейският парламент,*

– като взе предвид общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2023 година[1],

– като взе предвид консолидираните годишни отчети на Европейския съюз за финансовата 2023 година (COM(2024)0272 – C10-0070/2024)[2],

– като взе предвид годишния отчет за дейността на Съда на Европейския съюз за 2023 г. и неговия доклад за бюджетното и финансовото управление за 2023 г.,

– като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно изпълнението на бюджета за финансовата 2023 година, придружен от отговорите на институциите[3],

– като взе предвид декларацията за достоверност[4] относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2023

---

1 ОВ L 58, 23.2.2023 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 ОВ C, C/2024/5462, 10.10.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 ОВ C, C/2024/5882, 9.10.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
4 ОВ C, C/2024/6041, 10.10.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.

година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид член 314, параграф 10 и членове 317, 318 и 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012[5], и по-специално членове 59, 118, 260, 261 и 262 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза[6], и по-специално членове 59, 118, 266, 267 и 268 от него,

– като взе предвид член 102 и приложение V към своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становището на комисията по правни въпроси,

– като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A10-0050/2025),

1. освобождава от отговорност секретаря на Съда във връзка с изпълнението на бюджета на Съда на Европейския съюз за финансовата 2023 година;

2. представя своите забележки в резолюцията по-долу;

3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, както и резолюцията, която е неразделна част от него, съответно на Съда на Европейския съюз, на Съвета, Комисията, Европейския омбудсман, Европейския надзорен орган по защита на данните и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

---

5 ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.

6 ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

**2. Резолюция на Европейския парламент от 7 май 2025 г., съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2023 година, раздел IV – Съд на Европейския съюз (2024/2022(DEC))**

*Европейският парламент,*

– като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2023 година, раздел IV – Съд на Европейския съюз,

– като взе предвид член 102 и приложение V към своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становището на комисията по правни въпроси,

– като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A10-0050/2025),

А. като има предвид, че в контекста на процедурата по освобождаване от отговорност органът по освобождаване от отговорност желае да подчертае особеното значение на по-нататъшното укрепване на демократичната легитимност на институциите на Съюза чрез повишаване на прозрачността и отчетността и прилагане на концепцията за бюджетиране, основано на изпълнението, както и добро управление на човешките ресурси;

Б. като има предвид, че Съдът на Европейския съюз („Съдът на ЕС“) е съдебната институция на Съюза, която има за задача да гарантира спазването на правото на Съюза, като следи за еднаквото тълкуване и прилагане на Договорите и осигурява законосъобразността на мерките, приети от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза;

В. като има предвид, че Съдът на ЕС спомага за опазването на ценностите на Съюза и чрез своята практика работи за изграждането на Европа;

Г. като има предвид, че Съдът на ЕС се състои от две съдилища: Съд и Общ съд;

Д. като има предвид, че през 2024 г. Парламентът и Съветът измениха Протокол № 3 относно Статута на Съда на ЕС

(„Статута“)[1] във връзка с прехвърлянето на преюдициалните заключения в специфични области към компетентността на Общия съд;

1. отбелязва, че бюджетът на Съда на ЕС попада в обхвата на функция 7 от МФР „Европейска публична администрация“, която през 2023 г. възлиза на общо 12,3 милиарда евро (което представлява 6,4% от общия бюджет на Съюза); отбелязва, че бюджетът на Съда на ЕС в размер на около 0,5 милиарда евро представлява приблизително 3,9% от общите административни разходи на Съюза;

2. отбелязва, че в своя годишен доклад за финансовата 2023 година („доклада на Палатата“) Сметната палата („Палатата“) посочва, че е проверила извадка от 70 операции в обхвата на функция „Администрация“, което е с 10 операции повече спрямо проверените през 2022 г. операции; Палатата посочва освен това, че административните разходи включват разходи за човешки ресурси, в т.ч. разходи за пенсии, които през 2023 г. представляват приблизително 70% от общия размер на административните разходи, и разходи за сгради, оборудване, енергия, комуникации и информационни технологии (ИТ), и че дългогодишната ѝ работа показва, че разходите в тази област като цяло се характеризират с ниско ниво на риск;

3. отбелязва, че 21 (30%) от 70-те операции съдържат грешки, но че въз основа на петте остойностени грешки изчисленият от Палатата процент грешки е под прага на същественост;

4. отбелязва, че в доклада на Палатата не са установени никакви конкретни проблеми, засягащи Съда на ЕС;

***Бюджетно и финансово управление***

5. отбелязва, че през 2023 г. отпуснатият на Съда на ЕС бюджет възлиза на 486 025 796 EUR, което представлява увеличение с 3,9% в сравнение с 2022 г.; отбелязва, че това увеличение е свързано главно с корекциите на заплатите, прогнозирани за 2023 г.; подчертава, че бюджетът на Съда на ЕС е основно административен, като около 75% от бюджетните кредити са свързани с разходите за членовете и служителите на Съда на ЕС, а почти всички останали средства се използват за покриване на разходите за сгради и информационни технологии;

6. отбелязва, че общата степен на изпълнение на бюджета към края на 2023 г. е била 97,72%; отбелязва, че на бюджетния орган са

---

[1] Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2019 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 г. за изменение на Протокол № 3 относно Статута на Съда на Европейския съюз (ОВ L, 2024/2019, 12.8.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2019/oj).

представени пет трансфера в съответствие с член 29 от Финансовия регламент с цел подсилване на бюджетните редове „Потребление на енергия“, „Покупка, поддръжка и ремонт на оборудване и софтуерни продукти“ и „Сгради“ със средства от други бюджетни редове, главно бюджетния ред „Възнаграждения и надбавки“ за персонала; отбелязва, че агресивната война на Русия срещу Украйна продължава да създава бюджетен натиск за Съда на ЕС, включително чрез растящата инфлация и корекциите на заплатите, както и силно увеличаващите се разходи за енергия и за редица стоки и услуги;

7. отбелязва със задоволство, че оправомощеният разпоредител с бюджетни кредити декларира, че разпределените средства са използвани по предназначение и в съответствие с принципите на добро финансово управление и че въведените процедури за контрол осигуряват необходимите гаранции по отношение на законосъобразността и редовността на съответните операции;

8. отбелязва, че средният срок за плащане е бил 23,1 дни през 2023 г., спрямо 24,32 дни през 2022 г.; призовава Съда на ЕС да продължи усилията си за намаляване на срока за плащане, особено като се има предвид, че през 2023 г. 81% от фактурите са получени по електронен път;

9. отбелязва, че през 2023 г. бюджетът за командировки на Съда на ЕС, който през 2023 г. възлиза на 638 000 EUR за служителите и членовете, е продължил да намалява с 3,3% в сравнение с 2022 г.; отбелязва, че през 2023 г. са били използвани 85,1% от бюджетните кредити за командировки, в сравнение с 46,6% през 2022 г., поради ограниченията за пътуване, които продължават да се прилагат по това време;

***Вътрешно управление, резултати от дейността и вътрешен контрол***

10. отбелязва значителните стъпки, предприети от Съда на ЕС през 2023 г. по отношение на съдебната му реформа, която доведе до частичното прехвърляне на компетентността за постановяване на преюдициални заключения от Съда към Общия съд; отбелязва, че в края на 2023 г. бе постигнато политическо споразумение с Парламента и Съвета, с оглед на изменението на Статута на Съда на ЕС и с оглед на подобряването на функционирането на Съда на ЕС, на фона на постоянното увеличаване на натовареността, както и сложността и чувствителния характер на повдигнатите въпроси; отбелязва, че след приемането на реформата през 2024 г. бяха приети подробни правила и процедури, за да се завърши реформата и да се позволи прилагането на новата регулаторна рамка, считано от 1 октомври 2024 г.;

11. отбелязва, че през 2023 г. Съдът се е произнесъл по пет дела относно принципа на предимство в контекста на четири искания за преюдициални заключения, внесени от съдилища в Германия, Ирландия, Полша и Румъния, както и по едно производство за установяване на нарушение, касаещо Полша; подчертава основното значение на принципа за предимство на правото на ЕС, който гарантира еднаквото тълкуване и прилагане на правото на Съюза във всички държави членки и защитава принципите на правовата държава, като основна ценност на Съюза; категорично потвърждава, че върховенството на правото на Съюза е крайъгълният камък на правния ред на Съюза, и подчертава ключовата роля на Съда на ЕС за утвърждаване на принципите на правовата държава в целия Съюз; освен това отбелязва, че Общият съд е постановил решения по шест дела във връзка с мерките за защита на бюджета на Съюза срещу нарушения на принципите на правовата държава от страна на унгарското правителство, което систематично подкопава основните ценности на Съюза; настоятелно призовава Комисията да предприеме решителни действия по правоприлагане срещу всяка държава членка, която оспорва или пренебрегва обвързващия характер на решенията на Съда на ЕС; подчертава, че в случаите на разследване във връзка с бюджета на Съюза принципите на справедлив съдебен процес и основни права трябва да се спазват изцяло от всички компетентни органи;

12. отбелязва, че член 4, параграф 2 от Договора за Европейския съюз гласи, че „Съюзът зачита равенството на държавите членки пред Договорите, както и националната им идентичност, присъща на техните основни политически и конституционни структури, включително по отношение на местното и регионалното самоуправление. Той зачита съществените функции на държавата […]“;

13. осъжда всички национални мерки или законодателни действия, които имат за цел да подкопаят кодификацията и изпълнението на решенията на Съда на ЕС; призовава за създаването на официален механизъм за мониторинг с цел проследяване на спазването на решенията на Съда на ЕС от страна на държавите членки и препоръчва спазването да бъде обвързано с отпускането на финансиране от ЕС съгласно рамката за обвързаност с условия за спазване на принципите на правовата държава;

14. отбелязва, че през 2023 г. в Съда са заведени 821 нови дела, спрямо 806 дела през 2022 г., от които 63% са били преюдициални запитвания, а 28,6% са били дела за обжалване на решения на Общия съд; отбелязва, че Общият съд е отчел значително увеличение на броя на делата, като през 2023 г. са заведени 1 271 нови дела, спрямо 904 дела през 2022 г., включително извънредна серия от 404 съединени дела, заведени

през октомври 2023 г.; отбелязва, че през 2023 г. за Общия съд 37% от новите дела, включително серията от 404 съединени дела, се отнасят до искове, свързани с институционалното право, 24,3% – до искове, свързани с интелектуална собственост, а 6% – до спорове между институциите на Съюза и техните служители; отбелязва, че общият брой на висящите дела остава стабилен в сравнение с предходните години: като се имат предвид горепосочените 404 съединени дела, към края на 2023 г. е имало 2587 висящи дела, спрямо 2585 дела към края на 2022 г. и 2541 дела към края на 2021 г.;

15. отбелязва, че през 2023 г. Съдът е приключил 783 дела, в сравнение с 808 дела през 2022 г., а Общият съд е приключил 904 дела, в сравнение с 858 дела през 2022 г.;

16. приветства намаляването на средната продължителност на производствата по приключените от Съда дела, като през 2023 г. средната продължителност е била 16,1 месеца, в сравнение с 16,4 месеца през 2022 г.; отбелязва, че средната продължителност на приключените от Общия съд дела е била 18,2 месеца, в сравнение с 16,2 месеца през 2022 г., което според обясненията на Общия съд се дължи на естеството и на произтичащата от това сложност на производствата, разгледани през 2023 г.;

17. отбелязва намаляването на средния срок за разглеждане на преките производства пред Съда (от 23,5 месеца през 2023 г. на 20,8 месеца през 2022 г.) и на преюдициалните запитвания (от 17,3 месеца на 16,8 месеца); отбелязва, че що се отнася до съдебните спорове пред Съда, се наблюдава значително увеличение на броя на преките производства, по-специално в областта на околната среда, и че преюдициалните запитвания, отправени до Съда през 2023 г., се отнасят главно до пространството на свобода, сигурност и правосъдие, следвано от данъчното облагане, защитата на потребителите и транспорта; отбелязва, че що се отнася до съдебните спорове пред Общия съд, се наблюдава увеличение на делата в областта на интелектуалната собственост и икономическата и паричната политика, включително и банковото дело;

18. отбелязва със задоволство високата степен на използване на приложението e-Curia през 2023 г., с 10 502 регистрирани профила в e-Curia: 94% от исковете пред Общия съд са внесени чрез e-Curia, така както и през 2022 г., а степента на използване на e-Curia в Съда се е увеличила до приблизително 89%, в сравнение с 87% през 2022 г.;

19. оценява постигнатия напредък в цифровизацията на съдебните архиви, с оглед на запазването на документите за бъдещи

справки и улесняването на достъпа на изследователите и обществеността чрез цифров портал;

20. приветства основания на изпълнението подход, разработен от Съда на ЕС, който му позволява да взема решения въз основа на постигнатите резултати и равнището на постигане на неговите цели, измерено чрез набор от показатели за работното натоварване и оперативни показатели; отбелязва, че използваните от Съда на ЕС ключови показатели за изпълнението обхващат широк спектър от специфични области в подкрепа на петте управленски цели, свързани с правилното функциониране на Съда на ЕС, цифровизацията и нововъзникващите технологии, откритостта и прозрачността, многоезичието и управлението на човешките ресурси;

21. отбелязва, че рамката за вътрешен контрол на Съда на ЕС е била подложена на задълбочена оценка през периода 2022 – 2023 г., която е потвърдила нейната стабилност; отбелязва, че като част от тази оценка, веригите за финансов контрол са били адаптирани, за да се повиши ефективността на проверките;

22. отбелязва, че основните вътрешни одити, извършени през 2023 г., се отнасят до разходите на Съда на ЕС за почистване на сградите, ефективността на системата за вътрешен контрол с цел защита на ИТ активите на Съда на ЕС и процедурите за подбор на персонал; отбелязва, че в рамките на вътрешен одит също така е извършено проучване относно използването на изкуствен интелект в областта на правосъдието във връзка с прилагането на стратегия за интегриране на инструменти, основани на изкуствен интелект, в работата на Съда на ЕС; отбелязва, че в много случаи службите на Съда на ЕС са предприели действия за изпълнение на препоръките от вътрешния одит преди официалното приключване на вътрешните одити и че тези действия са били счетени за задоволителни от вътрешния одитор;

***Човешки ресурси, равенство и благосъстояние на служителите***

23. отбелязва, че към края на 2023 г. в Съда на ЕС са работили 1340 длъжностни лица (58%), 765 срочно наети служители (33%) по член 2, букви а), б) и в) от Условията за работа на другите служители на ЕС и 198 договорно наети служители (9%); отбелязва, че към края на 2023 г. процентът на заетите длъжности в щатното разписание е бил 97,11%; отбелязва освен това, че през 2023 г. годишното текучество на персонала е било 7,8%, което се дължи по-специално на факта, че 20% от служителите са се пенсионирали и са напуснали Съда на ЕС;

24. отбелязва, че Съдът се състои от 27 съдии и 11 генерални адвокати и че през 2023 г. не е встъпил в длъжност нито един нов съдия или генерален адвокат; отбелязва освен това, че Общият съд се състои от 54 съдии и че през 2023 г. двама нови съдии – една жена и един мъж – са встъпили в длъжност; отбелязва освен това, че през 2023 г. е избран нов секретар на Общия съд;

25. приветства подробните отговори на Съда на ЕС на въпросника на комисията по бюджетен контрол на Парламента, предоставени като част от настоящата процедура по освобождаване от отговорност, по-специално по отношение на разпределението на персонала към края на 2023 г.; отбелязва, че съставът на Съда и на Общия съд от гледна точка на съотношението между половете продължава да бъде много небалансиран; изразява задоволство от писмото на председателя на Общия съд до председателя на Конференцията на представителите на държавите членки през 2024 г., в което се отправя призив към държавите членки да вземат предвид необходимостта от баланс между половете при номинирането на кандидати за замяна на съдии и генерални адвокати; призовава държавите членки да вземат предвид необходимостта от баланс между половете при номинирането на кандидати за замяна на съдии;

26. отбелязва, че от 2303 длъжностни лица и служители на служба към края на 2023 г., 61% са жени; приветства факта, че делът на жените на административни длъжности е 55%, и особено факта, че при ръководните длъжности този дял се е увеличил до 43%, спрямо 40% през 2022 г. и 2021 г., което потвърждава възходящата тенденция, наблюдавана от 2018 г. насам (41% през 2020 г., 39% през 2019 г. и 37,5% през 2018 г.); все пак отбелязва, че представителството на жените е било най-голямо при длъжностите за асистенти, а най-малко – при висшите ръководни длъжности; призовава Съда на ЕС да гарантира по-голямо представителство на жените на висши ръководни длъжности и да предприеме допълнителни мерки за насърчаване на баланса между половете на всички равнища; приветства усилията, положени от Съда на ЕС в полза на равенството, приобщаването и многообразието, особено на етапа на набиране на персонал;

27. призовава Съда на ЕС да публикува годишен доклад относно равенството между половете и многообразието, за да се осигури прозрачност относно представителството на половете на всички нива в институцията, включително съдии, генерални адвокати и административен персонал, както и да се предвидят конкретни мерки за подобряване на равната представеност на жените и мъжете, заемащи висши длъжности;

28. приветства факта, че всички националности на Съюза са представени в персонала на Съда на ЕС, но отбелязва, че някои националности са по-силно представени от други; приветства факта, че Съдът на ЕС продължава да полага усилия за насърчаване на по-добър географски баланс сред своите служители, по-специално чрез повишаване на видимостта и привлекателността на свободните работни места, създаване и предлагане на по-благоприятни условия на работа с цел привличане на срочно наети служители от някои по-слабо представени държави членки и широко информиране на различни аудитории относно възможностите за работа в Съда на ЕС през 2023 г.; отбелязва, че са положени значителни усилия за привличане на много талантливи млади хора от различни държави членки чрез стажантската програма на Съда на ЕС; приканва Съда на ЕС да провери дали стажантите от всички държави членки са пропорционално представени;

29. настоятелно призовава Съда на ЕС да насърчава многоезична работна среда, като признава нейния потенциал за подобряване на справедливото разпределение на националностите сред неговите служители; призовава всички институции на ЕС да отстояват и гарантират принципа на многоезичието;

30. приветства работата, свършена от междуинституционалната група на високо равнище за повишаване на привлекателността на Люксембург като място на работа за персонала; призовава Съда на ЕС да поддържа и засилва сътрудничеството си с други институции със седалище в Люксембург в рамките на различни инициативи; отбелязва със задоволство, че бюджетният орган е одобрил за финансовата 2025 година необходимите бюджетни кредити, за да може да се отпусне жилищна надбавка за служителите от по-ниските категории, както беше препоръчано от междуинституционалната група на високо равнище; изисква Парламентът да бъде информиран за напредъка на подобни инициативи, насочени към подобряване на привлекателността на Люксембург като място на работа;

31. отбелязва, че през 2023 г. Съдът на ЕС е предприел няколко инициативи за насърчаване на физическото и психическото благосъстояние на служителите чрез специализирани семинари и дейности за повишаване на осведомеността; отбелязва, че схемата за дистанционна работа, която влезе в сила на 1 май 2022 г., е оценена положително от ръководителите, от които 92% са отговорили, че производителността на дистанционно работещите служители е била равностойна или по-добра, отколкото преди съществуването на схемата за дистанционна работа; отбелязва, че с оглед на постигането на по-добър баланс между работата и личния живот през 2023 г., Съдът на ЕС е подновил възможността неговите служители да работят

дистанционно извън мястото на работа до 10 дни годишно, особено по време на съдебната ваканция;

32. приветства текущите кампании за повишаване на осведомеността, информиране и обучение, насочени към насърчаване на приобщаването, взаимното уважение, сътрудничеството и подкрепата за хората с увреждания и техните помощници;

33. отбелязва, че броят на работните дни отпуск по болест е бил 20 198 през 2023 г., което съответства на намаление с 14,78% в сравнение с 2022 г.; отбелязва със загриженост, че през 2023 г. медицинската служба е докладвала за 11 случая на професионално изчерпване; приветства задълбочения анализ на диагностичните доклади, извършен от Съда на ЕС, с цел да се установят случаите на професионално изчерпване, и акцентирането от Съда на ЕС върху превантивните мерки, и по-специално укрепването на неговия екип от медицински и социални работници, предотвратяването на психосоциалните рискове на работното място и въвеждането на дейности за повишаване на осведомеността на ръководството относно правото на откъсване от работната среда и рисковете от прекомерна ефективност; насърчава Съда на ЕС да продължи да обръща внимание на този проблем, за да предотврати всякакви нови случаи, свързани с професионално изчерпване, и да информира Парламента за мерките, предприети в това отношение;

34. отбелязва, че през 2023 г. е започнато административно разследване във връзка с предполагаем случай на сексуален тормоз, касаещ служител, и че този случай е приключен през 2024 г. с налагането на санкция; изразява загриженост, че през 2023 г. е стартирана също така процедура за оказване на съдействие във връзка с предполагаем случай на тормоз, касаещ съдия, но в този случай не е установен тормоз; отбелязва, че междуведомствена работна група, създадена през март 2023 г., следователно преди ратифицирането на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие, е разгледала действащите в Съда на ЕС правила и процедури за предотвратяване на тормоза и е отправила някои препоръки с оглед на подобряването на тези правила и процедури; насърчава Съда на ЕС да предприеме последващи действия и да продължи да не проявява толерантност към тормоза на работното място чрез въвеждането на задължително обучение относно несъзнателните предубеждения и етичните стандарти за всички съдии и висши длъжностни лица, за да се предотврати злоупотребата с власт;

***Етична рамка***

35. отбелязва със задоволство, че както беше поискано в предишни препоръки във връзка с освобождаването от отговорност, новият кодекс за поведение относно правата и задълженията на длъжностните лица и другите служители на Съда на ЕС, отразяващ ценностите и ангажимента на Съда на ЕС по отношение на етиката, бе изготвен през 2023 г. и бе приет през март 2024 г.; отбелязва, че кодексът за поведение включва разпоредби относно конфликтите на интереси, задължението за лоялност, задължението за поверителност и дискретност, външните дейности, професионалните дейности след прекратяване на служебното правоотношение и публикациите и се прилага и за командированите национални експерти и стажант-съдиите, приети в рамките на Европейската мрежа за съдебно обучение; отбелязва, че през 2023 г. са организирани дейности за повишаване на осведомеността и обновено обучение относно кодекса за поведение за служителите и ръководителите, със специален акцент върху новопостъпилите служители; призовава за задължително редовно обучение за всички служители и изисква Парламентът да бъде информиран относно прилагането на кодекса за поведение;

36. отбелязва, че преди влизането в сила на кодекса за поведение са били декларирани и разгледани, в съответствие с действащите процедури, два потенциални случая на конфликт на интереси, с цел да се гарантира, че засегнатите нови служители не участват в управлението на досиета, които са познавали от предишна работа;

37. отбелязва, че след приемането на Етичния кодекс за членовете и бившите членове на Съда на ЕС декларацията за интереси на членовете се публикува онлайн, за да се избегне всякакъв потенциален конфликт на интереси при разглеждането на делата; отбелязва, че Съдът на ЕС непрекъснато преразглежда вътрешните си правила по този въпрос с цел актуализирането им и гарантирането на възможно най-високите стандарти за етично поведение; призовава Съда на ЕС да създаде независима комисия по етика, която да следи за спазването на Етичния кодекс и да разследва потенциалните нарушения; призовава за задължително годишно обучение по етика за всички служители на Съда на ЕС, включително съдиите и генералните адвокати, за да се запази интегритетът на Съда на ЕС; изисква от Съда на ЕС да информира Парламента относно резултатите от всяка допълнителна оценка във връзка с ефективността на тази мярка, насочена към предотвратяването на конфликти на интереси;

38. приветства публикуването на декларациите за интереси на членовете на Съда на ЕС, но призовава за въвеждането на стандартен процес на предварителна проверка преди назначаването, с цел установяване и смекчаване на потенциалните конфликти на интереси на ранен етап;

настоятелно призовава Съвета да установи прозрачни насоки за държавите членки при номинирането на кандидати за съдебни длъжности в Съда на ЕС;

39. настоятелно призовава Съда на ЕС да въведе задължителна политика за отвод на съдиите в случаите, когато те имат предишни професионални връзки със страни по делото, които се явяват пред Съда на ЕС; призовава за по-строга проверка за конфликти на интереси за съдиите и високопоставените служители, включително редовни актуализации на изискванията за оповестяване на финансова информация; изисква решенията за отвод да се публикуват в реално време в случаите, когато съдиите декларират конфликт на интереси, за да се гарантира по-голяма прозрачност в съдебния процес и да се засили общественото доверие в безпристрастността и интегритета на Съда на ЕС;

40. отбелязва, че през 2023 г. всички членове на Съда на ЕС са пребивавали в Люксембург в съответствие с член 14 от Статута;

41. отбелязва, че списъкът на външните дейности, извършвани от членовете както на Съда, така и на Общия съд, се публикува на уебсайта на Съда на ЕС от 2018 г. насам; освен това отбелязва, че списъкът е труден за четене от широката общественост, и препоръчва неговото преразглеждане, за да се гарантира по-голяма яснота и информативност; отбелязва, че предварителното разрешение от общото събрание на Съда или от пленарната конференция на Общия съд се дава само когато външната дейност е съвместима с изискванията на кодекса за поведение и със задълженията на членовете да бъдат на разположение за съдебните дейности; изисква от Съда на ЕС да информира органа по освобождаване от отговорност за всички инициативи за подобряване на читаемостта на информацията, свързана с външните дейности, в съответствие с предишни препоръки във връзка с освобождаването от отговорност;

42. отбелязва, че актуализираните през 2021 г. правила относно пътуванията, командировките и използването на шофьори и автомобили от членовете на Съда предвиждат, че Съдът на ЕС поема само текущите разходи, произтичащи от използването на автомобила за цели, свързани с изпълнението на командировъчна заповед или с упражняването на мандат, в рамките на 10 000 км; отново изразява становището, че автомобилният парк не следва при никакви обстоятелства да се използва за други цели, освен стриктното изпълнение на задълженията на членовете на Съда на ЕС; отбелязва, че Съдът на ЕС е докладвал, че е в процес на обсъждане с други институции, за да се постигне хармонизиран набор от правила за използването на служебните превозни средства, като същевременно се зачита автономността на всяка институция;

приканва всички институции на Съюза да се споразумеят за единна система, която да се прилага хоризонтално, което би намалило объркването и би увеличило прозрачността и ефикасността при използването на публични финансови средства; изисква от Съда на ЕС да информира редовно Парламента за всеки напредък по този въпрос;

43. отбелязва, че през 2023 г. е приключен разглеждан от OLAF случай, посочен в предишни резолюции за освобождаване от отговорност, който се отнася до поведението на служител, което може да представлява сериозно неизпълнение на неговите задължения; отбелязва, че Съдът на ЕС не е запознат с никакви нови разследвания или препоръки на OLAF през 2023 г.;

44. отбелязва, че Съдът на ЕС не е докладвал за случаи на измама, корупция или злоупотреба със средства на Съюза през 2023 г.; отбелязва, че стратегията на Съда на ЕС за борба с измамите е неразделна част от неговата интегрирана рамка за вътрешен контрол и управление на риска, със специален акцент върху рисковете от ненадлежно разкриване на информация;

***Прозрачност и достъп до правосъдие за гражданите***

45. приветства ангажимента на Съда на ЕС за повишаване на прозрачността, достъпа до правосъдие и публичната откритост, допринасяйки по този начин за насърчаването на общественото доверие в институциите на Съюза;

46. отбелязва, че през 2023 г. Съдът на ЕС е консолидирал услугата за стрийминг на съдебните заседания на Съда и Общия съд на уебсайта Curia, като по този начин е улеснил достъпа на гражданите до съдебните дейности на Съда на ЕС; приветства подобряването на уебсайта Curia от гледна точка на неговата структура, функционалности и съдържание; приветства факта, че постановяването на решенията на Съда, четенето на становищата на генералните адвокати, изслушванията на големия състав и някои изслушвания на съдебни състави, заседаващи с петима съдии, се излъчват на живо на уебсайта Curia от 2023 г. насам; призовава Съда на ЕС да подобри още повече прозрачността, като излъчва на своя уебсайт всички съдебни заседания на Съда и Общия съд  и като ги съхранява постоянно онлайн;

47. приветства факта, че след реформата на своя Статут Съдът на ЕС ще публикува изявленията по делото или писмените бележки, подадени в рамките на преюдициалното производство, след неговото приключване, освен в случаите, когато е повдигнато възражение срещу публикуването на изявление или бележка на дадено лице; подчертава, че подобно публикуване ще подобри прозрачността и достъпа до правосъдие за гражданите, и

призовава Съда на ЕС да публикува на своя уебсайт всички документи, свързани с дадено досие; призовава Съда на ЕС да въведе процедура, която би могла да се използва от всяко лице, за да получи вътрешен достъп до всички документи, свързани с дадено дело;

48. отбелязва, че правилата относно използването на видеоконферентна връзка са приети от Общия съд през април 2023 г., а от Съда – през септември 2024 г., като съгласно тези правила дадена страна може да поиска използването на видеоконферентна връзка, когато съображения за сигурност или други сериозни причини възпрепятстват представителя на тази страна да участва лично в изслушване;

49. отбелязва, че правилата, посочени в решението на Съда на ЕС от 26 ноември 2019 г. за публичния достъп до документите, съхранявани от Съда на ЕС при упражняване на административните му функции, не се прилагат за съдебни документи, достъпът до които се урежда от Процедурния правилник на Съда или от Процедурния правилник на Общия съд; отбелязва, че през 2023 г. Съдът на ЕС е регистрирал 21 заявления за публичен достъп до административни документи и е предоставил достъп до административни документи в 12 случая; отбелязва, че през 2023 г. Европейският омбудсман не е установил случаи на лошо администриране от страна на Съда на ЕС;

50. приканва Съда на ЕС да опрости процеса на търсене на конкретни решения в e-Curia; приветства усилията интерфейсът да стане по-удобен за клиентите и по-интуитивен;

***Цифровизация, киберсигурност и защита на данните***

51. отбелязва, че в сравнение с 2022 г. бюджетните разходи са се увеличили с 10,9% за ИТ проекти, с 13% за ИТ оборудване, с 59% за проекти в областта на киберсигурността и със 72% за услуги, лицензи и оборудване в областта на киберсигурността през 2023 г.;

52. отбелязва, че изпълнението на големи проекти за цифровизация в рамките на стратегията за цифрова трансформация е продължило да бъде приоритет за Съда на ЕС през 2023 г., като например разработването на интегрирана деловодна система (SIGA), насърчаването на използването на приложението e-Curia за подаване и уведомяване за процесуални документи по електронен път, възприемането на електронния подпис и въвеждането на електронната система за регистриране и управление на документи HAN/Ares; отбелязва, че Съдът на ЕС следи възвръщаемостта на инвестициите в проектите за цифровизация от гледна точка на разходите и ефективността на

използване на ресурсите, и изисква от него да информира органа по освобождаване от отговорност за констатациите си в тази област;

53. отбелязва, че като част от всеобхватната си инициатива за увеличаване на достъпността и приобщаването на уязвимите лица, Съдът на ЕС продължава да прилага подхода „достъпност още при проектирането“ за всяка промяна и развитие на информационните си системи; отбелязва, че вследствие на одит на уебсайта Curia Съдът на ЕС е започнал да подобрява достъпността на сайта за широк кръг потребители, като например хората със зрителни, слухови или когнитивни увреждания;

54. отбелязва, че в съответствие с новата си стратегия за интегриране на ИИ, приета през юни 2023 г., Съдът на ЕС е изпълнил няколко проекта, основани на изкуствен интелект (ИИ), като например автоматизирането на анализа на документи за позоваванията на приложимото законодателство и помощта при проверката на фактури чрез роботизирани процеси и транскрипция на изслушванията; подчертава, че е от жизненоважно значение ИИ да се използва по начин, който да запазва напълно независимостта, качеството и спокойствието на правните процеси, при пълно зачитане на етичните въпроси, и да се използва под човешки надзор, както и да дава възможност за намеса от човек с цел предотвратяване на отрицателни последици или на рискове, или за спиране на системата, ако тя не функционира в съответствие с предвиденото си предназначение; отбелязва, че като част от тази стратегия, Съдът на ЕС е създал управителен съвет за ИИ, съставен от членове на Съда и на Общия съд, който да наблюдава етичните аспекти на използването на ИИ в рамките на Съда на ЕС и да определи ясни граници за неговото прилагане; приветства насоките за персонала относно използването на ИИ, издадени от управителния съвет; приветства въведените инициативи за повишаване на квалификацията на служителите в областта на цифровите технологии чрез курс за обучение, разработен в сътрудничество с Междуинституционалния комитет за цифрова трансформация; подчертава, че цифровизацията на правосъдието и възприемането на нововъзникващи технологии, като например ИИ, ще предложат значителни предимства за ефективното функциониране на Съда на ЕС; препоръчва обаче Съдът на ЕС да предвиди свързаните с киберсигурността рискове и да засили още повече сътрудничеството си с Агенцията на ЕС за киберсигурност и CERT-EU;

55. отбелязва, че през 2023 г. на Съда на ЕС не е съобщено за никакви разследвания от страна на ЕНОЗД; отбелязва, че през 2023 г. ЕНОЗД не е отправил никакви конкретни препоръки към Съда на ЕС след разследването си във връзка с използването на

услуги в облак, предоставяни от Amazon Web Services; отбелязва, че през 2023 г. ЕНОЗД е публикувал решение, с което потвърждава, че използването от страна на Съда на ЕС на услуги за видеоконферентна връзка в облак е в съответствие със законодателството за защита на данните; отново изразява загриженост обаче относно използването на външни услуги в облак, като се имат предвид нарастващите заплахи за киберсигурността и цифровият суверенитет;

56. приветства приемането от Съда на ЕС на пътна карта за кибертехнологиите през 2023 г. и укрепването на неговия оперативен капацитет в областта на киберсигурността с цел по-добра защита на системите му срещу нарастващия брой кибератаки; подчертава освен това, че една стабилна стратегия за киберсигурност е основен инструмент за борба срещу външната намеса, целяща подкопаване на интегритета на европейските институции; отбелязва, че Съдът на ЕС е предприел различни мерки за укрепване на подготвеността си в областта на киберсигурността и способността си да се възстановява от инциденти с компютърната сигурност, включително чрез участието си в управлението на Междуинституционалния съвет по киберсигурност и чрез съчетание от мерки за контрол и инструменти във връзка с киберсигурността, в съответствие с препоръките на CERT-EU; отбелязва, че за финансовата 2025 година бюджетният орган е одобрил необходимите бюджетни кредити за две допълнителни длъжности с цел подсилване на капацитета на служителите на Съда на ЕС в областта на киберсигурността;

57. приветства предприетите мерки, като например одитите на киберсигурността, обучението на персонала и протоколите за бързо реагиране при инциденти, с цел защита на технологичната инфраструктура на Съда на ЕС от киберзаплахи; подчертава, че цифровизацията на правосъдието и използването на нови технологии, като например изкуствения интелект, ще донесе много ползи от гледна точка на гладкото функциониране на Съда на ЕС, но също така включва и някои рискове, от които Съдът на ЕС трябва да се предпазва и защитава; в тази връзка предлага Съдът на ЕС да разработи стратегия за киберсигурност и да засили сътрудничеството си с други европейски институции, в частност ENISA (Агенцията на ЕС за киберсигурност), с цел предотвратяването на кибератаки, чийто брой и сложност нарастват експоненциално в Европа;

58. приветства инициативата за определяне на фиктивни имена на анонимизираните дела посредством използването на компютризиран автоматичен генератор на имена, за да се подсили защитата на личните данни и да се улесни идентифицирането на отделните дела;

59. отбелязва със задоволство изменението на Процедурния правилник на Общия съд, което ще изясни и опрости съдебните процедури, включително възможността за използване на видеоконферентна връзка за съдебните заседания, електронния подпис на решенията и определянето на пилотни дела;

***Сгради***

60. отбелязва, че вследствие на приключилото през 2023 г. междуведомствено обсъждане за най-ефективното използване на сградите на Съда на ЕС, са стартирани пилотни проекти; отбелязва, че резултатите от тези проекти, заедно с други фактори, като например екологичните и бюджетните аспекти, качеството на правосъдието, благосъстоянието на работното място, приобщаването, достъпността и привлекателността на Съда на ЕС, ще бъдат взети предвид в окончателното решение относно използването на сградите на Съда на ЕС; изисква Парламентът да бъде информиран редовно относно прилагането на тези заключения и последиците за организацията на работното пространство;

61. отбелязва, че през 2023 г. Съдът на ЕС е продължил своята всеобхватна инициатива за увеличаване на достъпността и приобщаването на хората с увреждания, с цел да се гарантира физически или виртуален достъп до Съда на ЕС за всички лица, участници в производства, както и за посетителите; отбелязва освен това, че през 2023 г. Съдът на ЕС е започнал да изготвя опис на своята инфраструктура, с оглед на спазването на новото национално законодателство в областта на достъпността, считано от 1 януари 2032 г.; изисква Парламентът да бъде редовно информиран за по-нататъшните инициативи в тази област;

***Околна среда и устойчивост***

62. отбелязва със задоволство, че през 2023 г. Съдът на ЕС е продължил да намалява значително своето потребление на енергия и въглероден отпечатък в сравнение с 2015 г., което е базовата линия за изпълнението на стратегията на Съда на ЕС във връзка със Схемата за управление по околна среда и одит, благодарение на мерки за икономии на енергия и оптимизирането на инфраструктурата му за отопление, охлаждане и осветление; отбелязва, че в сравнение с 2015 г., през 2023 г. потреблението на топлинна енергия е намаляло с 33,5%, на електроенергия – с 28,7%, на вода – с 20,1%, на офис хартия – с 63%, отпадъците от офисите и столовите – с 43%, а емисиите на парникови газове – с 30,2%; приветства факта, че Съдът на ЕС е приложил критерии за екологосъобразни обществени поръчки при 10 покани за представяне на оферти на стойност над 60 000 EUR; приветства ангажимента на Съда на ЕС

към Схемата за управление по околна среда и одит (EMAS); насърчава Съда на ЕС да продължи усилията си за намаляване на въздействието си върху околната среда чрез стратегия за постигане на въглеродна неутралност до 2035 г.;

63. приветства факта, че Съдът на ЕС е предприел няколко инициативи за подкрепа и увеличаване на устойчивата мобилност за своите служители и членове, включително субсидии за обществен транспорт, субсидии за велосипеди на самообслужване, подобрени съоръжения за паркиране на велосипеди и подобрени съоръжения за хибридни и електрически автомобили;

***Междуинституционално сътрудничество***

64. приветства бюджетните икономии, постигнати чрез сътрудничество с други институции, и по-специално споделените приложения и хостинг услугите въз основа на споразумения за нивото на обслужване с Комисията, както и участието в междуинституционални процедури за възлагане на обществени поръчки, които са позволили на Съда на ЕС да оптимизира разходите и ресурсите;

65. приветства усилията на Европейската мрежа за съдебно обучение (EJTN) за обучение на националните съдии в областта на правото на ЕС; отбелязва със задоволство, че в съответствие с декларацията на Съда на ЕС, озаглавена „Supporting the EJTN to shape a sustainable European judicial culture“ (Подкрепа за Европейската мрежа за съдебно обучение с цел формиране на устойчива европейска съдебна култура), през 2023 г. Съдът на ЕС и Европейската мрежа за съдебно обучение са се опитали да увеличат многообразието сред дългосрочните стажанти, с цел в крайна сметка техният брой да се увеличи до един на държава членка; отбелязва, че предприетите мерки вече са успешни, тъй като Съдът на ЕС има стажанти от някои държави членки, които преди това не са участвали активно в програмата; отбелязва, че за периода 2023 – 2024 г. са били предложени 15 платени стажа; призовава Съда на ЕС да продължи да развива инициативите си за обмен на знания, включително съвместни бази данни със съдебна практика и платформи за виртуално сътрудничество, за да подпомага националните съдилища в сложните правни тълкувания;

66. подчертава, че стажовете следва да бъдат платени в съответствие с резолюцията на Европейския парламент от 14 юни 2023 г. относно качествените стажове в Съюза (2020/2005(INL)), в която се призовава всички стажове в Европа да бъдат платени; приветства факта, че понастоящем всички стажанти в Съда на ЕС получават стипендия по време на престоя си, главно от Съда на ЕС, а в някои специфични случаи — от

други източници; отбелязва, че Съдът на ЕС приема само няколко стажанти (по-малко от 10 стажанти годишно), платени от други източници, и за кратки периоди (средно 2 месеца); приветства факта, че в такива случаи администрацията на Съда на ЕС внимателно проверява дали тези стажанти получават безвъзмездни средства, надбавка или възнаграждение за този стаж, изплащани пряко от техния работодател или от академична институция;

67. оценява факта, че Съдът на ЕС си сътрудничи изцяло с OLAF, Палатата, ЕНОЗД и Европейския омбудсман; отбелязва, че през 2023 г. Съдът на ЕС е продължил да работи за поддържане на установения диалог с националните съдилища, и по-специално с конституционните и върховните съдилища, както и че Съдът на ЕС е бил домакин на редица заседания, включително годишната среща на националните съдии; насърчава по-задълбоченото сътрудничество между Съда на ЕС и националните съдилища с цел укрепване на еднаквото прилагане на правото на Съюза; препоръчва създаването на постоянна програма за съдебен обмен, чрез която съдиите от държавите членки да работят заедно със своите колеги от Съда на ЕС, като се насърчават най-добрите практики при тълкуването на правото на Съюза;

***Комуникация***

68. отбелязва, че през 2023 г. Съдът на ЕС е засилил усилията си за диалог с гражданите на Съюза, като е разширил обхвата си в социалните медии; отбелязва, че към края на 2023 г. броят на абонатите в профила на Съда на ЕС в LinkedIn се е увеличил с 32%, а броят на последователите в двата профила на Съда на ЕС в X (преди Twitter) – с 9%, докато прегледите на канала му в YouTube са се увеличили с 84,96% в сравнение с предходната година;

69. приветства усилията на Съда на ЕС за подобряване на стратегическата комуникация и прозрачността спрямо гражданите на Съюза относно неговите съдебни дейности, по-специално чрез организирането на ден на отворените врати, предлаганите услуги за посетителите, в частност специалните виртуални посещения, в които през 2023 г. участваха 800 ученици, и преработването в достъпен стил на неговите съобщения, изготвяни за медиите, както и на онлайн публикациите, които касаят въпроси от интерес за медиите или оказват въздействие върху живота на гражданите.