Parlament Europejski
2024-2029

TEKSTY PRZYJĘTE

P10_TA(2025)0218

Projekt budżetu korygującego nr 2/2025: aktualizacja dochodów (zasoby własne) i dostosowania w wydatkach

Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 8 października 2025 r. w sprawie stanowiska Rady dotyczącego projektu budżetu korygującego Unii Europejskiej nr 2/2025 na rok budżetowy 2025 – aktualizacja dochodów (zasoby własne) i dostosowania w wydatkach (12353/2025 – C10-0209/2025 – 2025/0206(BUD))

Parlament Europejski,

– uwzględniając art. 314 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając art. 106a Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii[1], w szczególności jego art. 44,

– uwzględniając budżet ogólny Unii Europejskiej na rok budżetowy 2025, w formie przyjętej ostatecznie w dniu 27 listopada 2024 r.[2],

– uwzględniając rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027[3],

– uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w

---

1 Dz.U. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
2 Dz.U. L, 2025/31, 27.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2025/31/oj.
3 Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/433/oj.

sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych[1],

– uwzględniając decyzję Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylającą decyzję 2014/335/UE, Euratom[2],

– uwzględniając projekt budżetu korygującego nr 2/2025 przyjęty przez Komisję 4 lipca 2025 r. (COM(2025)0410),

– uwzględniając stanowisko dotyczące projektu budżetu korygującego nr 2/2025, przyjęte przez Radę 16 września 2025 r. i przekazane Parlamentowi Europejskiemu 17 września 2025 r. (12353/2025 – C10-0209/2025),

– uwzględniając art. 96 i 98 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Budżetowej (A10-0165/2025),

A. mając na uwadze, że celem projektu budżetu korygującego nr 2/2025 jest aktualizacja budżetu po stronie dochodów w celu uwzględnienia najnowszych zmian, a ponadto dostosowanie wydatków w budżecie w odniesieniu do szeregu pozycji wydatków,

B. mając na uwadze, że projekt budżetu korygującego nr 2/2025 wiąże się z rewizją prognoz dotyczących zasobów własnych w odniesieniu do ceł, które są o 1% niższe niż prognoza z maja 2024 r., w odniesieniu do ograniczonej podstawy VAT, która jest o 2,4% niższa niż prognoza z maja 2024 r., w odniesieniu do niepoddawanych recyklingowi odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych, które spadły o 3,5% w porównaniu z prognozą z maja 2024 r., oraz w odniesieniu do łącznej podstawy DNB UE, która jest o 0,5% wyższa niż w prognozie z maja 2024 r.,

C. mając na uwadze, że w projekcie budżetu korygującego nr 2/2025 zaktualizowano również wkład Zjednoczonego Królestwa na 2025 r. zgodnie z umową o wystąpieniu, który wynosi 1,53 mld EUR, co stanowi nieznaczną redukcję o 25 mln EUR w porównaniu z szacunkami zawartymi w budżecie na 2025 r.,

D. mając na uwadze, że w projekcie budżetu korygującego nr 2/2025 uwzględniono również grzywny, kary za naruszenie przepisów prawa i negatywne zwroty zainkasowane do końca maja 2025 r., co zwiększa pierwotną prognozę dotyczącą grzywien i kar w budżecie na 2025 r. o 291 mln EUR,

---

[1] Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

[2] Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2053/oj.

E. mając na uwadze, że po stronie wydatków w projekcie budżetu korygującego nr 2/2025 proponuje się szereg aktualizacji środków na zobowiązania i środków na płatności, przede wszystkim zwiększenie środków na płatności o 3,5 mld EUR na Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich,

1. przyjmuje do wiadomości projekt budżetu korygującego nr 2/2025 przedstawiony przez Komisję;

2. zauważa, że zmniejszenie kwoty zasobów własnych innych niż DNB oraz dodatkowe potrzeby w zakresie płatności po stronie wydatków skutkują ogólnym zwiększonym zapotrzebowaniem na wkłady oparte na DNB w wysokości 4,3 mld EUR; przyznaje, że oznacza to podniesienie jednolitej stawki poboru DNB z 0,527% (w projekcie budżetu korygującego nr 1/2025) do 0,547% (w projekcie budżetu korygującego nr 2/2025);

3. podkreśla, że w projekcie budżetu korygującego nr 2/2025 obniżki ryczałtowe DNB dla pięciu państw członkowskich będących beneficjentami wynoszą ok. 9,2 mld EUR (brutto); podkreśla, że rabaty te są powiązane z inflacją, a zatem wzrosły bardziej niż pułapy wieloletnich ram finansowych, które są corocznie dostosowywane na podstawie deflatora w wysokości 2%; podkreśla, że budżet unijny poddano znacznej presji, aby zareagować na różne kryzysy, które miały miejsce w ciągu ostatnich kilku lat; podkreśla, że owa anomalia dotycząca rabatów zwiększa obciążenie dla innych państw członkowskich;

4. z zadowoleniem przyjmuje nowe wysiłki Komisji na rzecz przedstawienia większej liczby opcji dotyczących nowych źródeł dochodów do budżetu Unii; w związku z tym odnotowuje wniosek Komisji z 16 lipca 2025 r. dotyczący decyzji Rady w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej, uważa, że szybkie przyjęcie nowych zasobów własnych jest konieczne, aby zwiększyć zasoby udostępniane w budżecie; podkreśla, że nowe zasoby własne muszą być uczciwe i mają zasadnicze znaczenie nie tylko dla spłaty pożyczek zaciągniętych w ramach NextGenerationEU, lecz także jeżeli chodzi o to, aby Unia była przygotowana na zaspokojenie większych potrzeb w zakresie wydatków; w tym kontekście przypomina swoje ugruntowane stanowisko, zgodnie z którym nadzwyczajne zyski wynikające z grzywien i kar lub równoważne kwoty powinny być traktowane jako dodatkowe dochody w budżecie Unii i być przeznaczane na reagowanie kryzysowe lub na nieoczekiwane potrzeby, zamiast prowadzić do redukcji wkładów opartych na DNB; podkreśla, że w obecnych wieloletnich ramach finansowych takie kwoty są zwracane państwom członkowskim;

5. podkreśla, że wnioski wyciągnięte z niedawnych kryzysów – pandemii, wstrząsów energetycznych i wojny w Ukrainie – wymagają poważnej refleksji nad elastycznością kolejnych wieloletnich ram

finansowych; przypomina swoje stanowisko, zgodnie z którym przyszły instrument elastyczności powinien być zasilany z różnych dodatkowych źródeł finansowania, w tym z takich jak roczna nadwyżka z poprzedniego roku, grzywny i środki powracające; przyjmuje do wiadomości odpowiednie przepisy proponowanego rozporządzenia w sprawie wieloletnich ram finansowych, w którym Komisja proponuje dodanie pewnych kwot do instrumentu elastyczności stosownie do długoletnich żądań Parlamentu; przypomina jednak, że elastyczność nie powinna odbywać się kosztem przejrzystości;

6. z zadowoleniem przyjmuje podwyższenie środków na płatności dla Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich, co wskazuje, że wdrażanie planów strategicznych wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027, a także interwencje w ramach programów na lata 2014–2020 przyspieszają, a tym samym zmniejszają się opóźnienia z poprzednich lat budżetowych;

7. pochwala bieżące usprawnienia, jeśli chodzi o mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji dwutlenku węgla (CBAM), ale zastanawia się, dlaczego uproszczenie rozporządzenia w sprawie tego mechanizmu miałoby oznaczać wzrost potrzeb o około 8 mln EUR, a nie ich spadek ze względu na większą wydajność;

8. ponadto uważa, że wątpliwe jest zrekompensowanie dodatkowych potrzeb w zakresie scentralizowanego systemu celnego w dziale 1 i CBAM w dziale 3 poprzez proporcjonalne zmniejszenie przydziałów w ramach instrumentu na rzecz sprzętu do kontroli celnej w dziale 4; ubolewa, że obecna sytuacja budżetowa skłoniła Komisję do przesunięć znacznych środków finansowych między działami, i przypomina o swoim ugruntowanym stanowisku, zgodnie z którym za nowymi priorytetami, zadaniami lub potrzebami politycznymi powinny iść nowe środki finansowe; podkreśla zdecydowanie, że powtarzające się przesunięcia nie są skutecznym sposobem finansowania priorytetów Unii, ponieważ szkodzą inwestycjom i zagrażają realizacji uzgodnionych celów politycznych;

9. podkreśla i z zadowoleniem przyjmuje fakt, że niektóre zmiany w planie zatrudnienia unijnego Urzędu ds. Przeciwdziałania Praniu Pieniędzy umożliwią mu terminowe i skuteczne wykonywanie jego zadań; przypomina, że ta kluczowa instytucja odgrywa centralną rolę w ochronie pieniędzy podatników i uzyskała silne poparcie Parlamentu Europejskiego;

10. z zadowoleniem przyjmuje postępy Bułgarii na drodze do wprowadzenia euro i w pełni popiera dodatkowe środki, dzięki którym przejściu na nową walutę będą towarzyszyć odpowiednie i ukierunkowane działania komunikacyjne; przyznaje, że ze względu na brak nieprzydzielonego marginesu w dziale 2b należy w tym celu

uruchomić instrument elastyczności;

11. zatwierdza stanowisko Rady dotyczące projektu budżetu korygującego nr 2/2025;

12. zobowiązuje swoją przewodniczącą do ogłoszenia, że budżet korygujący nr 2/2025 został ostatecznie przyjęty, i do zarządzenia jego publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej;

13. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej rezolucji Radzie, Komisji, pozostałym zainteresowanym instytucjom i organom oraz parlamentom narodowym.