Europees Parlement
2024-2029

AANGENOMEN TEKSTEN

P10_TA(2025)0245

Kwijting 2023: Algemene begroting van de EU – Europese Raad en Raad

1. Besluit van het Europees Parlement van 22 oktober 2025 over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023, afdeling II – Europese Raad en Raad (2024/2021(DEC))

Het Europees Parlement,

– gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023[1],

– gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023 (COM(2024)0272 – C10-0069/2024)[2],

– gezien het jaarverslag van de Raad aan de kwijtingsautoriteit over de in 2023 uitgevoerde interne controles,

– gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2023, vergezeld van de antwoorden van de instellingen[3],

– gezien de verklaring van de Rekenkamer[4] voor het begrotingsjaar 2023 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd, opgesteld overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

---

1 PB L 58 van 23.2.2023, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 PB C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 PB C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
4 PB C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.

– gezien zijn besluit van 7 mei 2025[5] tot uitstel van het kwijtingsbesluit voor het begrotingsjaar 2023, alsmede de bijbehorende resolutie,

– gezien artikel 314, lid 10, en de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012[6], en met name de artikelen 59, 118, 260, 261 en 262,

– gezien Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie[7], en met name de artikelen 59, 118, 266, 267 en 268,

– gezien artikel 102 van zijn Reglement en bijlage V bij dat Reglement,

– gezien het tweede verslag van de Commissie begrotingscontrole (A10-0167/2025),

1. verleent de secretaris-generaal van de Raad geen kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Raad en de Raad voor het begrotingsjaar 2023;

2. formuleert zijn opmerkingen in bijgaande resolutie;

3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de resolutie die daarvan een integrerend deel uitmaakt, te doen toekomen aan de Europese Raad, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

---

5 PB L, 2025/1596, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1596/oj.

6 PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.

7 PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

2. Resolutie van het Europees Parlement van 22 oktober 2025 met opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023, afdeling II – Europese Raad en Raad (2024/2021(DEC))

Het Europees Parlement,

– gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023, afdeling II – Europese Raad en Raad,

– gezien artikel 102 van zijn Reglement en bijlage V bij dat Reglement,

– gezien het tweede verslag van de Commissie begrotingscontrole (A10-0167/2025),

A. overwegende dat de kwijtingsautoriteit in het kader van de kwijtingsprocedure wenst te benadrukken dat het bijzonder belangrijk is de democratische legitimiteit van de instellingen van de Unie verder te versterken door de transparantie en de verantwoordingsplicht te verbeteren en door een goed personeelsbeheer toe te passen;

B. overwegende dat overeenkomstig artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) het Europees Parlement als enige verantwoordelijk is voor het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Unie, en overwegende dat de begroting van de Europese Raad en de Raad deel uitmaakt van de begroting van de Unie;

C. overwegende dat de Europese Raad overeenkomstig artikel 15, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie geen wetgevingstaken mag uitvoeren;

D. overwegende dat overeenkomstig artikel 317 VWEU de Commissie de begroting van de Unie uitvoert onder haar eigen verantwoordelijkheid en volgens het beginsel van goed financieel beheer, en overwegende dat overeenkomstig het toepasselijke kader de Commissie de overige instellingen van de Unie de bevoegdheden toekent die nodig zijn voor de uitvoering van hun afdelingen van de begroting;

E. overwegende dat overeenkomstig artikel 235, lid 4, en artikel 240, lid 2, VWEU de Europese Raad en de Raad (hierna de “Raad”) worden bijgestaan door het secretariaat-generaal van de Raad, en overwegende dat de secretaris-generaal van de Raad geheel verantwoordelijk is voor het goede beheer van de op afdeling II van de begroting van de Unie opgevoerde kredieten;

F. overwegende dat het Parlement in de loop van bijna twintig jaar de gevestigde en gerespecteerde praktijk heeft gehanteerd om kwijting te verlenen aan alle instellingen, organen en instanties van de Unie, en overwegende dat de Commissie het ermee eens is dat het aan alle instellingen, organen en instanties van de Unie verlenen van kwijting voor hun administratieve uitgaven wordt voortgezet;

G. overwegende dat de Commissie overeenkomstig artikel 59, lid 1, van het Financieel Reglement de overige instellingen van de Unie de bevoegdheden toekent die nodig zijn voor de uitvoering van hun afdelingen van de begroting;

H. overwegende dat sinds 2009 het gebrek aan medewerking van de Raad tijdens de kwijtingsprocedure het Parlement heeft genoodzaakt om het verlenen van kwijting aan de secretaris-generaal van de Raad te weigeren;

I. overwegende dat de Europese Raad en de Raad, als instellingen van de Unie en ontvangers van middelen uit de algemene begroting van de Unie, transparant moeten zijn, een democratische verantwoordingsplicht moeten hebben tegenover de burgers van de Unie en onderworpen moeten zijn aan een democratische controle op de uitgave van overheidsmiddelen;

J. overwegende dat de Europese Ombudsman (hierna de “Ombudsman”) in haar aanbeveling inzake strategisch onderzoek OI/2/2017/TE naar de transparantie van het wetgevingsproces in de Raad aangaf dat de werkwijzen van de Raad met betrekking tot transparantie in het wetgevingsproces neerkomen op wanbeheer en moeten worden gewijzigd om de burgers in staat te stellen het wetgevingsproces van de Unie te volgen;

K. overwegende dat in de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie het recht van belastingbetalers en van het publiek wordt bevestigd om op de hoogte te worden gehouden van het gebruik van overheidsinkomsten, en dat het Gerecht in zijn arrest van 25 januari 2023 in zaak T-163/21[1], De Capitani/Raad, met betrekking tot transparantie binnen het wetgevingsproces van de Unie heeft verklaard dat de documenten die de Raad in zijn werkgroepen opstelt, niet van technische maar van wetgevende aard zijn en bijgevolg onderworpen zijn aan verzoeken om toegang tot documenten;

1. betreurt ten zeerste dat de Raad sinds 2009 en opnieuw voor het begrotingsjaar 2023 blijft weigeren met het Parlement samen te werken aan de kwijtingsprocedure, waardoor het Parlement geen gefundeerd besluit kan nemen op basis van een serieuze en grondige

---

[1] Arrest van het Gerecht van 25 januari 2023, De Capitani/Raad, T-163/21, ECLI:EU:T:2023:15.

controle van de uitvoering van de begroting van de Raad en waardoor het Parlement genoodzaakt is geen kwijting te verlenen;

2. merkt op dat de betrokken diensten van het Parlement op 20 september 2024, namens de rapporteur voor de kwijtingsprocedure, een vragenlijst aan het secretariaat van de Raad hebben toegezonden met 90 vragen die voor het Parlement belangrijk zijn om een grondige controle van de uitvoering van de begroting van de Raad en van het beheer van de Raad mogelijk te maken; merkt verder op dat soortgelijke vragenlijsten zijn toegezonden aan alle andere instellingen, die het Parlement uitgebreid antwoord op alle vragen hebben gegeven;

3. betreurt dat het secretariaat-generaal van de Raad het Parlement op 23 september 2024 opnieuw heeft meegedeeld dat het de vragenlijst van het Parlement niet zou beantwoorden en dat de Raad niet zou deelnemen aan de hoorzitting van 12 november 2024 in het kader van de kwijtingsprocedure waaraan alle andere uitgenodigde instellingen wel hebben deelgenomen;

4. wijst op het prerogatief van het Parlement om kwijting te verlenen overeenkomstig artikel 319 VWEU en de toepasselijke bepalingen in het Financieel Reglement en het Reglement van het Parlement, in overeenstemming met de tot nu toe gehanteerde interpretatie en praktijk, namelijk de bevoegdheid om kwijting te verlenen teneinde transparantie te bieden en de democratische verantwoordingsplicht ten aanzien van de belastingbetalers van de Unie te waarborgen;

5. onderstreept dat in artikel 59, lid 1, van het Financieel Reglement is bepaald dat de Commissie de overige instellingen van de Unie de bevoegdheden toekent die nodig zijn voor de uitvoering van hun afdelingen van de begroting, en vindt het bijgevolg eens te meer onbegrijpelijk dat de Raad het passend acht dat de Commissie kwijting wordt verleend voor de uitvoering van de begroting van de Raad;

6. wijst op de gevestigde en erkende praktijk die het Parlement gedurende bijna twintig jaar heeft gehanteerd om kwijting te verlenen aan alle instellingen, organen en instanties van de Unie; herinnert eraan dat de Commissie heeft verklaard dat zij niet in staat is toezicht te houden op de uitvoering van de begroting van de andere instellingen van de Unie; beklemtoont dat de Commissie meermaals te kennen heeft gegeven dat de praktijk om aan alle instellingen van de Unie kwijting te verlenen voor hun administratieve uitgaven door het Parlement moet worden voortgezet;

7. benadrukt dat de huidige situatie enkel toelaat dat het Parlement de verslagen van de Rekenkamer en de Ombudsman controleert, alsmede de openbaar beschikbare informatie op de website van de

Raad, aangezien de Raad zijn wanpraktijk om niet samen te werken met het Parlement voortzet, waardoor het voor het Parlement onmogelijk is zijn taken goed uit te voeren en een gefundeerd besluit te nemen over het verlenen van kwijting;

8. betreurt het dat de Raad al bijna 15 jaar geen enkele politieke wil toont om in het kader van de jaarlijkse kwijtingsprocedure samen te werken met het Parlement; beklemtoont dat deze houding een blijvend negatief effect heeft op beide instellingen en op het vertrouwen van burgers in de Unie als transparante organisatie, en het beheer van en de democratische controle op de begroting van de Unie in diskrediet heeft gebracht;

9. wijst nogmaals op zijn diepe frustratie over de houding van de Raad ten aanzien van de kwijtingsprocedure, waarmee een verkeerde boodschap wordt gegeven aan de burgers van de Unie in een tijd waarin meer transparantie van essentieel belang is; onderstreept dat voor de Raad dezelfde standaarden op het vlak van de verantwoordingsplicht moeten gelden als die waarvan de Raad verwacht dat andere instellingen van de Unie zich eraan houden;

10. benadrukt dat alle andere instellingen van de Unie het beginsel erkennen en begrijpen dat het Parlement, gezien de bevoegdheidsdelegatie betreffende de uitvoering van de begroting, zowel het recht als de plicht heeft om hun begrotingen en de uitvoering daarvan te controleren in het kader van de kwijtingsprocedure; spreekt in die context zijn sterke afkeuring uit over het feit dat de Raad volhardt in zijn weigering om in dit verband met het Parlement samen te werken;

11. herhaalt dat in de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie steun te vinden is voor het recht van de belastingbetalers en het publiek om op de hoogte te worden gehouden van het gebruik van overheidsinkomsten; eist daarom volledige eerbiediging van het prerogatief van het Parlement en zijn rol als hoeder van het beginsel van democratische verantwoordingsplicht; verzoekt de Raad om naar behoren gevolg te geven aan de door het Parlement aangenomen aanbevelingen in het kader van de kwijtingsprocedure;

12. benadrukt dat de huidige situatie moet worden verbeterd door middel van betere interinstitutionele samenwerking binnen het bestaande kader van de Verdragen; is van mening dat een eventuele herziening van de Verdragen de duidelijkheid en transparantie van de kwijtingsprocedure zou kunnen vergroten door het Parlement uitdrukkelijk de bevoegdheid te geven om alle instellingen, organen en instanties van de Unie afzonderlijk kwijting te verlenen, en dringt er bij de Raad op aan samen met het Parlement actief een oplossing te zoeken voor de huidige situatie;

13. stelt vast dat de vertegenwoordiger van het voorzitterschap van de Raad op 6 mei 2025 tijdens de voltallige vergadering van het Parlement heeft aangegeven dat de Raad bereid is “tot betekenisvolle en pragmatische samenwerking tussen onze instellingen” met betrekking tot de kwijting voor de uitvoering van de afdeling van de begroting van de Unie betreffende de Europese Raad en de Raad, en dringt erop aan dit voornemen te zijner tijd in concrete maatregelen om te zetten; verzoekt de Raad dan ook de onderhandelingen met het Parlement op het hoogste niveau zo spoedig mogelijk te hervatten, met deelname van de secretarissen-generaal en de voorzitters van beide instellingen, om de impasse te doorbreken en een oplossing te vinden met inachtneming van de respectieve rollen van het Parlement en de Raad in de kwijtingsprocedure en te zorgen voor transparantie en behoorlijke democratische controle op de uitvoering van de begroting;

14. benadrukt dat de opmerkingen van het Parlement over begrotings- en financieel beheer, intern beheer, prestaties en interne controle, personele middelen, gelijkheid en welzijn, ethisch kader en transparantie, digitalisering, cyberveiligheid en gegevensbescherming, gebouwen, milieu en duurzaamheid, interinstitutionele samenwerking en communicatie in zijn kwijtingsresolutie van 7 mei 2025 nog steeds relevant zijn;

15. spreekt opnieuw zijn teleurstelling uit over het feit dat de begroting van de Europese Raad en de Raad niet is opgesplitst in twee duidelijk gescheiden begrotingen, zoals het Parlement in eerdere kwijtingsresoluties heeft aanbevolen teneinde de transparantie en de verantwoordingsplicht te verbeteren, niet in het minst met betrekking tot de Europese Raad aangezien het momenteel onmogelijk is betrouwbare informatie te verkrijgen over de kosten ervan; vestigt de aandacht op het belang van betrouwbare gegevens voor de uitvoering van objectieve controles; dringt erop aan dat gevolg wordt gegeven aan de aanbeveling van de kwijtingsautoriteit;

16. betreurt ten zeerste de obstructieve houding van de Hongaarse regering binnen de Europese Raad; merkt op dat aanhoudende politieke impasses en onvoldoende vooruitgang bij hervormingen op het gebied van transparantie het vertrouwen en de doeltreffendheid van de Europese Raad blijven ondermijnen; roept op tot gerichte hervormingen van verdragen om de democratische besluitvorming en transparantie binnen de Europese Raad te verbeteren;

17. is ingenomen met het besluit om door 26 lidstaten gesteunde conclusies aan te nemen over de niet-aflatende en onwrikbare steun van de Unie voor de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne, zoals verwoord in het document EUCO 16/25 van de Europese Raad dat op 26 juni 2025 is aangenomen; betreurt het dat een dergelijke koers noodzakelijk was vanwege aanhoudende veto’s; roept op tot de ontwikkeling van alternatieve

mechanismen om veto’s in dringende aangelegenheden te omzeilen, in afwachting van verdragswijzigingen om de efficiëntie en eenheid van de besluitvorming binnen de Europese Raad te verbeteren; onderstreept dat in de begroting van de Unie voor 2023 al aanzienlijke middelen zijn vrijgemaakt om Oekraïne te steunen, en benadrukt dat het belangrijk is ervoor te zorgen dat toekomstige begrotingsbesluiten dit strategisch engagement weerspiegelen

18. dringt er bij de Raad op aan ervoor te zorgen dat het voorzitterschap van de Raad strikt in overeenstemming met het EU-recht, de beginselen en de geloofwaardigheid van de Unie wordt uitgeoefend; betreurt het onbetamelijke gedrag van de Hongaarse regering tijdens het voorzitterschap van de Raad door bilaterale activiteiten te ondernemen die in strijd zijn met de fundamentele waarden van de Unie; dringt er bij de Raad met klem op aan dergelijk gedrag te veroordelen.