Euroopan parlamentti
2024-2029

HYVÄKSYTYT TEKSTIT

P10_TA(2025)0300

Pk- ja scale-up-yritysten rahoituksen saatavuus

Euroopan parlamentin päätöslauselma 26. marraskuuta 2025 pk- ja scale-up-yritysten rahoituksen saatavuudesta (2025/2072(INI))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon 29. tammikuuta 2025 annetun komission tiedonannon ”EU:n kilpailukykykompassi” (COM(2025)0030),

– ottaa huomioon 28. toukokuuta 2025 annetun komission tiedonannon ”EU:n start-up- ja scale-up-strategia – Valitse Eurooppa yrityksen perustamiseen ja laajentamiseen” (COM(2025)0270),

– ottaa huomioon 21. toukokuuta 2025 annetun komission tiedonannon ”Sisämarkkinat: Euroopan kotimarkkinat epävarmassa maailmassa – Strategia sisämarkkinoiden yksinkertaistamiseksi, sujuvoittamiseksi ja vahvistamiseksi” (COM(2025)0500),

– ottaa huomioon valtion- tai hallitusten johtajien epävirallisessa kokouksessa 8. marraskuuta 2024 annetun Budapestin julistuksen,

– ottaa huomioon 18. heinäkuuta 2024 päivätyn komission puheenjohtajan von der Leyenin julkaisun ”Euroopan valinta: Poliittiset suuntaviivat seuraavalle Euroopan komissiolle 2024−2029”,

– ottaa huomioon huhtikuussa 2025 julkaistun Euroopan keskuspankin kertomuksen ”Survey on the Access to Finance of Enterprises in the euro area – First Quarter of 2025”,

– ottaa huomioon 19. maaliskuuta 2025 annetun komission tiedonannon ”Säästö- ja investointiunioni – Strategia kansalaisten vaurauden ja talouden kilpailukyvyn edistämiseksi EU:ssa” (COM(2025)0124),

– ottaa huomioon tammikuussa 2025 julkaistun komission kertomuksen ”Survey on the access to finance of enterprises (SAFE) – Analytical report 2024”,

– ottaa huomioon syyskuussa 2024 julkaistun Mario Draghin raportin ”The future of European competitiveness” (Draghin raportti),

– ottaa huomioon 25. heinäkuuta 2024 annetun komission kertomuksen ”Annual Report on European SMEs 2023/2024”,

– ottaa huomioon huhtikuussa 2024 julkaistun Enrico Lettan raportin ”Much more than a market” (Lettan raportti),

– ottaa huomioon 17. ja 18. huhtikuuta 2024 pidetyn Eurooppa-neuvoston ylimääräisen kokouksen päätelmät,

– ottaa huomioon 14. joulukuuta 2023 antamansa päätöslauselman innovoinnin sekä teollisen ja teknologisen kilpailukyvyn lisäämisestä start-up- ja scale-up-yrityksille suotuisan toimintaympäristön avulla[1],

– ottaa huomioon 12. syyskuuta 2023 annetun komission tiedonannon ”Pk-yritysten apupaketti” (COM(2023)0535),

– ottaa huomioon työjärjestyksen 55 artiklan,

– ottaa huomioon talous- ja raha-asioiden valiokunnan mietinnön (A10-0185/2025),

A. ottaa huomioon, että mikroyritykset sekä pienet ja keskisuuret yritykset ovat unionin elinkeinoelämän selkäranka ja että vuonna 2023 EU:ssa pk-yritysten osuus kaikista yrityksistä oli 99,8 prosenttia, työpaikoista 65,2 prosenttia ja rahoitusalan ulkopuolisten yritysten lisäarvosta 53,1 prosenttia[2];

B. ottaa huomioon, että koko EU ja erityisesti sen suurimmat taloudet kärsivät tällä hetkellä hitaasta talouskasvusta ja ongelmista, kun yritykset menettävät kilpailukykyään kolmansiin maihin, ja että tilannetta pahentavat pandemian seuraukset, energiakriisi ja Venäjän hyökkäys Ukrainaan, jotka ovat vaikuttaneet erityisesti pk-yrityksiin ja EU:n itärajan maiden talouksiin;

C. ottaa huomioon, että EU:n pk-yritysten toiminta-ala, teollisuudenala, rahoitustarpeet, sijainti, omistusrakenne, liiketoimintamalli ja innovointikapasiteetti vaihtelevat, minkä vuoksi niillä on erilaisia haasteita ja rahoitustarpeita ja rajalliset mahdollisuudet käsitellä niitä; ottaa huomioon, että suurin osa eurooppalaisista pk-yrityksistä toimii ensisijaisesti kotimaassaan; ottaa huomioon, että suhteellisen

---

1 EUVL C, C/2024/4182, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/4182/oj.

2 Katsinis, A., Lagüera-González, J., Di Bella, L., Odenthal, L., Hell, M., ym. ”Annual Report on European SMEs 2023/2024”, Euroopan unionin julkaisutoimisto, 2024, https://single-market-economy.ec.europa.eu/document/download/2bef0eda-2f75-497d-982e-c0d1cea57c0e_en?filename=Annual%20Report%20on%20European%20SMEs%202024.pdf.

harva pk-yritys toimii EU:ssa rajojen yli ja että niistä vain pieni osa harjoittaa vientiä EU:n ulkopuolelle;

D. ottaa huomioon, että Draghin raportissa todetaan, että sääntelyesteet ja hallinnolliset rasitteet ovat pk-yritysten suurimpia haasteita ja että yli 60 prosenttia EU:n yrityksistä pitää raportointisäännöksiä, jotka liittyvät pääasiassa Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaan, investointien esteenä, 55 prosenttia pk-yrityksistä ilmoittaa suurimmaksi haasteekseen sääntelyesteet ja hallinnollisen rasitteen ja että startup-yritysten ja mikroyritysten joukossa osuus on vielä suurempi; suosittelee, että pk-yritykset vapautetaan sääntelystä suhteellisuussyistä, ja toteaa, että yksinkertaisempi, helpommin ennakoitava ja kilpailukykyisempi sääntelykehys ja Euroopan vihreän kehityksen ohjelman uudelleentarkastelu ovat niiden vaurauden kannalta avainasemassa;

E. toteaa, että komissio pyrkii parantamaan pk-yritysten mahdollisuuksia saada rahoitusta toiminnan laajentamiseksi, tehottomuuden vähentämiseksi ja yhteentoimivuuden edistämiseksi ja on asettanut tavoitteeksi vähentää pk-yritysten raportointitaakkaa vähintään 35 prosentilla ja ilmoittanut, että vaikutustenarviointeihin sisällytetään uusi pk-yritysten kilpailukykytarkastus; katsoo, että näihin aloitteisiin on liitettävä hyvin kehittynyt riskipääomaekosysteemi, ja ottaa huomioon, että institutionaaliset sijoittajat, kuten vakuutusyhtiöt, osallistuvat merkittävällä tavalla pk-yritysten rahoitukseen riskien siirtämisen ja muuttamisen kautta ja että toisin kuin Yhdysvalloissa Euroopan unionissa suurin osa rahoituksesta tulee pankeilta ja että Euroopan investointikulttuuri poikkeaa huomattavasti maailman muista alueista etenkin riskipääomarahoituksen ja enkelisijoittajien toiminnan osalta; ottaa huomioon, että tämä tilanne tekee pk-yrityksistä erityisen alttiita pankkien luotonannon kiristymiselle;

F. ottaa huomioon, että Euroopasta puuttuu dynaamisempi ja suotuisampi toimintaympäristö, jossa innovatiiviset yritykset voisivat laajentaa toimintaansa ja jossa investointeja digitaaliseen infrastruktuuriin lisättäisiin ja sitä edistettäisiin, minkä vuoksi lähes 30 prosenttia ”yksisarvisista” siirtyy ulkomaille[3];

G. ottaa huomioon, että komissio on julkaissut start-up- ja scale-up-yrityksiä koskevan strategian ja että käynnissä on erilaisia aloitteita, joilla pyritään edistämään yrittäjyyttä, innovointia ja digitalisaatiota EU:ssa, kuten start-up- ja scale-up-strategia, ekoinnovoinnin tulostaulu, osaamis- ja innovointiyhteisöt, Euroopan klusteriyhteistyöfoorumi, digitaalinen vuosikymmen ja digitaalisten

---

3 Draghi, Mario, ‘The Future of European Competitiveness – A Competitiveness Strategy for Europe’, 2024, https://commission.europa.eu/document/97e481fd-2dc3-412d-be4c-f152a8232961_en.

sisämarkkinoiden strategia, sekä rahoitusohjelmia, joilla tuetaan innovointia muilla politiikanaloilla;

Yleisiä huomioita

1. katsoo, että on olennaisen tärkeää luoda suotuisat markkinaolosuhteet eurooppalaisille yrityksille, jotta ne voivat innovoida, käynnistää toiminnan, luoda, kasvaa ja laajentaa toimintaansa Euroopassa, sillä näin EU:n markkinoiden koko potentiaali saadaan käyttöön ja talouksiemme kilpailukyky paranee; toteaa, että sääntelyn hajanaisuus on yksi este, joka estää scale-up-yrityksiä hyödyntämästä sisämarkkinoiden koko potentiaalia; toteaa, että eri jäsenvaltioissa ja alueilla pk-yritysten rahoituksen ehdot ja vaatimukset ovat erilaisia ja että tämä johtuu kullekin yritykselle, maantieteelliselle sijainnille – kuten syrjäiset alueet, syrjäisimmät alueet ja saarialueet – ja taloudelliselle toimintaympäristölle ominaisista tekijöistä, minkä vuoksi ne tarvitsevat tällaisiin erityispiirteisiin ja pienempien talouksien tarpeisiin räätälöityjä ratkaisuja;

2. pitää myönteisenä, että Draghin ja Lettan raporttien jälkeen on todettu, että tarvitaan kilpailukykyisemmät ja vähemmät hajanaiset sisämarkkinat, joilla on vähemmän byrokratiaa; kehottaa komissiota ottamaan huomioon näissä raporteissa esitetyt suositukset, joissa todetaan, että sekä sääntelyn että politiikan tasolla tarvitaan välittömiä ja määrätietoisia toimia; pitää tässä yhteydessä valitettavana liiallisia rasitteita, joita pk-yrityksille on aiheutunut Euroopan vihreän kehityksen ohjelman mukaisten eri velvoitteiden täytäntöönpanosta; on vakuuttunut siitä, että erityiset start-up- ja scale-up-yritysten määritelmät lisäisivät mahdollisuuksia saada tukea niiden erityistarpeisiin räätälöidyillä toimenpiteillä;

3. toteaa, että unionissa pankkien luotonanto on edelleen pk-yritysten ensisijainen ulkoinen rahoituslähde; korostaa perinteisten pankkimallien, kuten pienten alueellisten pankkien, säästöpankkien, osuuspankkien ja julkisten laitosten, tärkeää roolia;

4. painottaa, että EU:n olisi pyrittävä tekemään liiketoimintaympäristöstä helpompi ja houkuttelevampi, jotta saadaan liikkeelle sekä eurooppalaisia että kansainvälisiä pääomia ja investointeja; korostaa tarvetta edistää sellaista scale-up-ekosysteemiä, joka perustuu ensisijaisesti yksityisiin investointeihin sekä julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksiin, jotka auttaisivat saamaan liikkeelle pääomaa ja helpottaisivat yritysten mahdollisuuksia saada rahoitusta; korostaa pankkien tärkeää ja hyvin kehittynyttä roolia, sillä niillä on aluekohtaista ja paikallista tietämystä rahoituksen myöntämisestä pk-yrityksille niiden toimittua pitkään tällaisten yritysten kanssa;

5. kehottaa kiinnittämään huomiota EU:n scale-up-yritysten kohtaamiin erityishaasteisiin, jotka liittyvät rahoituksen saantiin myöhäisessä

kasvuvaiheessa; toteaa, että monet erittäin lupaavat EU:n yritykset ovat edelleen riippuvaisia ulkomaisesta riskipääomasta ja ulkomaisista sijoittajista ja että suuri osa myöhemmistä rahoituskierroksista on Euroopan ulkopuolisten sijoittajien johtamia; korostaa tarvetta luoda unionissa houkuttelevammat olosuhteet investoinneille; korostaa, että rahoituksen saatavuuden olisi perustuttava taloudellista tehokkuutta, kannattavuutta ja toiminnan laajentamista koskeviin kriteereihin riippumatta pääoman alkuperästä, ja muistuttaa, että avoin ja globaali kilpailu investoinneista hyödyttää yrityksiä ja edistää innovointia; korostaa tässä yhteydessä äskettäin hyväksyttyä EU:n listautumissäädöstä[4], jolla helpotetaan kaikenkokoisten yritysten, myös pk-yritysten, listautumista eurooppalaisiin pörsseihin;

6. panee merkille, että komissio julkaisi EU:n start-up- ja scale-up-yritysstrategian, jolla on tarkoitus edistää innovointia ja puuttua yksittäisten innovoijien, yritysten perustajien ja start-up- ja scale-up-yritysten kohtaamiin haasteisiin EU:ssa; korostaa, että vaikka strategiassa esitetty diagnoosi osuu jossain määrin oikeaan, ehdotettujen toimenpiteiden on oltava kunnianhimoisempia ja että on keskityttävä kaikkien sellaisten EU:n säädösten kumoamiseen, jotka aiheuttavat yritysten perustamista ja laajentamista haittaavia tarpeettomia hallinnollisia rasitteita; pyytää komissiota sisällyttämään maatalouden strategiassa määriteltyihin ensisijaisiin aloihin;

7. katsoo, että pk-yritysten ja scale-up-yritysten rahoituksen saannin helpottaminen riippuu i) byrokratian ja sääntelytaakan, mukaan lukien pitkäkestoiset lupamenettelyt, kalliit raportointivaatimukset ja monimutkainen ja ennakoimaton sääntely-ympäristö, merkittävästä ja jatkuvasta vähentämisestä, ii) paremmista valmiuksista saada

---

4 Listautumissäädös koostuu asetusten (EU) 2017/1129, (EU) N:o 596/2014 ja (EU) N:o 600/2014 muuttamisesta unionin julkisten pääomamarkkinoiden houkuttelevuuden lisäämiseksi yritysten kannalta ja pienten ja keskisuurten yritysten pääoman saannin helpottamiseksi 23. lokakuuta 2024 annetusta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksesta (EU) 2024/2809 (EUVL L, 2024/2809, 14.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2809/oj), osakkeidensa ottamista kaupankäynnin kohteeksi monenkeskisessä kaupankäyntijärjestelmässä hakevien yritysten moniääniosakerakenteista 23. lokakuuta 2024 annetusta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivistä (EU) 2024/2810 (EUVL L, 2024/2810, 14.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/2810/oj) ja direktiivin 2014/65/EU muuttamisesta unionin julkisten pääomamarkkinoiden houkuttelevuuden lisäämiseksi yritysten kannalta ja pienten ja keskisuurten yritysten pääoman saannin helpottamiseksi sekä direktiivin 2001/34/EY kumoamisesta 23. lokakuuta 2024 annetusta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivistä (EU) 2024/2811 (EUVL L, 2024/2811, 14.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/2811/oj).

liikkeelle yksityisiä investointeja ja säästöjä, iii) scale-up-yritysten rahoitusvajeen umpeen kuromisesta ja iv) pääomamarkkinoiden kilpailukykyisen ekosysteemin vahvistamisesta EU:ssa; korostaa, että tätä varten komission lopullisena tavoitteena on oltava sellaisen säästö- ja investointiunionin toteuttaminen, jossa kunnioitetaan jäsenvaltioiden toimivaltaa ja toissijaisuusperiaatetta;

Hallinnollisen rasitteen ja sääntelytaakan vähentäminen

8. muistuttaa, että monet lupaavat eurooppalaiset start-up- ja scale-up-yritykset siirtyvät EU:n ulkopuolisiin maihin EU:n raskaan, hitaan, hajanaisen ja ennakoimattoman sääntely-ympäristön vuoksi; korostaa, että ellei tätä suuntausta muuteta huomattavan yksinkertaistamisen avulla, EU menettää vastakin strategisimmassa kasvuvaiheessa olevia yrityksiä, mikä johtaa työpaikkojen menetyksiin ja hitaampaan talouskasvuun; pitää valitettavana, että verotukseen ja sääntelyyn liittyvät kynnysarvot jarruttavat yritysten kasvua, koska käsittelyistä tulee raskaampia, kun tietyt yrityksen kokoa tai liikevaihtoa koskevat kynnysarvot ylittyvät;

9. kehottaa edelleen toteuttamaan yksinkertaistamistoimia ja kannustaa komissiota esittämään uusia ehdotuksia, jotka menevät sen yksinkertaistamiseen tähtääviä koontipaketteja pidemmälle, ja kehottaa vahvistamaan start-up-yrityksille suotuisia säännöksiä ja kehyksiä, joilla helpotetaan start-up- ja scale-up-yritysten kasvua, toiminnan laajentamista ja rajat ylittävää toimintaa ja varmistetaan samalla kuluttajansuoja, tietosuoja ja reilu kilpailu; palauttaa mieliin komission sitoumuksen vähentää byrokratiaa kaikilla osa-alueilla noudattaen horisontaalista lähestymistapaa ja kehottaa tarkastelemaan järjestelmällisesti EU:n säännöstöä pk-yritysten sääntelyesteiden tunnistamiseksi ja poistamiseksi;

10. korostaa, että komission hyväksyttyä toisen koontipaketin InvestEU-ohjelman täytäntöönpanossa tarvitaan virtaviivaistettuja prosesseja sen varmistamiseksi, että pk-yritykset – myös pienimmät niistä – voivat saada helpommin rahoitustukea, jota ne tarvitsevat kasvuun ja innovointiin; pitää tärkeänä varmistaa, että sääntelykehykset ja EU:n rahoittamat välineet ovat oikeassa suhteessa pk-yritysten kokoon ja hallinnollisiin valmiuksiin ja että ne on mukautettu asianmukaisesti pk-yritysten tarpeisiin sen sijaan, että ne olisi kopioitu sellaisinaan suurempia yrityksiä koskevista vaatimuksista;

11. toteaa, että moninkertaisten sääntelyvaatimusten asettaminen pankeille voi vaikuttaa kielteisesti lainanantoon pk-yrityksille; korostaa, että on tärkeää välttää päällekkäisiä raportointivaatimuksia ja useita raportointikanavia, sillä ne aiheuttavat tarpeetonta hallinnollista rasitetta erityisesti pienille pankeille; kehottaa komissiota arvioimaan Euroopan pankkiviranomaisen ja yhteisen valvontamekanismin avustuksella nykyisten sääntelysääntöjen vaikutuksia pk-yrityksille annettaviin lainoihin; korostaa, että pankkialan sääntelyssä on sovellettava suhteellisuusperiaatetta;

12. kehottaa komissiota arvioimaan yrityksiä rasittavia nykyisiä sääntelyvelvoitteita, kuten kestävän rahoituksen kehystä, joka soveltuu huonosti eurooppalaisille pk-yrityksille, sekä muita Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta johtuvia velvoitteita, ja kehittämään oikeasuhteisuuden kynnysarvoja pk-yritysten vapauttamiseksi liiallisista velvoitteista; suhtautuu myönteisesti ehdotettuun uuteen pk-yritysten kilpailukykytarkastukseen; kehottaa komissiota varmistamaan, että kaikki kestävyysraportointia koskevat normit ovat yksinkertaisia ja vapaaehtoisia, ja tarkastelemaan uudelleen kolmannen pilarin pankkitoimintaa koskevia julkistamisvaatimuksia, jotka voivat välillisesti aiheuttaa pk-yrityksille suhteettomia tietovaatimuksia;

13. korostaa, että ”yksi sisään, yksi ulos” -lähestymistapa, jota ei ole pantu riittävällä tavalla täytäntöön, ei riitä, ja kehottaa komissiota ehdottamaan kunnianhimoisempaa yksinkertaistamisstrategiaa, jolla varmistetaan oikeusvarmuus ja ennakoitavuus ja johon sisältyy myös toisen ja kolmannen tason lainsäädännön uudelleentarkastelu; korostaa, että raportointivelvoitteita koskevan komission 35 prosentin vähennystavoitteen on oltava mitattavissa ja tuloksia on voitava seurata selkeän aikataulun, keskeisten tulosindikaattoreiden ja tarkoituksenmukaisen seurantamenetelmän avulla;

Yksityisen pääoman ja säästöjen saaminen liikkeelle

14. panee merkille, että komissio pyrkii toteuttamaan säästö- ja investointiunionin, johon on sisällyttävä paitsi EU:n tason toimia myös sellaisten välineiden, ratkaisujen ja parhaiden käytäntöjen kehittäminen, joissa kunnioitetaan ja tuetaan jäsenvaltioiden toimia kansallisella tasolla ja joilla edistetään rajat ylittävää johdonmukaisuutta ja kriittisten erojen asteittaista poistamista;

15. kehottaa komissiota parantamaan sijoittajien tiedonsaantia ja suojaa ja hyödyntämään samalla mahdollisuuksia kanavoida yksinkertaistettujen vähittäistuotteiden avulla kotitalouksien säästöjä pääomamarkkinoille ja muistuttaa eläkerahastojen ja vakuutusyhtiöiden tärkeästä roolista tämän kanavoinnin mahdollistajina; panee merkille ”Finance Europe” -merkinnän käyttöönoton ja toteaa, että sen tarkoituksena on antaa säästäjille mahdollisuus sijoittaa halutessaan säästöjään eurooppalaisiin yrityksiin ja siten osallistua suoraan unionin talouden rahoittamiseen; korostaa, että tämä merkintä ei saisi lisätä yritysten hallinnollista rasitetta;

16. pitää valitettavana, että eurooppalaisista riskipääomarahastoista (EuVECA) annetulla asetuksella[5] on ollut vain vähäinen myönteinen vaikutus paikallisiin riskipääomamarkkinoihin; suhtautuu

---

5 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 345/2013, annettu 17. huhtikuuta 2013, eurooppalaisista riskipääomarahastoista (EUVL L 115, 25.4.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/345/oj).

myönteisesti siihen, että säästö- ja investointiunionia koskevassa komission tiedonannossa keskitytään nuorille ja innovatiivisille pk-yrityksille tarjolla olevaan riskipääomaan, mutta pitää valitettavana, että eurooppalaisia riskipääomarahastoja koskeva komission ehdotus on lykätty vuoden 2026 kolmannelle neljännekselle; kehottaa komissiota harkitsemaan 100 000 euron vähimmäisinvestointikynnyksen poistamista, jotta yksityiset säästäjät voivat investoida vaihtoehtoisiin rahastoihin; kehottaa komissiota kannustamaan jäsenvaltioita tarjoamaan pk-yrityksiin sijoittaville riskipääomarahastoille houkuttelevat ja vakaat verotus- ja sääntelykehykset;

17. korostaa painokkaasti tarvetta parantaa EU:n kansalaisten ja yrittäjien finanssiosaamista ja luoda säästöille ja investoinneille paremmat edellytykset, jotka mahdollistavat siirtymisen säästämisestä investoimiseen tietoisesti ja itsenäisesti; kehottaa komissiota sisällyttämään yrittäjyyden tulevan finanssiosaamista koskevan strategian soveltamisalaan ja välineistöön, jonka avulla jäsenvaltiot voivat tehostaa koordinointia tällä alalla;

18. pyytää, ettei julkista rahoitusta käytettäisi tukina vaan pikemminkin katalysaattorina, jolla saadaan liikkeelle yksityisiä investointeja ja lisätään yritysten saatavilla olevaa yksityistä rahoitusta; muistuttaa, että suurimman osan näistä investoinneista on oltava yksityisiä, ja korostaa, että tätä on edistettävä houkuttelevilla ja vakailla vero- ja sääntelykehyksillä, jotka ovat kannattavia sekä ammattimaisille sijoittajille että vähittäissijoittajille; muistuttaa nykyisestä lainoihin kohdistuvasta rakenteellisesta vinoumasta ja katsoo, että on aloitettava keskustelu omaa pääomaa koskevien verokannustimien tarpeesta ja kannustettava riskipääoman käyttöön osana perinteisen pankkitoiminnan liiketoimintamallia vaarantamatta rahoitusvakautta;

19. korostaa, että julkisella sektorilla voi olla keskeinen rooli yksityisen pääoman liikkeelle saamisessa erityisesti aloilla, joilla vallitsee epäsymmetrinen informaatio, tai alueilla, joilla rahoitusmarkkinat ovat alikehittyneet; pyytää suunnittelemaan julkiset välineet siten, että ne ovat tehokkaita, että varmistetaan kilpailuneutraliteetti ja että niissä painotetaan vaikutusta, jotta voidaan maksimoida niiden yksityisiä investointeja lisäävä houkutteluvaikutus; korostaa siksi, että Euroopan investointipankkiryhmän (EIP-ryhmä) potentiaalia on hyödynnettävä kattavasti yksityisten investointien houkuttelemiseksi ja että sen on osoitettava enemmän resursseja pk-yritysten innovointihankkeisiin, startup-yrityksiin ja scale-up-yrityksiin; korostaa lisäksi aluekehitysrahaston roolia erityisesti alueilla, joilla mahdollisuudet saada luottoja ovat vähäiset, kun otetaan huomioon, että lainakustannukset vaihtelevat eri puolilla EU:ta, mikä haittaa pk-yrityksiä joissakin jäsenvaltioissa;

20. panee merkille arvopaperistamiskehyksen uudelleentarkastelun julkistamisen ja kehottaa komissiota tekemään siitä joustavamman, jotta luottolaitokset voivat tarjota lisärahoitusta yrityksille, myös pk-

yrityksille, ja tukea niiden kasvua heikentämättä avoimuutta ja luottojen laatua; korostaa tässä yhteydessä, että merkittävää riskinsiirtoa koskevan kehyksen vakautta on parannettava lisäämällä riskiherkkyyttä ja parantamalla valvontaa, mikä edistää yksinkertaistamista;

21. panee merkille komission tavoitteen laatia hahmotelma EU:n sijoitussäästötiliksi, johon olisi sisällyttävä i) yksinkertaistettu veroilmoitusmenettely ja ii) siihen liittyviä verokannustimia ja iii) jossa ei saisi olla investoinnin maantieteellistä sijaintia tai talouden alaa koskevia rajoituksia, talletusrajoituksia eikä vähimmäissijoitusaikoja;

22. tunnustaa yksityisen sektorin keskeisen roolin EU:n talouskasvun ja vaurauden kannalta; korostaa, että pääomamarkkinoiden yhdentämisen edistymisen on aina perustuttava taloudellisen vapauden, kilpailun ja oikeusvarmuuden periaatteisiin;

23. korostaa, että jälkikauppojen eurooppalainen markkinapaikka, joka mahdollistaisi kaupankäynnin myöhäisvaiheessa ja listautumisantia edeltävässä vaiheessa olevien startup-yritysten osakkeilla, parantaisi unionin rahoitusekosysteemiä, kunhan siinä varmistetaan tasapuoliset toimintaedellytykset jäsenvaltioiden välillä, estetään rahoitustoiminnan keskittyminen vain muutamille lainkäyttöalueille ja kunnioitetaan kaikilta osin kansallista toimivaltaa;

24. toteaa, että uudelleenlaaditussa rahoitusmarkkinadirektiivissä[6] (MiFID II) säädetään pk-yritysten kasvumarkkinoiden erityisluokasta, jonka on tarkoitus vastata pienten yritysten erityistarpeisiin; kehottaa komissiota kehittämään tätä välinettä edelleen tarjoamalla joustavamman sääntelyjärjestelmän, jolla vastataan pienten yritysten ja midcap-yritysten tarpeisiin;

Scale-up-yritysten rahoitusvajeen umpeen kurominen

25. pitää valitettavana, että koska EU:n markkinoilla ei ole tarjolla houkuttelevia rahoitusvaihtoehtoja scale up -yrityksille eikä sääntely-ympäristö ole kilpailukykyinen, monet eurooppalaiset yritykset päätyvät käyttämään EU:n ulkopuolisiin maihin sijoittautuneita pääomasijoittajia ja sijoittautumaan EU:n ulkopuolisten maiden markkinoille laajentaakseen liiketoimintaansa; on huolissaan siitä,

---

6 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/65/EU, annettu 15. toukokuuta 2014, rahoitusvälineiden markkinoista sekä direktiivin 2002/92/EY ja direktiivin 2011/61/EU muuttamisesta (EUVL L 173, 12.6.2014, s. 349, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/65/oj).

että EU:ssa kaatuu yhä enemmän pk-yrityksiä[7]; pitää ensisijaisen tärkeänä puuttua taustalla oleviin syihin, kuten pitkäaikaisen pääoman puutteeseen, veropaineeseen toiminnan laajentumisen aikana ja suhteettomaan hallinnolliseen rasitteeseen;

26. on tietoinen siitä, että eurooppalaisten institutionaalisten sijoittajien, erityisesti vakuutusyhtiöiden, pankkien ja eläkerahastojen, liikkeelle saaminen on avainasemassa kasvuvajeen kaventamisessa; toteaa, että riskipääomarahastojen osuutta on lisättävä Euroopassa, jotta voidaan tarjota lisää rahoitusta scale-up-yrityksille, ja että niitä varten tarvitaan suotuisampi kehys riskipääomarahoitukselle ja turvallisille ulkomaisille suorille sijoituksille EU:ssa; kehottaa komissiota kannustamaan jäsenvaltioita, joiden eläkejärjestelmät ovat alikehittyneet, kehittämään täydentäviä (toisen pilarin) eläkejärjestelmiä, joilla voitaisiin auttaa rakentamaan riskipääomamarkkinoita, ja kehottaa sitä luomaan sääntely-ympäristön, joka edistää institutionaalisten sijoittajien pääomasijoituksia; muistuttaa, että komissio on sitoutunut kehittämään riskinvähentämistoimenpiteitä, jotta voidaan houkutella yksityistä rahoitusta liikepankeilta ja sijoittajilta sekä riskipääomaa;

27. kannustaa komissiota vahvistamaan yhteissijoitusalustoja, mukaan lukien alueellisesti toimivat sijoitusvälineet ja enkelisijoitttajien verkostot, yksityisen pääoman houkuttelemiseksi ja varhaisvaiheen sitkeiden rahoitusvajeiden paikkaamiseksi nopeasti kasvaville ja innovaatiovetoisille pk-yrityksille; kehottaa pääomittamaan tulevaa eurooppalaista European Tech-Champions Initiative 2.0 -aloitetta asianmukaisesti ja perustamaan erityisiä EU:n rahoitusjärjestelmiä, joilla tuetaan teknologia-alan startup- ja scale-up-yritysten varainkeruuta ja listautumista; korostaa EIP-ryhmän tehtävää tukea pk-yrityksiä ja kehottaa sitä hyväksymään joustavamman riskinarviointikehyksen ja varmistamaan, että uusi TechEU-foorumi on laajasti käytettävissä kaikissa jäsenvaltioissa yksinkertaistettujen menettelyjen avulla; on yhtä mieltä säästö- ja investointiunionia koskevan tiedonannon kanssa EU:n tason julkisen rahoituksen merkityksestä ja kannattaa siksi EU:n varojen uudelleensuuntaamista harvempiin mutta joustavampiin ohjelmiin, joissa resursseja voidaan siirtää painopisteiden välillä ajan mittaan;

28. korostaa, että on tärkeää luoda asianmukaiset edellytykset, jotta kansalaisten säästöjä voidaan ohjata tuottaviin sijoitusvälineisiin, jotka voivat hyödyttää pk-yrityksiä ja scale-up-yrityksiä; kannustaa komissiota poistamaan sääntelyyn liittyviä esteitä vähittäissijoitustuotteilta ja varmistamaan, että vähittäissijoittajia

---

[7] Katsinis, A., Lagüera-González, J., Di Bella, L., Odenthal, L., Hell, M., ym., ”Annual Report on European SMEs 2023/2024”, Euroopan unionin julkaisutoimisto, 2024, https://single-market-economy.ec.europa.eu/document/download/2bef0eda-2f75-497d-982e-c0d1cea57c0e_en?filename=Annual%20Report%20on%20European%20SMEs%202024.pdf.

suojellaan asianmukaisesti niiden tehdessä sijoituspäätöksiä; toteaa, että joukkorahoitus ja älysopimusten ja hajautetun rahoituksen kaltaiset teknologiat voivat laajentaa pk-yritysten mahdollisuuksia saada suoraa rahoitusta, ja kehottaa komissiota tarkistamaan sääntelykehystään noudattaen innovointiin keskittyvää ja oikeasuhteista lähestymistapaa riskeihin;

29. korostaa, että yritysten toiminnan laajentamisessa keskeisessä asemassa on yhdentyneempi innovaatioekosysteemi, johon kuuluu yliopistojen, start-up-yritysten, suurten yritysten ja pääomasijoittajien verkostoja ja jota tuetaan testauslaitosten ja teknologiainfrastruktuurin hyödyntämismahdollisuuksilla; korostaa myönteistä roolia, joka yrittäjäfoorumeilla, yksityisillä kiihdyttämöillä ja mentorointiverkostoilla voi olla startup-yritysten kasvun tukemisessa, ja kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita jatkokehittämään sellaisia aloitteita kuin luotettavien sijoittajien verkosto, jonka tavoitteena on saada liikkeelle yksityistä pääomaa Euroopan innovaatiotavoitteiden tukemiseksi;

Kilpailukykyisen ekosysteemin vahvistaminen EU:ssa

30. katsoo, että EU:n kilpailukykyisen ekosysteemin on koostuttava sekä vahvoista kansallisista markkinoista että vahvoista sisämarkkinoista ja että jäsenvaltioiden välinen terve kilpailu erityisesti taloudellisten ja sääntelyyn liittyvien lähestymistapojen osalta kannustaa niitä pitämään taloutensa dynaamisina ja houkuttelevina, mutta muistuttaa, että jäsenvaltiot eivät saa luoda esteitä pääoman tehokkaalle rajatylittävälle kohdentamiselle tai asettaa painopisteitä yksinomaan rahoituksen maantieteellisen alkuperän perusteella; kehottaa ottamaan komission aloitteissa huomioon jäsenvaltioissa jo hyväksi koetut parhaat käytännöt ja hyödyntämään niitä;

31. kehottaa komissiota keskittymään toissijaisuusperiaatteen mukaisesti markkinoiden kannalta suotuisiin edellytyksiin, jäsenvaltioiden yhteisiin relevantteihin nimittäjiin sekä vapaaehtoisiin ja täydentäviin kehyksiin, joilla pyritään vähentämään asteittain markkinoiden hajanaisuutta;

32. kehottaa komissiota selventämään, mistä 28. oikeusjärjestys muodostuisi, ja muistuttaa, että jos se otettaisiin käyttöön, sen olisi oltava vapaaehtoinen, siinä olisi kunnioitettava kaikilta osin jäsenvaltioiden järjestelmiä ja sitä olisi kehitettävä tiiviissä yhteistyössä yksityisen sektorin kanssa, jotta voidaan tarjota yksinkertaistettu kehys, joka houkuttelee yksityisiä sijoittajia eurooppalaisiin startup-, scale-up- ja pk-yrityksiin ja auttaa eurooppalaisia startup-yrityksiä kehittymään maailmanlaajuisiksi teknologiajohtajiksi;

33. kehottaa komissiota kehittämään jäsenvaltioiden viranomaisten tuella pk-yrityksille ja scale-up-yrityksille yksinkertaistettuja ohjausvälineitä ja keskitettyjä asiointipisteitä, jotta niitä voidaan

auttaa toimimaan erilaisten oikeusjärjestelmien piirissä eri puolilla EU:ta esimerkiksi yhtiöoikeuden, työlainsäädännön, maksukyvyttömyyslainsäädännön, verolainsäädännön, teollis- ja tekijänoikeuksien ja kansallisten rahoitusmahdollisuuksien saroilla; kehottaa lisäksi komissiota parantamaan pk-yritysten rahoituksen saannin seurantavälineitä, mukaan lukien sellaisten EU:n laajuisten indikaattorien ja tulostaulujen kehittäminen, jotka voivat auttaa niitä tunnistamaan mahdollisuuksia eri jäsenvaltioissa mutta jotka eivät aiheuta uusia raportointivelvoitteita eivätkä lisää hallinnollista rasitetta;

°

° °

34. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle.