



PŘIJATÉ TEXTY

P10_TA(2025)0212

Úloha politik EU při utváření evropského modelu sportu

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 7. října 2025 o úloze politik EU při utváření evropského modelu sportu (2025/2035(INI))

Evropský parlament,

- s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, zejména na články 6 a 165 této smlouvy, které vymezují pravomoci a činnost Unie v oblasti sportu, zejména podporu evropských sportovních otázek, s přihlédnutím ke specifické povaze sportu, jeho strukturám založeným na dobrovolné činnosti a jeho sociální a vzdělávací funkci, a na články 26 a 114 této smlouvy, které specifikují pravomoci Unie ve vztahu k jejímu vnitřnímu trhu,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/817 ze dne 20. května 2021, kterým se zavádí program Erasmus+: program Unie pro vzdělávání a odbornou přípravu, pro mládež a pro sport a zrušuje nařízení (EU) č. 1288/2013¹, a zejména na jeho kapitolu IV o sportu,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 11. července 2007 nazvané „Bílá kniha o sportu“ (COM(2007)0391),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 18. ledna 2011 „Rozvoj evropského rozměru v oblasti sportu“ (COM(2011)0012),
- s ohledem na své usnesení ze dne 2. února 2012 o evropském rozměru v oblasti sportu²,
- s ohledem na své usnesení ze dne 14. března 2013 o manipulaci s výsledky zápasů a korupci ve sportu³,

¹ Úř. věst. L 189, 28.5.2021, s. 1, ELI:
<http://data.europa.eu/eli/reg/2021/817/oj>.

² Úř. věst. C 239 E, 20.8.2013, s. 46.

³ Úř. věst. C 36, 29.1.2016, s. 137.

- s ohledem na své usnesení ze dne 2. února 2017 o integrovaném přístupu k politice v oblasti sportu: řádná správa, dostupnost a integrita¹,
- s ohledem na své usnesení ze dne 19. května 2021 obsahující doporučení Komisi ohledně výzev pro pořadatele sportovních akcí v digitálním prostředí²,
- s ohledem na své usnesení ze dne 23. listopadu 2021 o politice EU v oblasti sportu: hodnocení a další možný postup³,
- s ohledem na zprávu Výboru pro kulturu a vzdělávání nazvanou „Politika EU v oblasti sportu: hodnocení a další možný postup“, kterou zveřejnilo generální ředitelství pro vnitřní politiky v červnu 2021⁴,
- s ohledem na studii Komise nazvanou „Study on the European sport model“ (Studie o evropském modelu sportu), zveřejněnou v dubnu 2022⁵,
- s ohledem na usnesení Rady a zástupců vlád členských států, zasedajících v Radě ze dne 3. června 2024 o pracovním plánu Evropské unie v oblasti sportu (1. července 2024 – 31. prosince 2027)⁶,
- s ohledem na zprávu Komise ze dne 14. února 2024 o provádění a významu pracovního plánu Evropské unie v oblasti sportu na období 2021–2024 a doporučení Rady o podpoře zdraví upevňující tělesné aktivity ve všech odvětvích (COM(2024)0073),
- s ohledem na Úmluvu Rady Evropy o boji proti manipulaci se sportovními soutěžemi (Magglingská úmluva), podepsanou dne 18. září 2014,
- s ohledem na revidovanou Evropskou chartu sportu, kterou přijala Rada Evropy dne 13. října 2021,

¹ Úř. věst. C 252, 18.7.2018, s. 2.

² Úř. věst. C 15, 12.1.2022, s. 18.

³ Úř. věst. C 224, 8.6.2022, s. 2.

⁴ Studie – „Politika EU v oblasti sportu: hodnocení a další možný postup“, Evropský parlament, generální ředitelství pro vnitřní politiky, tematická sekce Strukturální politika a politika soudržnosti, červen 2021.

⁵ Evropská komise: generální ředitelství pro vzdělávání, mládež, sport a kulturu, Sennett, J., Le Gall, A., Kelly, G. et al., Study on the European sport model – A report to the European Commission (Studie o evropském modelu sportu – Zpráva Evropské komisi), Úřad pro publikace EU, 2022, <https://data.europa.eu/doi/10.2766/28433>.

⁶ Úř. věst. C, C/2024/3527, 3.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3527/oj>.

- s ohledem na Mezinárodní chartu tělesné výchovy, pohybové aktivity a sportu Organizace OSN pro výchovu, vědu a kulturu (UNESCO) z roku 2015,
 - s ohledem na nedávné rozsudky Soudního dvora EU týkající se sportu, včetně věcí C-124/21 P, *International Skating Union v. Komise*¹, C-680/21, *Royal Antwerp Football Club v. Union royale belge des sociétés de football Association*², C-333/21, *European Superleague Company v. FIFA a UEFA*³ a C-650/22, *FIFA v. BZ*⁴,
 - s ohledem na usnesení Rady a zástupců vlád členských států, zasedajících v Radě, ze dne 12. prosince 2021 o klíčových charakteristických rysech evropského modelu sportu⁵,
 - s ohledem na článek 55 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro kulturu a vzdělávání (A10-0157/2025),
- A. vzhledem k tomu, že sport je evropským veřejným statkem a stále cennějším evropským aktivem – ze sociálního, hospodářského, politického i kulturního hlediska;
 - B. vzhledem k tomu, že sport a fyzická aktivita hrají v životech lidí důležitou úlohu, spojují komunity a lidi a zlepšují zdraví a pohodu;
 - C. vzhledem k tomu, že sport a pohybová aktivita slouží jako nástroje integrace a začleňování a nabízejí pocit sounáležitosti, zejména pro osoby s omezenými příležitostmi;
 - D. vzhledem k tomu, že sport a pohybová aktivita hrají zásadní roli při prosazování hodnot EU, jako je demokracie, respekt, solidarita, rozmanitost a rovnost;
 - E. vzhledem k tomu, že evropský model sportu je založen na klíčových prvcích, jako jsou zásady solidarity, udržitelnosti, integrity, inkluзивity, sportovních úspěchů, teritoriality a otevřenosti soutěží;

¹ Rozsudek Soudního dvora ze dne 21. prosince 2023, *International Skating Union v. Evropská komise*, C-124/21 P, ECLI:EU:C:2023:811.

² Rozsudek Soudního dvora ze dne 21. prosince 2023, *UL a SA Royal Antwerp Football Club v. Union royale belge des sociétés de football association ASBL*, C-680/21, ECLI:EU:C:2023:1010.

³ Rozsudek Soudního dvora ze dne 21. prosince 2023, *European Superleague Company, SL v. Fédération Internationale de football Association (FIFA) a Union of European Football Associations (UEFA)*, C-333/21, ECLI:EU:C:2023:1011.

⁴ Rozsudek Soudního dvora ze dne 4. října 2024, *Fédération internationale de football association (FIFA) v. BZ*, C-650/22, ECLI:EU:C:2024:824.

⁵ Úř. věst. C 501, 13.12.2021, s. 1.

- F. vzhledem k tomu, že je třeba zachovat zdravou rovnováhu mezi soutěži národních týmů a klubovými soutěži;
- G. vzhledem k tomu, že evropský model sportu zahrnuje profesionální sport i sport na místní úrovni;
- H. vzhledem k tomu, že sport je hnací silou politiky soudržnosti EU, zejména ve venkovských a znevýhodněných odlehlých oblastech, které se potýkají s omezenými finančními prostředky, infrastrukturou a klesajícím členstvím;
- I. vzhledem k tomu, že většina příjmů ze sportu na místní úrovni pochází z vlastních plateb občanů, neplacené práce dobrovolníků, podpory místních podniků a dotací od obcí;
- J. vzhledem k tomu, že evropský model sportu zahrnuje rozvoj ženského sportu a podporu rovnosti žen a mužů ve sportu;
- K. vzhledem k tomu, že počet dobrovolníků zapojených do sportu na místní úrovni alarmujícím způsobem klesá;
- L. vzhledem k tomu, že sportovci se často potýkají s nedostatečnou sociální ochranou a s rostoucí intenzitou svých sportovních a zápasových kalendářů, jakož i s problémy spojenými s kombinováním vzdělávání a zaměstnání se svou sportovní kariérou;
- M. vzhledem k tomu, že nedávné rozsudky Soudního dvora EU představují pro politiku EU příležitost k dalšímu posílení evropského modelu sportu;
- N. vzhledem k tomu, že sport čelí mnoha výzvám, včetně problémů se správou, korupce, manipulace s výsledky zápasů, doping, pirátství a diskriminace;
- O. vzhledem k tomu, že příjmy, o které pořadatelé sportovních akcí přišli v důsledku internetového pirátství živého sportovního obsahu, by mohly být znovu investovány do sportovního ekosystému EU;
- P. vzhledem k tomu, že se objevují nové a vyvíjející se trendy ve vlastnictví, jako jsou ty, které vyplývají ze zahraničních investic a vícenásobného vlastnictví ve sportu;
- Q. vzhledem k hrozbám plynoucím z nadměrné komercializace, čistě ziskových modelů vlastnictví zábavního průmyslu a soutěží ohrožují konkurenční rovnováhu a integritu profesionálního sportu;

Evropský model sportu: služba společnosti a podpora inkluzivity

1. opakuje svůj pevný závazek bránit evropský model sportu, ve kterém sport a pohybová aktivita slouží společenským cílům a přispívají k plnění klíčových oblastí politiky EU;

2. uznává, že je třeba chránit evropský model sportu a zajistit pokračující udržitelný rozvoj sportu a pohybové aktivity od místní až po profesionální úroveň a na regionální, vnitrostátní a evropské úrovni;
3. zdůrazňuje, že je třeba dále rozvíjet evropský model sportu v souladu se zájmy občanů, hodnotami EU a politickými prioritami, jako jsou rovnost, rozmanitost, začleňování, udržitelnost, zdraví a pohoda, evropský sociální model a konkurenceschopnost EU;
4. vyzývá všechny zúčastněné strany, aby zintenzivnily své úsilí prosazovat bezpečný, inkluzivní a spravedlivý sport, přístupný všem, se zaměřením na podporu rovnosti žen a mužů, boj proti všem formám násilí, diskriminace a obtěžování a zlepšení dostupnosti sportovní infrastruktury;
5. v této souvislosti zdůrazňuje, že je třeba zajistit začlenění osob se zdravotním postižením do všech sportovních kontextů, včetně jejich zapojení do procesů řízení a rozhodování;
6. zdůrazňuje, že evropský model sportu musí být založen na zásadě sportu jako veřejného statku a musí zajistit, aby veřejné investice do sportu byly přínosem pro společnost v podobě začleňování, zdraví, vzdělávání a sociální soudržnosti;
7. zdůrazňuje zásadní úlohu pohybové aktivity pro všechny bez ohledu na věk a upozorňuje na její okamžité i dlouhodobé přínosy pro fyzické a duševní zdraví, jakož i její přínos k rozvoji a udržování sociálních a životních dovedností lidí;
8. zdůrazňuje, že je důležité podporovat pohybovou aktivitu u dětí a mladých lidí, včetně zapojení sportovců a parasportovců jako vzorů, a vyzývá ke zvýšení investic do nezbytné školní sportovní infrastruktury, kvalitní tělesné výchovy a mimoškolních sportovních programů;
9. zdůrazňuje preventivní úlohu sportu při řešení sociální izolace, násilí a radikalizace mladých lidí a poukazuje na potřebu chránit je před všemi formami zneužívání ve sportu;
10. zdůrazňuje klíčovou úlohu dobrovolníků ve sportu a vyzývá Komisi, aby společně s členskými státy vypracovala doporučení na podporu a motivaci k dobrovolnictví ve sportu, včetně pokynů pro přilákání, uznávání a udržení dobrovolníků ve sportu, a to jak v oblasti sportu na místní úrovni, tak profesionálního sportu;
11. uznává, že sport na místní úrovni v Evropě se vyznačuje silným zapojením občanské společnosti do komunitních klubů a sdružení, které jsou založeny na dobrovolnictví;

Evropský model sportu: služba hodnotám EU a solidaritě

12. poukazuje na zásadní význam zásady solidarity pro zajištění toho, aby sport sloužil zájmům všech a podporoval tyto zájmy, a nesloužil ziskům několika osob, a opakuje, že je třeba posílit propojení mezi profesionálním sportem a sportem na místní úrovni prostřednictvím účinnějších mechanismů finanční solidarity k zajištění jeho rozvoje;
13. vyzývá Komisi, aby povzbuzovala řídicí sportovní orgány k zavádění mechanismů a politik v oblasti rozvoje mládeže, jejichž cílem bude odměňovat kluby za výchovu hráčů, kteří přispívají k trvalému úspěchu profesionálních soutěží, čímž se zajistí dlouhodobá konkurenceschopnost sportovního odvětví;
14. vyzývá Komisi, aby předložila studii mapující stávající mechanismy finanční solidarity a systémy přerozdělování, které se týkají různých sportů a úrovní v EU, spolu s doporučeními pro jejich další rozvoj;
15. v této souvislosti vyzývá Komisi, aby podpořila právní jistotu pro řídicí orgány v oblasti sportu a přezkoumala potřebu mechanismů přerozdělování mezi velkými a malými ligami, kluby nebo soutěžemi a v různých disciplínách, včetně mládežnických sportů;
16. zdůrazňuje potřebu výrazně zvýšit financování sportu a pohybové aktivity, zejména v rámci programu Erasmus+ na období 2028–2034, v souladu se stávajícími horizontálními prioritami a podporovat další synergie mezi ostatními programy a fondy;
17. uznává potenciální stěžejní úlohu programu Erasmus+ při finanční podpoře místních sportovních organizací a pozitivní dopad tohoto programu na občany a společnost;
18. vyzývá Komisi, aby vytvořila dostupné a rozsáhlé systémy financování pro sportovní kluby a organizace s jasnými a dostupnými mechanismy, které zajistí, aby se vyčleněné finanční prostředky dostaly na místní úroveň;
19. vyzývá Komisi a členské státy, aby podporovaly investice do bezpečné a přístupné sportovní infrastruktury na všech úrovních prostřednictvím fondů EU, jako je Evropský fond pro regionální rozvoj, se zvláštním zaměřením na venkovské oblasti a znevýhodněné městské čtvrti;
20. domnívá se, že pravidla finanční udržitelnosti jsou ve sportu zásadní pro zajištění dlouhodobé životaschopnosti a integrity profesionálního sportu v EU; vybízí Komisi a členské státy, aby prosazovaly jednotné standardy finančního řízení ve všech profesionálních sportech, a zdůrazňuje, že je třeba tato opatření účinně prosazovat a aktualizovat, včetně náležitého dohledu nad platy sportovců;
21. naléhavě vyzývá členské státy, aby nadále trvaly na tom, že udělování práv na pořádání významných sportovních akcí by mělo být založeno na zásluhách a že hostitelé, organizátoři a sponzoři významných

sportovních akcí dodržují hodnoty evropského modelu sportu, včetně lidských práv, demokratických hodnot a udržitelnosti;

22. vyzývá Komisi a členské státy, aby podporovaly odpovědnost za životní prostředí a přizpůsobení se změně klimatu ve sportu, včetně udržitelného hospodaření se sportovním vybavením a infrastrukturou, organizování akcí způsobem, který zajistí co nejnížší uhlíkovou stopu, a environmentální výchovy prostřednictvím sportu;
23. bere na vědomí rostoucí trend zahraničních investic a vlastnictví v evropském sportu a vyzývá Komisi, aby při podpoře úsilí o ochranu finanční integrity a konkurenční rovnováhy evropského sportu zohlednila dopad tohoto trendu;
24. uznává rizika organizované a finanční trestné činnosti ve sportu a domnívá se, že je třeba zajistit přísnou hloubkovou kontrolu investic a vlastnictví v evropském sportu, a to i rozšířením rámce EU pro boj proti praní peněz tak, aby pokrýval profesionální sport;
25. odsuzuje všechny formy manipulace s výsledky zápasů, které podkopávají integritu a fair play, a vyzývá členské státy a sportovní orgány, aby posílily preventivní opatření prostřednictvím posíleného monitorování, vzdělávacích kampaní a spolupráce s donucovacími orgány;
26. naléhavě vyzývá Radu, aby prolomila patovou situaci bránící podpisu a ratifikaci Úmluvy Rady Evropy o boji proti manipulaci se sportovními soutěžemi;
27. zdůrazňuje, že rostoucí problém dopingu na všech úrovních sportu musí být řešen na úrovni EU prostřednictvím vzdělávacích a osvětových kampaní;
28. vybízí Komisi a členské státy, aby zintenzivnily opatření proti internetovému pirátství, a vyzývá Komisi, aby navrhla cílené právní předpisy, které by řešily problém internetového pirátství v oblasti sportu a jiného živého obsahu, mimo jiné posílením mechanismů digitálního vymáhání práva, uplatňováním povinností „poznej svého obchodního zákazníka“, podporou spolupráce s online platformami a zvyšováním povědomí spotřebitelů;
29. zdůrazňuje nárůst dynamického stanovování cen vstupenek, které může bránit dostupnosti sportovních akcí v Evropě, a vyzývá k pečlivému sledování toho, jak účastníci trhu dodržují právní předpisy EU;

Evropský model sportu: služba na podporu kolektivní správy, práv sportovců a hlasu fanoušků

30. uznává, že autonomie sportu je podmíněna řádnou správou věcí veřejných, a vyzývá mezinárodní, evropské a vnitrostátní sportovní

organizace, jakož i organizace zastupující zúčastněné strany, aby uplatňovaly nejpřísnější normy správy, integrity a transparentnosti s odpovídajícími kontrolami a protiváhami k zajištění odpovědnosti;

31. vyzývá Komisi, aby přezkoumala účinnost a soudržnost stávajících opatření EU v těchto oblastech a aby vypracovala cílená opatření a politické reakce k řešení přetrvávajících problémů;
32. vyzývá ke spolupráci mezi sportovními organizacemi a veřejnými orgány s cílem dodržovat tyto normy a zajistit, aby sport zůstal důvěryhodným, bezpečným a etickým prostorem pro všechny účastníky;
33. zdůrazňuje, že je důležité zajistit, aby všechny orgány, řídicí orgány v oblasti sportu a zúčastněné strany dodržovaly zásady stanovené v judikatuře SDEU v oblasti sportu;
34. vítá úsilí řídicích orgánů v oblasti kolektivní správy a vybízí k dalším krokům k posílení zastoupení zúčastněných stran v rozhodovacím procesu, se zvláštním důrazem na zajištění zapojení sportovců a fanoušků;
35. naléhavě vyzývá řídicí orgány v oblasti sportu, aby zavedly další opatření týkající se rovnosti, rozmanitosti a začleňování, zejména s cílem řešit přetrvávající nedostatečné zastoupení žen ve vedoucích pozicích;
36. zdůrazňuje potřebu uplatňovat normy a kontroly reprezentativnosti jako předpoklad pro zapojení organizací zúčastněných stran do procesů správy a řízení;
37. vyzývá Komisi, aby v souladu se zásadami řádné správy prosazovala sociální dialog ve sportu jako klíčový rozhodovací proces a aby zlepšila reprezentativnost a začlenění ve sportu;
38. navrhuje, aby Komise konzultovala s příslušnými zúčastněnými stranami zřízení výboru EU pro kolektivní vyjednávání v oblasti profesionálního sportu;
39. vyzývá orgány EU, aby chránily a podporovaly základní práva sportovců a dalších pracovníků ve sportovním odvětví, včetně sociálních práv a sociální ochrany, k nimž patří svoboda sdružování, kolektivní vyjednávání, nediskriminace, důstojné pracovní podmínky, bezpečnost a ochrana zdraví při práci, zejména pokud jde o těhotenství a mateřskou dovolenou, a vyzývá členské státy, aby tato práva uplatňovaly;
40. zdůrazňuje potřebu proaktivního řízení rizik při vypracovávání koncepcí v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a dohledu nad nimi, včetně faktorů, jako jsou cestování, kalendáře zápasů a překrývání soutěží;

41. vyzývá orgány EU a členské státy, aby ve spolupráci s příslušnými organizacemi, jako jsou komise a sdružení sportovců, dále podporovaly iniciativy týkající se dvojí kariéry, celoživotního učení, období po odchodu ukončení sportovní kariéry, osobního rozvoje a duševního zdraví sportovců;
42. zdůrazňuje, že se kalendáře sportovních akcí staly náročnějšími v důsledku nárůstu počtů evropských a mezinárodních zápasů a soutěží, a vyzývá k zapojení všech zúčastněných stran do procesů rozhodování o kalendářích sportovních akcí, aby se zabránilo časovým střetům;
43. podporuje právo sportovců svobodně reprezentovat svou zemi a zdůrazňuje, že kluby by měly mít povinnost umožňovat sportovcům účast v národním týmu;
44. vyzývá řídicí sportovní orgány, aby bránily pořádání zápasů domácích soutěží v zahraničí;
45. uznává význam mezinárodních orgánů při zajišťování transparentního a spravedlivého systému transferů v souladu s právem EU a evropskými specifiky a vyzývá k tomu, aby byl kladen silný důraz na ochranu práv sportovců ve všech sportech, se zvláštním důrazem na nezletilé osoby;
46. upozorňuje na přední úlohu sportovních agentů a zprostředkovatelů a na nevyvážený vztah, který mezi nimi a mladými sportovci může existovat, a zdůrazňuje potřebu přístupu založeného na pravidlech;

Evropský model sportu: jak může politika EU sloužit k jeho posilování a ochraně

47. vyzývá Komisi, aby v reakci na silné politické podněty ze strany členských států a orgánů EU předložila dlouhodobou strategii pro oblasti politiky sportu a tělesné aktivity, zaměřila se v ní na klíčové prvky evropského modelu sportu a navrhla v tomto ohledu konkrétní opatření;
48. vítá stávající dialog o politice v oblasti sportu a vyzývá Komisi, aby zajistila aktivní zapojení aktérů do diskusí na úrovni EU, na vnitrostátní úrovni i na místní úrovni a zapojila do utváření dlouhodobých strategií všechny příslušné zúčastněné strany;
49. vyzývá Komisi a členské státy, aby podporovaly shromažďování údajů a tvorbu politik založených na důkazech s cílem posilovat úlohu sportu coby přispěvatele k cílům politiky EU;
50. vyzývá Komisi, aby naplňovala svou úlohu strážkyně Smluv v jednom z nejdůležitějších sociálních a hospodářských odvětví EU tím, že bude na všech úrovních aktivně sledovat a řešit hrozby pro evropský

model sportu založený na hodnotách, jako jsou odštěpené soutěže, které ohrožují celkový sportovní ekosystém;

51. vybízí Komisi, aby využila všech vhodných nástrojů, které má k dispozici, k ochraně evropského sportovního odvětví před veškerými iniciativami, jejichž cílem je toto odvětví oslabit a převádět hodnoty, které vytváří, do zemí mimo Evropu;
52. znovu potvrzuje specifickou povahu sportu při respektování právních předpisů EU a uznává, že neexistuje jeden univerzální způsob uplatňování evropského modelu v různých sportech;
53. zdůrazňuje v této souvislosti, že je třeba chránit vertikální povahu evropského modelu sportu, kdy k postupu do vyšších a sestupu do nižších soutěží dochází na vnitrostátní úrovni a jediným kritériem pro kvalifikaci v evropských soutěžích je celoroční výkon v domácí lize;
54. vyzývá Komisi, aby poskytovala jasné pokyny pro uplatňování práva EU, včetně práva v oblasti hospodářské soutěže, v odvětví sportu, a to i s ohledem na nedávné rozsudky Evropského soudního dvora;

o

o o

55. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě a Komisi.