Europaparlamentet
2024-2029

ANTAGNA TEXTER

P10_TA(2025)0245

Ansvarsfrihet 2023: EU:s allmänna budget – Europeiska rådet och rådet

1. Europaparlamentets beslut av den 22 oktober 2025 om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2023, avsnitt II – Europeiska rådet och rådet (2024/2021(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

– med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2023[1],

– med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2023 (COM(2024)0272 – C10-0069/2024)[2],

– med beaktande av rådets årsrapport till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de internrevisioner som genomförts under 2023,

– med beaktande av revisionsrättens årsrapport om genomförandet av budgeten för budgetåret 2023, med institutionernas svar[3],

– med beaktande av förklaringen[4] om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2023 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av sitt beslut av den 7 maj 2025[5] om att uppskjuta

---

1 EUT L 58, 23.2.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 EUT C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 EUT C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
4 EUT C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
5 EUT L, 2025/1596, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1596/oj..

beviljandet av ansvarsfrihet för budgetåret 2023 samt den åtföljande resolutionen,

– med beaktande av artikel 314.10 och artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012[6], särskilt artiklarna 59, 118, 260, 261 och 262,

– med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget[7], särskilt artiklarna 59, 118, 266, 267 och 268,

– med beaktande av artikel 102 och bilaga V i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkande 2 från budgetkontrollutskottet (A10-0167/2025).

1. Europaparlamentet beviljar inte rådets generalsekreterare ansvarsfrihet för genomförandet av Europiska rådets och rådets budget för budgetåret 2023.

2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i resolutionen nedan.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut och den resolution som utgör en del av beslutet till Europeiska rådet, rådet, kommissionen och revisionsrätten, och att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

---

6 EUT L 193, 30.7.2018, s. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.

7 EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

2. Europaparlamentets resolution av den 22 oktober 2025 med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2023, avsnitt II – Europeiska rådet och rådet (2024/2021(DEC))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2023, avsnitt II – Europeiska rådet och rådet,

– med beaktande av artikel 102 och bilaga V i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkande 2 från budgetkontrollutskottet (A10-0167/2025).

A. I samband med förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet betonar den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten hur viktigt det är att man fortsätter att stärka unionsinstitutionernas demokratiska legitimitet genom att öka transparensen och ansvarsskyldigheten och genom att tillämpa en god förvaltning av personalresurser.

B. Enligt artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) ansvarar parlamentet ensamt för att bevilja ansvarsfrihet för genomförandet av unionens allmänna budget, och Europeiska rådets och rådets budget utgör ett avsnitt i unionens budget.

C. Enligt artikel 15.1 i fördraget om Europeiska unionen ska Europeiska rådet inte ha någon lagstiftande funktion.

D. Enligt artikel 317 i EUF-fördraget ska kommissionen genomföra unionens budget på eget ansvar och med beaktande av principerna om sund ekonomisk förvaltning. Kommissionen ska enligt gällande regelverk ge de övriga unionsinstitutionerna de befogenheter som krävs för att dessa ska kunna genomföra sina respektive avsnitt i budgeten.

E. Enligt artiklarna 235.4 och 240.2 i EUF-fördraget ska Europeiska rådet och rådet (*rådet*) biträdas av rådets generalsekretariat, och rådets generalsekreterare är till fullo ansvarig för en sund förvaltning av anslagen i avsnitt II i unionens budget.

F. I närmare tjugo år har parlamentets väletablerade och respekterade praxis varit att bevilja ansvarsfrihet för alla unionens institutioner, organ och byråer, och kommissionen stöder att man fortsätter med denna praxis att bevilja alla enskilda institutioner, organ och byråer ansvarsfrihet för deras administrativa utgifter.

G. I enlighet med artikel 59.1 i budgetförordningen ska kommissionen

ge övriga unionsinstitutioner de befogenheter som krävs för att dessa ska kunna genomföra sina respektive avsnitt av budgeten.

H. Sedan 2009 har rådets bristande samarbetsvilja i förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet tvingat parlamentet att vägra bevilja rådets generalsekreterare ansvarsfrihet.

I. Europeiska rådet och rådet bör, i egenskap av unionsinstitutioner och mottagare av medel från unionens allmänna budget, vara transparenta och demokratiskt ansvariga inför unionens medborgare och föremål för demokratisk kontroll när det gäller användningen av offentliga medel.

J. Europeiska ombudsmannens (*ombudsmannen*) rekommendation i den strategiska undersökningen OI/2/2017/TE om transparens i rådets lagstiftningsprocess visade att rådets praxis när det gäller transparens i lagstiftningsprocessen utgjorde administrativa missförhållanden och bör åtgärdas för att göra det möjligt för medborgarna att följa unionens lagstiftningsprocess.

K. Europeiska unionens domstols rättspraxis bekräftar skattebetalarnas och allmänhetens rätt till information om användningen av offentliga inkomster och i sin dom av den 25 januari 2023 i mål T-163/21[1], De Capitani mot rådet, om transparens i unionens lagstiftningsprocess, slog tribunalen fast att de handlingar som rådet utarbetar i sina arbetsgrupper inte är av teknisk art utan lagstiftningsmässiga och därför är föremål för begäran om tillgång till handlingar.

1. Europaparlamentet beklagar djupt att rådet sedan 2009 och återigen för budgetåret 2023 fortsätter att vägra att samarbeta med parlamentet om ansvarsfrihetsförfarandet, vilket hindrar parlamentet från att fatta ett välgrundat beslut baserat på en seriös och grundlig granskning av genomförandet av rådets budget och därmed tvingar parlamentet att vägra bevilja ansvarsfrihet.

2. Europaparlamentet noterar att den 20 september 2024 översände parlamentets berörda avdelningar, på uppdrag av föredraganden för ansvarsfrihetsförfarandet, ett frågeformulär till rådets sekretariat med 90 viktiga frågor från parlamentet för att möjliggöra en grundlig granskning av genomförandet av rådets budget och av rådets förvaltning. Parlamentet noterar vidare att liknande frågeformulär skickades ut till samtliga övriga institutioner, som alla har gett parlamentet grundliga svar på samtliga frågor.

3. Europaparlamentet beklagar att rådets generalsekretariat den 23 september 2024 på nytt informerade parlamentet om att det inte skulle besvara parlamentets frågeformulär och att rådet inte skulle delta i den utfrågning som skulle anordnas den 12 november 2024 som en del av ansvarsfrihetsförfarandet och i vilken alla övriga

---

[1] Tribunalens dom av den 25 januari 2023, De Capitani mot rådet, T-163/21, ECLI:EU:T:2023:15.

institutioner som var inbjudna deltog.

4. Europaparlamentet betonar parlamentets befogenhet att bevilja ansvarsfrihet i enlighet med artikel 319 i EUF-fördraget och de tillämpliga bestämmelserna i budgetförordningen och parlamentets arbetsordning, i enlighet med den tolkning och praxis som för närvarande gäller, det vill säga befogenheten att bevilja ansvarsfrihet i syfte att upprätthålla transparens och säkerställa den demokratiska ansvarsskyldigheten gentemot unionens skattebetalare.

5. Europaparlamentet understryker att det i artikel 59.1 i budgetförordningen anges att kommissionen ska ge övriga unionsinstitutioner de befogenheter som krävs för att dessa ska kunna genomföra sina respektive avsnitt i budgeten, och anser därför återigen att det är obegripligt att rådet anser att det är lämpligt att kommissionen ska beviljas ansvarsfrihet för genomförandet av rådets budget.

6. Europaparlamentet betonar den väletablerade och respekterade praxis som parlamentet följt under nästan tjugo år för att bevilja ansvarsfrihet för alla unionens institutioner, organ och byråer. Parlamentet påminner om att kommissionen har förklarat att den inte kan övervaka genomförandet av de övriga unionsinstitutionernas budgetar. Parlamentet betonar kommissionens upprepade åsikt att praxisen att bevilja varje unionsinstitution ansvarsfrihet för deras administrativa utgifter bör fortsätta att tillämpas av parlamentet.

7. Europaparlamentet betonar att den nuvarande situationen endast gör det möjligt för parlamentet att kontrollera revisionsrättens och ombudsmannens rapporter samt den offentligt tillgängliga informationen på rådets webbplats eftersom rådet fortsätter med sin otillbörliga praxis att inte samarbeta med parlamentet, vilket gör det omöjligt för parlamentet att utföra sina uppgifter på ett korrekt sätt och att fatta ett välgrundat beslut om beviljande av ansvarsfrihet.

8. Europaparlamentet beklagar att rådet i nästan 15 år har visat att det inte har någon politisk vilja att samarbeta med parlamentet inom ramen för det årliga ansvarsfrihetsförfarandet. Parlamentet understryker att denna attityd har haft en varaktig negativ inverkan på båda institutionerna och misskrediterat förvaltningen och den demokratiska kontrollen av unionens budget och att den har skadat medborgarnas förtroende för unionen som en transparent enhet.

9. Europaparlamentet upprepar sin djupa frustration över rådets inställning till förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet, som förmedlar ett olämpligt budskap till unionsmedborgarna i en tid då större transparens är avgörande. Parlamentet understryker att rådet måste följa samma standarder för ansvarsskyldighet som det förväntar sig av övriga unionsinstitutioner.

10. Europaparlamentet betonar att alla övriga unionsinstitutioner

erkänner och förstår principen att parlamentet, med hänsyn till delegeringen av befogenheter avseende budgetgenomförandet, både har rätt och skyldighet att granska deras budgetar och genomförandet av dessa som en del av förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet. Mot bakgrund av detta uttrycker parlamentet sitt starka missnöje med att rådet fortsätter att vägra samarbeta med parlamentet i detta avseende.

11. Europaparlamentet påminner om att EU-domstolens rättspraxis stöder skattebetalarnas och allmänhetens rätt till information om användningen av offentliga inkomster. Parlamentet kräver därför full respekt för parlamentets befogenheter och roll som garant för principen om demokratisk ansvarsskyldighet. Parlamentet uppmanar rådet att vederbörligen följa upp de rekommendationer som parlamentet antagit inom ramen för förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet.

12. Europaparlamentet betonar att den nuvarande situationen måste förbättras genom bättre interinstitutionellt samarbete inom fördragens befintliga ram. Parlamentet anser att en eventuell översyn av fördragen skulle kunna göra ansvarsfrihetsförfarandet tydligare och mer transparent genom att uttryckligen ge parlamentet befogenhet att bevilja ansvarsfrihet individuellt för alla unionens institutioner, organ och byråer, och uppmanar med eftertryck rådet att aktivt samarbeta med parlamentet för att ta itu med den nuvarande situationen.

13. Europaparlamentet noterar att företrädaren för rådets ordförandeskap den 6 maj 2025, under sitt inlägg vid parlamentets plenarsammanträde, uttryckte sin beredvillighet att ”engagera sig i ett meningsfullt och pragmatiskt samarbete mellan våra institutioner” när det gäller ansvarsfrihet för Europeiska rådets och rådets avsnitt i unionens budget, och begär att denna avsikt omsätts i konkreta åtgärder i god tid. Parlamentet uppmanar därför rådet att så snart som möjligt återuppta förhandlingarna med parlamentet på högsta nivå, med deltagande av generalsekreterarna, parlamentets talman och rådets ordförande, för att bryta dödläget och hitta en lösning samtidigt som man respekterar parlamentets och rådets respektive roller i ansvarsfrihetsförfarandet och säkerställer transparens och ordentlig demokratisk kontroll av budgetgenomförandet.

14. Europaparlamentet betonar att parlamentets iakttagelser när det gäller budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning, intern förvaltning, verksamhetsresultat och intern kontroll, mänskliga resurser, jämlikhet och välbefinnande, den etiska ramen och transparens, digitalisering, cybersäkerhet och dataskydd, byggnader, miljö och hållbarhet, interinstitutionellt samarbete och kommunikation i sin resolution av den 7 maj 2025 om ansvarsfrihet fortfarande är giltiga.

15. Europaparlamentet beklagar på nytt att Europeiska rådets och rådets budget inte har delats upp i två tydligt separata budgetar, vilket parlamentet rekommenderat i tidigare resolutioner om ansvarsfrihet, för att förbättra transparensen och ansvarsskyldigheten, inte minst när det gäller Europeiska rådet eftersom det för närvarande är omöjligt att få tillförlitlig information om dess kostnader. Parlamentet betonar vikten av tillförlitliga uppgifter för objektiv kontroll. Parlamentet uppmanar till efterlevnad av den ansvarsfrihetsbeviljande myndighetens rekommendation.

16. Europaparlamentet beklagar djupt den ungerska regeringens blockerande hållning i Europeiska rådet. Parlamentet noterar att pågående politiska dödlägen och otillräckliga framsteg när det gäller öppenhetsreformer fortsätter att undergräva förtroendet och Europeiska rådets effektivitet. Parlamentet efterlyser riktade fördragsreformer för att stärka det demokratiska beslutsfattandet och transparensen inom Europeiska rådet.

17. Europaparlamentet välkomnar beslutet att anta slutsatser som stöds av 26 medlemsstater om unionens fortsatta och orubbliga stöd för Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet, i enlighet med Europeiska rådets dokument EUCO 16/25 som antogs den 26 juni 2025. Parlamentet beklagar att detta var nödvändigt på grund av ständiga veton. Parlamentet efterlyser utveckling av alternativa mekanismer för att kringgå veton i brådskande frågor, i avvaktan på fördragsändringar för att förbättra effektiviteten i beslutsfattandet och enigheten i Europeiska rådet. Parlamentet understryker att unionens budget för 2023 redan har mobiliserat betydande resurser för att stödja Ukraina, och betonar vikten av att säkerställa att framtida budgetbeslut återspeglar detta strategiska åtagande.

18. Europaparlamentet uppmanar med kraft rådet att se till att rådets ordförandeskap utövas strikt i linje med EU:s lagstiftning, principer och unionens trovärdighet. Parlamentet beklagar djupt den ungerska regeringens oanständiga beteende under rådets ordförandeskap genom att delta i bilateral verksamhet som strider mot unionens grundläggande värden. Parlamentet uppmanar med kraft rådet att fördöma detta beteende.