Európsky parlament
2024-2029

PRIJATÉ TEXTY

P10_TA(2025)0336

Európska obranná pripravenosť 2030: posúdenie potrieb

Uznesenie Európskeho parlamentu zo 17. decembra 2025 o európskej obrannej pripravenosti 2030: posúdenie potrieb 2025/2142(INI)

Európsky parlament,

– so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie (ďalej len „ZFEÚ“),

– so zreteľom na hlavu V Zmluvy o Európskej únii, najmä na kapitolu 2 oddiel 2 o spoločnej bezpečnostnej a obrannej politike,

– so zreteľom na bielu knihu nazvanú Biela kniha o európskej obrannej pripravenosti 2030, ktorú 19. marca 2025 predložili Komisia a vysoká predstaviteľka Únie pre zahraničné veci a bezpečnostnú politiku, a na jej päťbodový plán financovania s názvom ReArm Europe,

– so zreteľom na spoločné oznámenie Komisie a vysokého predstaviteľa Únie pre zahraničné veci a bezpečnostnú politiku z 18. mája 2022 o analýze nedostatku investícií do obrany a ďalšom postupe (JOIN(2022)0024),

– so zreteľom na štúdiu z 11. januára 2024 s názvom Access to equity financing for European defence SMEs (Prístup ku kapitálovému financovaniu pre európske MSP v obrannom priemysle)[1],

– so zreteľom na spoločné oznámenie Komisie a vysokého predstaviteľa Únie pre zahraničné veci a bezpečnostnú politiku z 5. marca 2024 s názvom Nová stratégia pre európsky obranný priemysel: dosahovanie pripravenosti EÚ prostredníctvom reakcieschopnejšieho a odolnejšieho európskeho obranného priemyslu (JOIN(2024)0010),

---

1 Európska komisia: Generálne riaditeľstvo pre obranný priemysel a vesmír, *Access to equity financing for European defence SMEs*, Úrad pre vydávanie publikácií Európskej únie, 2024, https://data.europa.eu/doi/10.2889/698738.

– so zreteľom na správu Maria Draghiho z 9. septembra 2024 s názvom Budúcnosť európskej konkurencieschopnosti (Draghiho správa),

– so zreteľom na správu o činnosti Európskej investičnej banky (EIB) za rok 2024,

– so zreteľom na svoju pozíciu v prvom čítaní z 25. novembra 2025 o návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje Program pre európsky obranný priemysel a rámec opatrení na zabezpečenie včasnej dostupnosti a dodávok výrobkov obranného priemyslu[2],

– so zreteľom na spoločné komuniké Francúzska, Nemecka, Španielska, Estónska, Luxemburska, Holandska a Portugalska zo 6. júna 2025 o zavedení značky Finance Europe,

– so zreteľom na oznámenie Komisie zo 17. júna 2025 týkajúce sa súhrnného balíka opatrení v oblasti obrannej pripravenosti (COM(2025)0820), ktorého cieľom je zjednodušiť príslušné právne a administratívne rámce v záujme posilnenia obrannej pripravenosti EÚ,

– so zreteľom na 10. správu z júna 2025 o pokroku vo vykonávaní spoločného súboru návrhov schválených Radou EÚ a Severoatlantickou radou 6. decembra 2016 a 5. decembra 2017,

– so zreteľom na nariadenie Rady (EÚ) 2025/1106 z 27. mája 2025, ktorým sa zriaďuje Nástroj bezpečnostnej akcie pre Európu (SAFE) posilnením európskeho obranného priemyslu[3],

– so zreteľom na správu Enrica Lettu z 10. apríla 2024 o budúcnosti európskej konkurencieschopnosti (Lettova správa),

– so zreteľom na správu Sauliho Niinistöa z 30. októbra 2024 s názvom Spoločne bezpečnejší: posilnenie európskej civilnej a vojenskej pripravenosti a pohotovosti (Niinistöova správa),

– so zreteľom na svoje uznesenie z 12. marca 2025 o bielej knihe o budúcnosti európskej obrany[4],

– so zreteľom na svoje uznesenie z 8. júla 2025 o finančnej činnosti Európskej investičnej banky – výročná správa za rok 2024[5],

– so zreteľom na oznámenie Komisie z 28. augusta 2025 o uplatňovaní rámca udržateľného financovania a smernice o náležitej starostlivosti

---

2 Prijaté texty, P10_TA(2025)0281.
3 Ú. v. EÚ L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj.
4 Prijaté texty, P10_TA(2025)0034.
5 Prijaté texty, P10_TA(2025)0145.

podnikov v oblasti udržateľnosti na sektor obrany (C(2025)3800),

– so zreteľom na stanoviská Výboru pre hospodárske a menové veci, Výboru pre priemysel, výskum a energetiku, ako aj Výboru pre rozpočet,

– so zreteľom na článok 55 rokovacieho poriadku,

– so zreteľom na správu Výboru pre bezpečnosť a obranu (A10-0243/2025),

A. keďže podľa Európskej obrannej agentúry (EDA) dosiahli výdavky členských štátov na obranu v roku 2024 po poklese v roku 2014 výšku 343 miliárd EUR, čo predstavuje 1,9 % HDP a nárast o 19 % v porovnaní s rokom 2023; keďže podľa EDA môžu výdavky členských štátov na obranu v roku 2025 prekročiť 2 %, ktoré odporúča NATO;

B. keďže súčasná úroveň investícií do bezpečnosti a obrany v EÚ nepostačuje na splnenie cieľov v oblasti spôsobilostí jednotlivých členských štátov; keďže náklady na izolovanú akciu sú oveľa vyššie ako náklady na jednotnú akciu; keďže náklady spojené s nepripravenosťou a prípadnou vojenskou porážkou a následnou stratou autonómie sú oveľa vyššie ako náklady na rozhodné konanie v súčasnosti; keďže zvyšovanie vnútroštátnych výdavkov na obranu bez riešenia problémov s koordináciou, nadbytočným úsilím a nezosúladenými stratégiami by mohlo byť kontraproduktívne, pretože by mohlo v prípade všetkých štátov prehĺbiť problémy s integráciou síl a zvýšiť náklady na obstarávanie tým, že by sa zintenzívnila konkurencia medzi nimi;

C. keďže v Niinistöovej správe sa zdôrazňuje, že zvýšenie dostupných finančných prostriedkov na obrannú spoluprácu je nevyhnutné na prekonanie endemickej fragmentácie a desaťročí nedostatočných investícií; keďže Komisia zistila, že členské štáty potrebujú do roku 2030 na investície do obrannej spôsobilosti 800 miliárd EUR v rámci plánu ReArm Europe, čo znamená ročný nárast výdavkov o 10 %, aby v roku 2030 dosiahli približne 575 miliárd EUR, teda 3,15 % kombinovaného HDP; keďže je to v súlade s Draghiho správou o budúcnosti európskej konkurencieschopnosti;

D. keďže Komisia vo svojom návrhu viacročného finančného rámca na roky 2028 – 2034 vyčleňuje 115,7 miliardy EUR (v cenách roku 2025) na obranu a vesmír v rámci Európskeho fondu pre konkurencieschopnosť, čo je päťkrát viac ako v predchádzajúcom období VFR, ako aj 15,7 miliardy EUR (v cenách roku 2025) na vojenskú mobilitu v rámci Nástroja na prepájanie Európy, čo je desaťnásobný nárast v porovnaní s predchádzajúcim obdobím, s cieľom podporiť rozvoj dopravnej infraštruktúry, ktorú možno využívať na civilné aj vojenské účely;

E. keďže občania EÚ oprávnene očakávajú od Únie a jej rozpočtu viac vrátane toho, že bude schopná rýchlo a účinne reagovať na vyvíjajúce sa hrozby a poskytne potrebnú podporu na posilnenie obranných spôsobilostí, najmä v časoch krízy; keďže budúci viacročný finančný rámec by mal podporovať komplexný prístup k bezpečnosti a primerane financovať opatrenia, ktoré posilňujú obrannú pripravenosť a odolnosť;

F. keďže podľa agentúry EDA bolo 31 % výdavkov členských štátov na obranu v roku 2024 venovaných na investície, z toho 88,2 % na obstaranie nového vybavenia a 11,8 % na výskum a vývoj (VaV); keďže výdavky na obstarávanie obranného vybavenia dosiahli v roku 2024 výšku 88 miliárd EUR, takže v porovnaní s rokom 2023 narástli o 39 %; keďže sa očakáva, že v rámci plánu ReArm Europe by toto zvýšenie malo do roku 2030 priniesť dodatočné investície vo výške najmenej 240 miliárd EUR; keďže aj výdavky na výskum a vývoj v oblasti obrany v členských štátoch v roku 2024 vzrástli o 20 % a dosiahli 13 miliárd EUR;

G. keďže podľa Komisie 78 % obstarávaní v oblasti obrany, ktoré členské štáty uskutočnili od februára 2022 do júna 2023, pochádzalo z tretích krajín, z toho dve tretiny z USA, a keďže 70 % obratu európskej obrannej technologickej a priemyselnej základne (EDTIB) závisí od európskych verejných zákaziek;

H. keďže podľa Európskeho združenia leteckého, bezpečnostného a obranného priemyslu čelí EDTIB, ktorá v roku 2023 predstavovala približne 580 000 priamych pracovných miest a 1,4 milióna nepriamych pracovných miest a mala obrat 160 miliárd EUR (z toho tretina pochádzala z vývozu), trojitej výzve: náboru, zásobovaniu a financovaniu;

I. keďže malé a stredné podniky (MSP) predstavujú dôležitú súčasť EDTIB, pričom poskytujú inovácie, flexibilitu a odolnosť v celom hodnotovom reťazci; keďže štúdia Komisie z roku 2024 o prístupe ku kapitálovému financovaniu však upozorňuje na to, že MSP v rámci EDTIB majú väčšie ťažkosti pri získavaní úverov a kapitálového financovania než MSP v iných odvetviach, a to z týchto dôvodov: i) nepravidelnosť verejných zákaziek a lehôt splatnosti medzi subdodávateľmi, čo znižuje prehľad o peňažných prostriedkoch, ii) vylúčenie činností v oblasti obrany niektorými investormi pre reputačné riziko a iii) obmedzené možnosti vystúpenia v prípade aktív obranného priemyslu na európskych kapitálových trhoch; keďže riešenie takýchto prekážok financovania je nevyhnutné na to, aby sa MSP pôsobiacim v oblasti obrany poskytol spravodlivý prístup ku kapitálovým trhom a súkromným investíciám, a tak sa zlepšila konkurencieschopnosť a hospodárska odolnosť;

J. keďže dodatočné potreby financovania EDTIB na roky 2025 – 2030 sa odhadujú prinajmenšom na 30 až 40 miliárd EUR, z čoho odhadom 6

až 18 miliárd EUR sa bude musieť pokryť vo forme vlastného kapitálu; keďže sa tým zdôrazňuje význam únie úspor a investícií v rámci EÚ pri mobilizácii dlhodobého súkromného kapitálu a prilákaní inštitucionálnych investorov;

K. keďže sektor obrany je naďalej málo konsolidovaný a je štruktúrovaný okolo veľkých obstarávateľov, krehkých subdodávateľských reťazcov a nedostatočne rozvinutých celoeurópskych hodnotových reťazcov, čo obmedzuje peňažné prostriedky malých podnikov, ktoré musia často financovať svoje potreby prevádzkového kapitálu z dlhodobých zdrojov; keďže to bráni posilneniu EDTIB, ktorá je nevyhnutná pri budovaní obranných spôsobilostí;

L. keďže EIB stanovila sektor bezpečnosti a obrany ako svoju prioritu, upravila svoje úverové kritériá a vnútorné postupy a vytvorila jednotné kontaktné miesto pre finančnú podporu v oblasti bezpečnosti a obrany, a to kanceláriu pre bezpečnosť a obranu; keďže EIB v roku 2024 zmobilizovala takmer 1 miliardu EUR a jej cieľom bolo zmobilizovať v roku 2025 2 miliardy EUR, ale v skutočnosti už dosiahla 3 miliardy EUR; keďže od roku 2017 už pridelila na obranu 13 miliárd EUR a do roku 2027 plánuje prideliť ďalších 6 miliárd EUR a zároveň rozšíriť svoju činnosť na projekty dvojakého použitia a nové finančné nástroje; keďže zlepšenie prístupu MSP a podnikov so strednou trhovou kapitalizáciou k nástrojom EIB v obrannom a bezpečnostnom ekosystéme je kľúčom k zabezpečeniu inkluzívneho a inovačného rastu v celej EÚ;

M. keďže EIB zohráva kľúčovú úlohu pri podpore hospodárskej súdržnosti, udržateľného rozvoja a konkurencieschopnosti v EÚ; keďže v spoločnej bielej knihe o budúcnosti európskej obrany sa navrhuje zriadenie novej „banky pre obranu, bezpečnosť a odolnosť“; keďže formálne rozšírenie mandátu EIB tak, aby zahŕňal podporu EDTIB, by bolo účinnejším a primeranejším riešením než vytvorenie novej banky pre obranu, bezpečnosť a odolnosť;

N. keďže akékoľvek rozšírenie úverovej politiky EIB a kritérií oprávnenosti na vybavenie súvisiace s obranou sa musí posúdiť z hľadiska potreby zachovať finančnú stabilitu EIB a jej úverový rating AAA, ktoré sú naďalej základnými zárukami jej schopnosti plniť politické priority EÚ vrátane obrannej pripravenosti a celkovej politickej nezávislosti EÚ;

O. keďže v roku 2023 bolo približne 39 oznámených prípadov priamych zahraničných investícií (PZI) predmetom hĺbkového preskúmania v

rámci únijného mechanizmu spolupráce v oblasti preverovania PZI, pričom obzvlášť dotknuté boli odvetvia obrany a letectva[6];

P. keďže napriek vzniku špecializovaných fondov v Európe existovalo v roku 2024 len okolo 30 európskych fondov zameraných na obranu, z ktorých štyri mali aktíva vo výške viac ako 500 miliónov EUR, v porovnaní s viac ako 50 takýmito fondmi v Spojených štátoch amerických, z ktorých 30 takejto veľkosti, a keďže táto situácia vedie k menej atraktívnym sekundárnym trhom, nižšiemu oceňovaniu pri výstupných operáciách a riziku prevzatia kontroly zahraničnými investormi;

Q. keďže zhoršujúce sa bezpečnostné prostredie a rastúce hybridné a konvenčné hrozby v celej EÚ zdôrazňujú potrebu trvalých investícií do obrannej pripravenosti, odolnosti a vojenskej mobility; keďže východné krídlo predstavuje strategickú oblasť pre celkovú bezpečnosť Európy, ktorá si vyžaduje posilnenú infraštruktúru, spôsobilosti dohľadu a mechanizmy na rýchle posilnenie; keďže posilnenie riadenia hraníc, zlepšenie protidronových systémov a systémov protivzdušnej obrany a rozvoj regionálnych priemyselných kapacít na výrobu a inovácie v oblasti obrany sú nevyhnutné na zabezpečenie pripravenosti EÚ; keďže tieto opatrenia vrátane vykonávania kľúčových iniciatív, ako sú Európska iniciatíva protidronovej obrany, Stráž východného krídla (Eastern Flank Watch), Európsky štít protivzdušnej obrany a Európsky vesmírny štít, by mali byť podporené primeranými finančnými prostriedkami EÚ; keďže takéto úsilie má zásadný význam pre ochranu najviac exponovaných členských štátov, zachovanie územnej celistvosti EÚ a podporu kolektívneho odrádzania a stability na celom kontinente;

Poskytnutie stabilného základu a dlhodobej vízie pre súkromné investície do obrany

Podpora a lepšie smerovanie verejných investícií členských štátov do obrany

1. domnieva sa, že nastal čas na obnovenie politického záväzku urobiť z EÚ dôveryhodného garanta bezpečnosti, a to tak, že sa posilní jej obranná pripravenosť prostredníctvom podpory hlbšej spolupráce medzi členskými štátmi, ich ozbrojenými silami a priemyselnými odvetviami; vyzýva členské štáty, aby spojili úsilie o dosiahnutie súdržného, ambiciózneho a integrovaného európskeho rámca pre obranu; v tejto súvislosti zdôrazňuje, že Komisia a členské štáty musia pripraviť núdzové postupy pre projekty zriadené v reakcii na závažné krízy alebo vojny, vrátane rýchlejšieho prideľovania verejných prostriedkov a súkromného kapitálu, a to ako

---

6 Správa Komisie zo 17. októbra 2024 s názvom Štvrtá výročná správa o preverovaní priamych zahraničných investícií do Únie (COM(2024)0464).

neoddeliteľnú súčasť zabezpečenia pripravenosti a schopnosti EÚ rýchlo a účinne reagovať na vznikajúce bezpečnostné hrozby;

2. vyjadruje znepokojenie nad tým, že napriek cieľom plánu ReArm Europe do konca júla 2025 len 10 z 27 členských štátov oznámilo jasný cieľ zvýšiť svoje výdavky na obranu do roku 2030 aspoň na 3 % HDP; vyzýva každý členský štát, aby vypracoval podrobnú strategickú víziu svojich vojenských výdavkov do roku 2030, v ktorej budú jasne rozlíšené tvrdé obranné spôsobilosti a infraštruktúra dvojakého použitia vrátane míľnikov spôsobilostí, metrík zásob, údajov o účasti MSP a cieľového podielu kolaboratívneho obstarávania; zdôrazňuje, že je potrebné, aby sa v národných rozpočtoch na obranu odstránili nedostatky v spôsobilostiach, obnovil odstrašujúci účinok a zabezpečila primeraná podpora pre Ukrajinu; zdôrazňuje, že budúce investície musia uprednostňovať spoluprácu, interoperabilitu a spoločné obstarávanie, aby sa tak spolupráca na úrovni EÚ stala normou v rámci odvetvia európskeho obranného priemyslu; v tejto súvislosti zdôrazňuje, že je potrebné zosúladiť pripravenosť do roku 2030 s konkrétnymi číselnými cieľmi stanovenými v stratégii európskeho obranného priemyslu (EDIS), najmä zabezpečením toho, aby sa do roku 2030 aspoň 40 % obranného vybavenia obstarávalo spoločne, aby do roku 2030 aspoň 35 % obchodu s obranným zariadením tvoril obchod v rámci EÚ a aby do roku 2030 aspoň 50 % verejného obstarávania v oblasti obrany a do roku 2030 aspoň 60 % tvorili výrobky vyrobené v EÚ; vyjadruje uznanie tým členským štátom, ktoré na obranu dôsledne vyčleňujú viac ako 3 % HDP; pripomína, že členské štáty by mali pravidelne aktualizovať svoje ciele v oblasti spôsobilostí a vojenské doktríny, aby mohli riešiť nové a vznikajúce hrozby;

3. berie na vedomie výrazné zhoršenie bezpečnostnej situácie EÚ, v dôsledku ktorého sú vonkajšie hranice EÚ vystavené rastúcim hrozbám; vyzýva preto EÚ a členské štáty, aby prijali komplexný prístup k obrane a uznali, že bezpečnosť presahuje rámec vojenských prostriedkov a zahŕňa aj obranu proti hybridným hrozbám; zdôrazňuje, že vnútorná politická stabilita je predpokladom dôveryhodnej vojenskej sily a že celková bezpečnosť a súdržnosť EÚ bude bez dôvery občanov v inštitúcie a demokraciu krehká; vyzýva na rýchlu a solidárnu mobilizáciu finančnej podpory EÚ, najmä pre tie členské štáty, ktoré sú najviac vystavené konvenčným vojenským hrozbám;

4. víta návrhy v rámci plánu ReArm Europe, aby sa členským štátom poskytla väčšia rozpočtová flexibilita a podnietili vyššie výdavky na obranu s cieľom posilniť EDITB; berie na vedomie najmä úverový nástroj v rámci nástroja SAFE vo výške 150 miliárd EUR a skutočnosť, že 19 členských štátov využije úvery SAFE; vyjadruje však poľutovanie nad tým, že Komisia založila tento nástroj na článku 122 ZFEÚ, čím vylúčila konzultácie s Európskym parlamentom, čo bráni monitorovaniu a kontrole finančných prostriedkov a

predstavuje riziko, že sa prehĺbia rozdiely medzi členskými štátmi; zdôrazňuje svoju funkciu rozpočtovej kontroly v súlade s článkom 314 ZFEÚ, a preto dôrazne vyzýva Komisiu, aby v budúcnosti neuplatňovala článok 122 na žiadnu inú iniciatívu týkajúcu sa obranného priemyslu alebo na iné záležitosti súvisiace s financovaním obrany; v tejto súvislosti sa domnieva, že je nevyhnutné, aby projekty v rámci nástroja SAFE odrážali priority EÚ v oblasti spôsobilostí stanovené v bielej knihe o európskej obrane, v pláne rozvoja spôsobilostí a Pláne obrannej pripravenosti do roku 2030; dôrazne vyjadruje poľutovanie nad skutočnosťou, že verejné obstarávania realizované jedným členským štátom sú oprávnené na podporu v rámci nástroja SAFE v prípade, že zmluva sa podpíše najneskôr do 30. mája 2026, pretože to nemotivuje k spoločnému obstarávaniu a defragmentácii trhu a v konečnom dôsledku by to mohlo prehĺbiť rozdiely medzi členskými štátmi; v tejto súvislosti zdôrazňuje, že financovanie by malo byť založené aj na uľahčenom prístupe k súkromnému kapitálu, národných príspevkoch, existujúcich rozpočtových rezervách alebo alternatívnych mechanizmoch, ktoré zabezpečujú fiškálnu zodpovednosť; na tento účel vyzýva Komisiu, aby podporovala viacročné hromadné nákupy s cieľom znížiť jednotkové náklady a zredukovať roztrieštenosť zbraňových systémov, ktoré sa v súčasnosti používajú po celej EÚ;

5. konštatuje, že európsky obranný ekosystém je naďalej roztrieštený v priemyselnej, finančnej a riadiacej oblasti; zdôrazňuje, že rozpočet EÚ je naďalej účinným nástrojom na zlepšenie integrovaného plánovania, stabilného dlhodobého financovania a účinného vykonávania v oblasti obrany, a teda na prekonanie uvedenej roztrieštenosti; opätovne zdôrazňuje, že zvýšenie národných rozpočtov na obranu by mala sprevádzať väčšia koordinácia a spoločné kroky na európskej úrovni; pripomína, že je dôležité zabezpečiť širokú podporu verejných investícií do obrany, a teda aj potrebu spravodlivého rozdelenia nákladov; vyjadruje poľutovanie nad tým, že v pláne ReArm Europe chýba silná doložka o preferenciách EÚ, najmä pokiaľ ide o nástroj SAFE, ktorý by posilnil EDTIB, vytvoril nové pracovné miesta v EÚ, zvýšil interoperabilitu a zameniteľnosť výrobkov obranného priemyslu v EÚ a znížil našu závislosť od tretích krajín, a tak posilnil odrádzajúce mechanizmy Európy a zvýšil jej bezpečnosť dodávok; zdôrazňuje, že na to, aby bol nástroj SAFE finančne efektívny, mal by byť predovšetkým nástrojom spoločného obstarávania, údržby a prevádzky strategických poskytovateľov, najmä tých, ktorí poskytujú spravodajstvo, sledovanie a prieskum; vyzýva Komisiu, aby v plnej miere využila svoju úlohu, najmä prostredníctvom pracovnej skupiny SAFE, na to, aby národné obranné plány členských štátov rešpektovali cieľ SAFE podporovať spoločné obstarávanie s cieľom účinne riešiť nedostatky v spôsobilostiach, a aby využila všetky dostupné nástroje vrátane európskych projektov spoločného záujmu v oblasti obrany a štruktúry pre európsky zbrojný program;

6. berie na vedomie obmedzené a nerovnomerné využívanie národnej únikovej doložky a konštatuje, že napriek takejto flexibilite je fiškálna kapacita niektorých členských štátov naďalej obmedzená na to, aby spĺňali požiadavky a účinne reagovali na spoločné priority, a že iné členské štáty z obavy z reakcie finančných trhov nepožiadali o uplatnenie národnej únikovej doložky; uznáva, že národná úniková doložka je dočasný nástroj pre prípad núdzových situácií v jednotlivých krajinách, zatiaľ čo udržateľné investičné plánovanie si vyžaduje dlhodobú predvídateľnosť; zdôrazňuje, že predvídateľné fiškálne a regulačné podmienky sú nevyhnutné na prilákanie súkromných investícií a zabezpečenie efektívneho využívania verejných zdrojov v celej EÚ; domnieva sa, že tento rámec by sa mal v prípade potreby posilniť investičnými nástrojmi na úrovni EÚ a a nástrojmi určenými na minimalizáciu nákladov daňových poplatníkov EÚ a maximalizáciu efektívnosti pri poskytovaní verejných statkov EÚ;

7. víta návrhy Komisie na zjednodušenie, uľahčenie a urýchlenie verejného obstarávania v oblasti obrany; vyzýva na posilnenie zásady preferencie EÚ, ktorou sa zabezpečí, aby príjemcovia mali možnosť rozhodovať o vymedzení, úprave a vývoji dizajnov a systémov počas ich životného cyklu a aby žiadny komponent nepochádzal z krajín mimo EÚ alebo od subjektov, ktoré konajú v rozpore s bezpečnostnými a obrannými záujmami EÚ a jej členských štátov; okrem toho žiada, aby sa kritériá oprávnenosti v rámci plánu ReArm Europe plne zosúladili s kritériami stanovenými v Programe pre európsky obranný priemysel (EDIP) s cieľom znížiť roztrieštenosť, ušetriť náklady a zvýšiť efektívnosť, podporiť interoperabilitu a zameniteľnosť a zvýšiť konkurencieschopnosť EDTIB; zdôrazňuje, že pravidlá verejného obstarávania a účasti by mali byť primerané a priaznivé pre MSP, a vyzýva, aby sa zaviedol povinný minimálny podiel hodnoty projektu, ktorý sa pridelí MSP v dodávateľskom reťazci, pričom sa zabezpečí rovnaký prístup začínajúcich podnikov a menších dodávateľov, ako aj hlavných dodávateľov a nebude dochádzať k administratívnej záťaži, ktorá odrádza MSP od účasti; okrem toho vyzýva, aby sa posilnila odolnosť európskych dodávateľských reťazcov presadzovaním spoločných noriem a zmiešaných dodávateľských reťazcov, ktoré znížia kritickú závislosť; uznáva potrebu silnej transatlantickej spolupráce ako základu európskej obrany, ale vyjadruje znepokojenie nad oznámením výrazného nárastu v obstarávaní výrobkov obranného priemyslu zo Spojených štátov, keďže to bude v rozpore s ambíciami vymedzenými v stratégii európskeho obranného priemyslu a spôsobí neistotu v oblasti investícií do EDTIB; vyzýva, aby transatlantické priemyselné partnerstvo v oblasti obrany bolo založené na rovnakých podmienkach, ktoré budú prospešné pre obe strany; zdôrazňuje, že účasť na obranných programoch EÚ musí byť plne v súlade so základnými hodnotami EÚ, jej bezpečnostnými záujmami a cieľmi spoločnej zahraničnej a bezpečnostnej politiky (SZBP) a spoločnej bezpečnostnej a obrannej politiky (SBOP);

8. zdôrazňuje, že obranný priemysel EÚ potrebuje predvídateľný viacročný dopyt a spoločné požiadavky, aby mohol zabezpečiť rýchlosť, rozsah a hodnotu dodávok; zdôrazňuje, že interoperabilita a normalizácia musia byť v súlade so správami Draghiho, Lettu a Niinistöa od začiatku zakotvené v obstarávaní a investíciách v oblasti obrany v EÚ prostredníctvom spoločného testovania a certifikácie a cezhraničného uznávania, aby sa obmedzilo šírenie variantov a fragmentácia trhu; vyzýva členské štáty, aby svoje rozpočtové záväzky doplnili transparentnými strednodobými výhľadmi investícií do obrany, ktoré budú zahŕňať ciele v oblasti spôsobilosti, harmonogramy obstarávania a podiel výdavkov vyčlenených na programy spolupráce; vyzýva agentúru EDA, aby na základe týchto vnútroštátnych výhľadov zostavila ročný porovnávací prehľad s cieľom uľahčiť koordináciu a identifikovať príležitosti na spoločné projekty;

9. zdôrazňuje potrebu posilniť EDTIB agregáciou dopytu, zjednodušením a harmonizáciou pravidiel a podporou otvorenej a spravodlivej hospodárskej súťaže medzi európskymi priemyselnými odvetviami, čo povedie k nákladovo efektívnejšiemu a konkurencieschopnejšiemu európskemu obrannému priemyslu a lepšiemu prístupu k obrannému vybaveniu v celej EÚ; vyjadruje poľutovanie nad tým, že chýbajú komplexné údaje o kolaboratívnom obstarávaní vybavenia v EÚ, čo znemožňuje vykonanie komplexnej analýzy kolaboratívneho obstarávania obranného vybavenia EÚ a riadne posúdenie stavu obranného prostredia EÚ v tejto oblasti; naliehavo vyzýva Komisiu a Radu, aby riešili pretrvávajúce prekážky obchodu s výrobkami obranného priemyslu v rámci EÚ vrátane prekážok pri udeľovaní licencií a certifikácii, a vyzýva spoluzákonodarcov, aby uprednostnili prijatie a účinné vykonávanie návrhu súhrnného balíka opatrení v oblasti obrany, ktorý predložila Komisia, s cieľom zefektívniť transfery a obstarávanie v celej EÚ na podporu odolnejšej a konkurencieschopnejšej EDTIB;

10. zdôrazňuje, že by sa mali posilniť synergie s civilnými inovačnými programami, ako sú Horizont Európa a Európska rada pre inovácie, aby sa maximalizoval vplyv a zabránilo duplicite; zároveň zdôrazňuje, že technologickému pokroku musia zodpovedať potrebné ľudské schopnosti; vyjadruje znepokojenie nad tým, že počet aktívnych zamestnancov sa v roku 2024 zvýšil len okrajovo, a varuje, že zvyšovanie investícií bez súbežného úsilia o nábor a udržanie zamestnancov by mohlo spôsobiť medzery v spôsobilostiach pri prevádzke a údržbe nového vybavenia; vyzýva členské štáty, aby sa prednostne zameriavali na politiky náboru a udržania zamestnancov v obrannom priemysle vrátane výmenných programov a programov odbornej prípravy podporovaných EÚ s cieľom zabezpečiť, aby sa zvýšené výdavky premietli do skutočnej operačnej pripravenosti;

Prispôsobenie rozpočtu EÚ a jej nástrojov financovania bezpečnostným

výzvam a potrebám podnikov

11. opakuje svoje predchádzajúce výzvy adresované Komisii, aby preskúmala všetky možnosti podpory investícií členských štátov do obrany a maximalizovala synergie v existujúcich mechanizmoch na podporu obrannej pripravenosti EÚ; pripomína svoju výzvu, aby sa zabezpečilo, že budúci VFR bude podporovať komplexný prístup k bezpečnosti prostredníctvom primeraných a koordinovaných investícií; víta konsolidáciu finančného krytia na obranu navrhnutého vo VFR na roky 2028 – 2034; vyjadruje však poľutovanie nad tým, že Komisia vo svojom návrhu VFR na roky 2028 – 2034 neposkytla dostatočne podrobný rozpis tohto finančného krytia; pripomína, že podrobný rozpis rozpočtových prostriedkov je potrebný na zabezpečenie toho, aby rozpočtový orgán mohol prijímať zmysluplné a informované rozhodnutia; zdôrazňuje, že primerané investície do obrany na úrovni EÚ v budúcom VFR, ktoré sa opierajú o transparentné riadenie, môžu znížiť duplicitu, priniesť úspory z rozsahu a posilniť interoperabilitu; pripomína osobitný charakter sektora obrany a domnieva sa, že budúci VFR musí zachovať všetky kritériá a postupy finančných nástrojov európskeho obranného priemyslu, najmä kritériá týkajúce sa Európskeho obranného fondu a EDIP;

12. v tejto súvislosti sa domnieva, že by sa mali preskúmať všetky možnosti podpory investícií členských štátov do obrany, najmä prostredníctvom existujúcich mechanizmov, bez zvýšenia vnútroštátnych príspevkov alebo celkového daňového zaťaženia občanov; zdôrazňuje, že takéto nástroje sa nesmú spoliehať výlučne na vydávanie úverov podporovaných EÚ, napríklad prostredníctvom nástroja SAFE;

13. zdôrazňuje, že financovanie EÚ by malo dopĺňať, a nie nahrádzať úsilie členských štátov o zvýšenie ich vnútroštátnych výdavkov na obranu; zdôrazňuje, že nástroje EÚ by mali prinášať pridanú hodnotu tým, že budú posilňovať spoluprácu, interoperabilitu a účinnosť, pričom plánovanie spôsobilostí a súvisiace požiadavky musia zostať v príslušných inštitucionálnych rámcoch; opakuje, že v záujme uspokojenia naliehavých potrieb SBOP sa musia zabezpečiť dodatočné zdroje na obranné priority; opakuje preto svoju výzvu adresovanú Komisii a Rade, aby zabezpečili, že EÚ bude schopná pokryť svoje celkové vyššie výdavkové potreby, a to aj prijatím nových vlastných zdrojov;

14. pripomína, že cieľom EIB je posilňovať integráciu EÚ, podporovať rozvoj EÚ a politík EÚ v súlade s článkom 309 ZFEÚ; víta proaktívny prístup EIB pri zvyšovaní financovania európskej bezpečnosti a obrany; berie však na vedomie skutočnosť, že jej investičná politika stále vylučuje „zbrane a muníciu“ a že jej intervencie neboli doteraz dostatočné, pokiaľ ide o rýchlosť, ochotu podstupovať riziká a rozsah, aby bolo možné splniť naliehavé potreby v oblasti obrannej

pripravenosti; berie na vedomie pokrok dosiahnutý pri otváraní kritérií, ale domnieva sa, že tieto kritériá sú stále nedostatočné na plnenie cieľov európskej obrannej pripravenosti, ktoré vyjadrili zainteresované strany v tomto sektore prostredníctvom štúdií a verejných konzultácií; v záujme súladu s plánom ReArm Europe vyzýva členské štáty ako riadiaci orgán EIB, aby prispôsobili mandát EIB s cieľom posilniť jej schopnosť podporovať európsky obranný priemysel a zrevidovali jej investičné usmernenia s cieľom umožniť financovanie legitímnych projektov verejného obstarávania zbraní a munície, ktoré sú v súlade s medzinárodným právom a bezpečnostnými záujmami EÚ; vyzýva skupinu EIB, aby zvýšila svoju ochotu podstupovať riziká a ambíciu prilákať investície; varuje, že akákoľvek úprava kritérií oprávnenosti alebo financovania skupiny EIB s cieľom zosúladiť ju s novými prioritami musí chrániť finančnú situáciu skupiny a zabezpečiť účinné financovanie ostatných strategických priorít EÚ; vyzýva EIB, aby vykonala a poskytla Európskemu parlamentu dôkladné kvantitatívne posúdenie svojej investičnej politiky v oblasti investícií do obrany bez toho, aby v príslušných prípadoch ohrozila svoje dohody o dôvernosti so svojimi investormi;

15. navrhuje, aby EIB neustále skúmala a hodnotila svoju úlohu, ako aj rozsah oprávnených investícií vzhľadom na naliehavú potrebu rozšíriť európsky obranný sektor a zabezpečiť dlhodobú bezpečnosť a strategickú autonómiu; navrhuje formálne rozšíriť mandát EIB o podporu EDTIB v rámci špecializovanej dcérskej spoločnosti, ktorá by bola podporovaná zárukami Komisie a opierala by sa o sieť expertov; domnieva sa, že takáto štruktúra by bola účinnejším riešením než vytvorenie novej banky pre obranu, bezpečnosť a odolnosť;

16. zdôrazňuje, že je dôležité zlepšiť prístupnosť a súdržnosť fondov EÚ na podporu investícií pre podniky EDTIB, najmä startupy a MSP, postupným upravovaním a prispôsobovaním kritérií oprávnenosti s ohľadom na ambície stanovené v stratégii pre európsky obranný priemysel a v EDIP-e, zjednodušením postupov podávania žiadostí a harmonizáciou cieľov pracovných programov; zdôrazňuje dôležitosť prispôsobenia časových harmonogramov a požiadaviek týchto fondov rôznym inovačným cyklom a tempu rôznych typov oblastí spôsobilostí; vyzýva členské štáty a regióny, aby posilnili úlohu svojich obchodných a priemyselných komôr pri podpore MSP v rámci EDTIB pri hľadaní finančných prostriedkov EÚ a prístupe k nim;

17. vyzýva Komisiu, aby poskytla jasné usmernenia a vzory týkajúce sa nových typov dohôd, koordinácie a spoločného zavádzania medzi konkurentmi v odvetví obrany s cieľom umožniť väčšie investície podnikov EDTIB do výskumu a vývoja;

18. vyzýva, aby sa vyvinul nástroj na podporu verejných a súkromných investícií do obrany na základe záruk z rozpočtu EÚ podľa vzoru

InvestEU; z krátkodobého hľadiska víta návrh Komisie na delegovaný akt o strategických investíciách v oblasti obrany stanovených v investičných usmerneniach pre Fond InvestEU[7], ktorý vyzýva na odstránenie zbytočnej administratívnej záťaže v súvislosti s využívaním rozpočtových záruk a finančných nástrojov na podporu investícií do obrany, čím ponúka ďalšie zjednodušenie a zároveň rešpektuje potrebu chrániť bezpečnosť EÚ a členských štátov; domnieva sa, že tieto opatrenia by spoločne zabezpečili rýchlu mobilizáciu finančných prostriedkov, ako aj vytvorenie stabilného a škálovateľného investičného rámca pre európsky obranný priemysel;

19. považuje použitie bankových prostriedkoch na úvery, záruky a vysoko kvalitné likvidné portfóliá za nevyhnutné pre dlhodobú splatnosť výdavkov na obranu, ktoré zabezpečia predvídateľnosť a stabilitu; opakuje, že urýchlenie dokončenia únie úspor a investícií by pomohlo mobilizovať súkromný kapitál a zlepšiť prístup k financovaniu;

Odstránenie faktorov, ktoré odrádzajú od súkromných investícií do obrany

Zjednodušenie prístupu podnikov v rámci EDTIB ku krátkodobému financovaniu

20. vyzýva Európske stredisko pre monitorovanie platieb, aby vypracovalo štúdiu o dodržiavaní lehôt splatnosti v rámci EDTIB v porovnaní so zvyškom odvetvia, ako aj klasifikáciu spoločností, ktoré sú v tomto ohľade najdôslednejšie;

21. vyzýva EIB, aby s podporou členských štátov dosiahla objem 4 miliardy EUR na krátkodobé úvery so zárukami za riziko až do výšky 50 %, a žiada, aby sa zmiernili a zjednodušili kritériá EIB pre záväzky v oblasti obrany a aby sa oprávnenosť rozšírila na nepriamych subdodávateľov;

Zvýšenie schopnosti súkromných investorov financovať obranu zabezpečením zlučiteľnosti s udržateľným financovaním

22. konštatuje, že napriek úsiliu vynaloženému od začiatku vojny na Ukrajine mnohí investori naďalej nie sú ochotní financovať obranu, a to aj z dôvodu neistôt týkajúcich sa uplatňovania environmentálnych, sociálnych a správnych noriem a že EDTIB je na finančných trhoch naďalej diskriminovaná z dôvodu nesprávne vnímaného reputačného

---

[7] Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2025/1774 z 28. augusta 2025, ktorým sa mení delegované nariadenie (EÚ) 2021/1078, pokiaľ ide o strategické investície v oblasti obrany stanovené v investičných usmerneniach pre Fond InvestEU (Ú. v. EÚ L, 2025/1774, 18.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/1774/oj).

rizika; pripomína, že mnohé obranné technológie sú už zo svojej povahy určené na dvojaké použitie, a preto majú významné vedľajšie prínosy pre civilné inovácie a širšie hospodárstvo EÚ; zdôrazňuje, že treba riešiť pretrvávajúce negatívne vnímanie financovania obrany, najmä v bankovom sektore; naliehavo vyzýva Komisiu a členské štáty, aby zintenzívnili úsilie o informovanie a zvyšovanie povedomia o financovaní EDTIB, aby si finančné subjekty mohli zlepšovať odborné znalosti v oblasti analýzy a spracovania financovania súvisiaceho s obranou; nabáda Komisiu, aby zvýšila informovanie a povedomie o financovaní EDTIB;

23. berie na vedomie delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2025/1775 z 28. augusta 2025, ktorým sa mení delegované nariadenie (EÚ) 2020/1818, pokiaľ ide o vymedzenie pojmu „zakázané zbrane“[8], ktorým sa pojem „kontroverzné zbrane“ nahrádza pojmom „zakázané zbrane“ a ktoré bolo prijaté v rámci súhrnného balíka opatrení v oblasti obrannej pripravenosti; zdôrazňuje skutočnosť, že toto vymedzenie je obmedzené na zbrane, ktoré sú výslovne zakázané v záväzných medzinárodných dohovoroch; víta právne objasnenia, ktoré sú súčasťou súhrnného balíka opatrení v oblasti obrannej pripravenosti, a uznáva ich význam pri dosahovaní cieľov EÚ v oblasti financovania obrany; vyzýva súkromných účastníkov finančných operácií, aby obmedzili svoje vylúčenia na tento konsolidovaný zoznam a zverejnili svoju investičnú politiku; navrhuje, aby sa opätovne preskúmalo zaradenie jednotlivých účastníkov, ktorých investičná politika presahuje toto vylúčenie, do financovania EÚ;

24. pripomína, že rámec udržateľného financovania EÚ je koncipovaný tak, aby smeroval kapitálové toky do udržateľných činností bez toho, aby obmedzoval financovanie sektora obrany, ako opätovne potvrdila Komisia vo svojom oznámení z 18. augusta 2025, v ktorom sa potvrdzuje, že vylúčenie činností súvisiacich s obranou z taxonómie EÚ nebráni súkromným alebo verejným investorom investovať do sektora obrany; vyzýva Komisiu, aby verejne a jednoznačne znovu potvrdila, že zelená taxonómia EÚ nezakazuje ani neobmedzuje investície do obrany, ani od nich neodrádza; zdôrazňuje, že obrana a bezpečnosť sú predpokladom udržateľného rozvoja;

Otvorenie možností ukončenia investície v prípade aktív obranného priemyslu na finančných trhoch mobilizáciou súkromného kapitálu

25. považuje za nevyhnutné podporovať európsky trh špecializovaných investorov, ktorí ponúkajú nepretržité financovanie (úvery, súkromný dlh a vlastný kapitál) spoločnostiam, najmä startupom, MSP a spoločnostiam so strednou kapitalizáciou, v rámci EDTIB a ukrajinskej DTIB; víta iniciatívu Komisie a EIB vytvoriť kapitálový

---

8 Ú. v. EÚ L, 2025/1775, 30.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/1775/oj.

nástroj v oblasti obrany s rozpočtom 175 miliónov EUR na obdobie rokov 2024 – 2027; považuje však tento fond za úplne nedostatočný vzhľadom na potreby financovania a vyzýva EIB, aby vyhovela želaniam členských štátov, ako sa opakovane zdôraznilo v záveroch Rady, a zvýšila tento rozpočet na 1 miliardu EUR s cieľom lepšie uspokojiť kapitálové potreby EDTIB a jej hodnotového reťazca s osobitným dôrazom na menších aktérov, ktorí čelia najväčšej medzere vo financovaní; nabáda EIB, aby rozšírila tento nástroj na ukrajinskú DTIB a aby ho koncipovala tak, aby podporoval partnerstvá a spoločné podniky medzi spoločnosťami v rámci EDTIB a spoločnosťami v rámci ukrajinskej DTIB;

26. vyzýva Komisiu a skupinu EIB, aby zaviedli do praxe podporu pre projekty dvojakého použitia zlepšením prístupu podnikov v počiatočnom štádiu a malých a stredných podnikov k takejto podpore, zjednodušením postupov, poskytovaním jasných usmernení investorom a pravidelným podávaním správ o využívaní a geografickom rozdelení; vyzýva na účinné vykonávanie prostredníctvom cielených výziev a jasných usmernení pre riadiace orgány, aby tak regióny s menej rozvinutými obrannými ekosystémami získali prístup k týmto možnostiam; vyzýva členské štáty, aby tieto možnosti zohľadnili pri tvorbe programov a aby koordinovali svoju činnosť s Komisiou a EIB pri vytváraní regionálnych investičných platforiem, čím sa zabezpečí komplementárnosť a zabráni dvojitému financovaniu;

27. vyzýva Komisiu, aby vo svojej politike hospodárskej súťaže zvážila obrannú pripravenosť, bezpečnosť dodávok, potenciál na posilnenie inovácií a zníženie závislosti od krajín mimo EÚ; zároveň vyzýva členské štáty, aby zabezpečili, že ich obstarávanie výrobkov obranného priemyslu bude pre EDTIB ako celok otvorené a konkurencieschopné; vyzýva členské štáty, aby posilnili kontroly priamych investícií vykonávaných subjektmi z tretích krajín;

28. vyzýva Komisiu, aby posilnila programy priemyselnej spolupráce a nadnárodné partnerstvá, vrátane platforiem pre dodávateľský reťazec a projektov spoločného vývoja, s cieľom integrovať výrobné reťazce, využívať vnútroštátne odborné znalosti, podporiť úspory z rozsahu a posilniť globálnu konkurencieschopnosť EDTIB;

29. zdôrazňuje význam dobre fungujúcich kapitálových trhov pre financovanie obrany; vyzýva Komisiu a členské štáty, aby urýchlili pokrok na budovaní únie kapitálových trhov a únie úspor a investícií, najmä zlepšením prístupu MSP v obrannom sektore ku kapitálu, rizikovému kapitálu a financovaniu; zdôrazňuje, že únia kapitálových trhov a únia úspor a investícií majú zásadný význam pre zvýšenie financovania obrany;

30. zdôrazňuje, že je dôležité urýchliť pokrok pri dokončovaní únie úspor a investícií s cieľom podporiť hlbší, likvidnejší a integrovanejší

finančný systém EÚ, ktorý efektívnejšie smeruje úspory do produktívnych investícií, ako sú investície do obranného priemyslu EÚ; zdôrazňuje, že obranný priemysel EÚ musí výrazne zvýšiť svoju kapacitu, aby uspokojil obrovský nárast dopytu po vojenských výrobkoch;

31. víta zavedenie značky Finance Europe; konštatuje, že táto značka, ktorej cieľom je nasmerovať úspory jednotlivcov do investícií do reálnej európskej ekonomiky, podporuje financovanie vlastného kapitálu podnikov; nabáda Komisiu, aby túto iniciatívu podporila návrhom európskej značky v rámci únie úspor a investícií a zabezpečila, aby nevytvárala dodatočnú administratívnu záťaž;

32. víta odporúčanie Komisie týkajúce sa sporiacich a investičných účtov[9]; zdôrazňuje, že cieľom sporiacich a investičných účtov je zvýšiť účasť retailových investorov na kapitálových trhoch EÚ, a tým prispieť k posilneniu trhov a umožniť zvýšenie investorskej základne EÚ, čo by pomohlo financovať strategické priority EÚ vrátane obrany; nabáda Komisiu, aby pokračovala v podpore tejto iniciatívy; vyzýva členské štáty, aby sa riadili odporúčaním Komisie o zvýšení dostupnosti sporiacich a investičných účtov;

33. víta prebiehajúce činnosti zamerané na využitie zmrazených ruských aktív na financovanie obranného úsilia Ukrajiny a zároveň na riešenie obáv týkajúcich sa finančnej stability a súdnych sporov;

34. vyzýva na jednotný záväzok členských štátov zvýšiť výdavky na obranu v súlade s výsledkami Haagskeho samitu NATO v roku 2025, na ktorom sa spojenci NATO zaviazali, že do roku 2035 budú ročne investovať 5 % HDP do základných obranných požiadaviek a výdavkov súvisiacich s obranou a bezpečnosťou; naliehavo vyzýva členské štáty, aby podporovali európske obranné iniciatívy, posilnili interoperabilitu a investovali do spoločného obstarávania v súlade so spoločnými strategickými prioritami vrátane výroby munície;

°

° °

35. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila toto uznesenie Rade a Komisii.

---

9 Odporúčanie Komisie (EÚ) 2025/2029 z 30. septembra 2025 o zvýšení dostupnosti sporiacich a investičných účtov so zjednodušeným a zvýhodneným daňovým zaobchádzaním (Ú. v. EÚ L, 2025/2029, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2025/2029/oj).