Europaparlamentet
2024-2029

ANTAGNA TEXTER

P10_TA(2025)0206

Begäran om upphävande av Ilaria Salis immunitet

Europaparlamentets beslut av den 7 oktober 2025 om begäran om upphävande av Ilaria Salis immunitet (2024/2086(IMM))

Europaparlamentet fattar detta beslut

– med beaktande av den begäran om upphävande av Ilaria Salis immunitet som översändes den 10 oktober 2024 av huvudstaden Budapests regiondomstol med anledning av det pågående brottmålsförfarandet vid den domstolen, och som tillkännagavs i kammaren den 22 oktober 2024,

– efter att ha hört Ilaria Salis den 13 februari 2025 och med beaktande av de handlingar som hon ingett, i enlighet med artikel 9.6 i arbetsordningen,

– med beaktande av ytterligare uppgifter från huvudstaden Budapests regiondomstol,

– med beaktande av artiklarna 8 och 9 i protokoll nr 7 om Europeiska unionens immunitet och privilegier och artikel 6.2 i akten av den 20 september 1976 om allmänna direkta val av ledamöter av Europaparlamentet,

– med beaktande av Europeiska unionens domstols domar av den 21 oktober 2008, 19 mars 2010, 6 september 2011, 17 januari 2013, 19 december 2019 och 5 juli 2023[1],

---

[1] Domstolens dom av den 21 oktober 2008, Marra/De Gregorio och Clemente, C 200/07 och C-201/07, ECLI:EU:C:2008:579, tribunalens dom av den 19 mars 2010, Gollnisch/parlamentet, T-42/06, ECLI:EU:T:2010:102, domstolens dom av den 6 september 2011, Patriciello, C-163/10, ECLI: EU:C:2011:543, tribunalens dom av den 17 januari 2013, Gollnisch/parlamentet, T-346/11 och T-347/11, ECLI:EU:T:2013:23, domstolens dom av den 19 december 2019, Junqueras Vies, C-502/19, ECLI:EU:C:2019:1115, tribunalens dom av den 5 juli 2023, Puigdemont i Casamajó m.fl./parlamentet, T-272/21, ECLI:EU:T:2023:373.

– med beaktande av artiklarna 5.2, 6.1 och 9 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för rättsliga frågor (A10-0183/2025), och av följande skäl:

A. Huvudstaden Budapests regiondomstol översände den 10 oktober 2024 en begäran om upphävande av immuniteten för Ilaria Salis, ledamot av Europaparlamentet vald i Italien, med anledning av det pågående brottmålsförfarandet vid den domstolen.

B. Enligt begäran beslutade medlemmarna i en organisation som bildats i Tyskland 2022 att genomföra våldsamma samordnade attacker i Budapest mot högerextrema sympatisörer, eller mot oidentifierade personer som uppfattades eller misstänktes vara sådana, och dessa attacker planerades äga rum den 11 februari 2023 samt dagarna dessförinnan och därefter, då den så kallade Ärans dag firas, ett årligt evenemang som hålls i Budapest till minne av belägrade nazistiska truppers försök till utbrytning 1945, och som fungerar som en mötesplats för Europas nynazister. Enligt begäran reste Ilaria Salis till Ungern för att delta i dessa samordnade attacker och deltog i dem den 10 och den 11 februari 2023. Det förekom uppgifter om att de personer som firade den så kallade Ärans dag var inblandade i dispyter och begick våldshandlingar. Huvudstaden Budapests regiondomstol har uppgett att den inte känner till att några våldshandlingar begåtts av någon av deltagarna i firandet av den så kallade Ärans dag år 2023 vilka skulle ha föranlett att åtgärder vidtagits mot dessa deltagare, förutom Ilaria Salis och två andra medåtalade.

C. Enligt begäran har Ilaria Salis, en av de tre åtalade i målet, åtalats för tre fall av försök till misshandel i syfte att vålla livshotande skador, inom ramen för en kriminell organisation, i enlighet med den första delen i §164.8 och i strid med §164.1 i 2012 års lag C om Ungerns strafflag, två gånger som medbrottsling och en gång som medverkande. De handlingar som Ilaria Salis påstås ha begått utgör därför brott enligt Ungerns strafflag.

D. Ilaria Salis valdes in i Europaparlamentet vid Europaparlamentsvalet i juni 2024.

E. De påstådda brotten och den därav följande begäran om upphävande av Ilaria Salis immunitet har inget samband med något yttrande som Ilaria Salis gjort eller någon röst som hon avlagt under utövandet av sitt ämbete i den mening som avses i artikel 8 i protokoll nr 7 om Europeiska unionens immunitet och privilegier.

F. Enligt artikel 9.1 i protokoll nr 7 om Europeiska unionens immunitet och privilegier ska Europaparlamentets ledamöter åtnjuta, vad avser deras egen medlemsstats territorium, den immunitet som beviljas parlamentsledamöter i deras land, och vad avser alla andra medlemsstaters territorium, immunitet vad gäller alla former av

kvarhållande och lagföring.

G. Enligt artikel 5.2 i arbetsordningen är parlamentarisk immunitet inte en ledamots personliga privilegium, utan en garanti för hela Europaparlamentets och dess ledamöters oberoende.

H. Det framgår av EU-domstolens rättspraxis att parlamentet har ”ett stort utrymme för skönsmässig bedömning när det gäller vilken linje det avser att följa i ett beslut till följd av en begäran om att upphäva […] immuniteten, på grund av den politiska karaktären hos det beslut det ska fatta”[1].

I. Parlamentet konstaterar i sin utövning av detta stora utrymme för skönsmässig bedömning i detta särskilda fall att Ilaria Salis utsatts för hårda häktningsförhållanden- och åtgärder under det straffrättsliga förfarandet mot henne. Huvudstaden Budapests regiondomstol förefaller inte känna till några våldshandlingar som begåtts av någon annan deltagare, särskilt av sådana som deltog i firandet av den så kallade Ärans dag 2023, och som skulle ha föranlett att åtgärder vidtagits mot dem. Det förefaller därför råda tvivel som inte kan skingras vad avser den information som mottagits. Det bakomliggande syftet med förfarandet och den efterföljande begäran tycks vara att tysta Ilaria Salis på grund av hennes långvariga politiska åsikter och aktivism, särskilt mot det årliga nynazistiska högtidlighållandet som tillåts äga rum i Budapest, och som också ligger till grund för hennes engagemang och politiska verksamhet i hennes egenskap av ledamot av Europaparlamentet.

J. Detta framstår därmed som ett fall där det kan antas att *fumus persecutionis* föreligger, det vill säga att det finns ”konkreta uppgifter”[2] som visar att de ifrågavarande rättsliga åtgärderna har vidtagits i avsikt att skada Ilaria Salis politiska verksamhet i hennes egenskap av ledamot av Europaparlamentet.

K. Å ena sidan kan parlamentet inte likställas med en domstol, och å andra sidan kan parlamentsledamoten, inom ramen för ett förfarande för att upphäva immunitet, inte betraktas som ”anklagad”[3].

1. Europaparlamentet beslutar att inte upphäva Ilaria Salis immunitet.

2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att omedelbart översända detta beslut och det ansvariga utskottets betänkande till den

---

1 Tribunalens dom av den 17 januari 2013, Gollnisch/parlamentet, T-346/11 och T-347/11, ECLI:EU:T:2013:23, punkt 59 och där angiven rättspraxis.

2 Domstolens dom av den 17 september 2020, Troszczynski/parlamentet, C-12/19 P, ECLI:EU:C:2020:725, punkt 26.

3 Tribunalens dom av den 30 april 2019, Briois/parlamentet, T-214/18, ECLI:EU:T:2019:266.

behöriga myndigheten i Ungern och till Ilaria Salis.