Европейски парламент
2024 – 2029

ПРИЕТИ ТЕКСТОВЕ

P10_TA(2026)0135

Освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2024 г.: Европейска прокуратура

1. Решение на Европейския парламент от 29 април 2026 г. относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската прокуратура за финансовата 2024 година (2025/2155(DEC))

Европейският парламент,

– като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейската прокуратура за финансовата 2024 година,

– като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2024 година, придружен от отговорите на агенциите[1],

– като взе предвид декларацията за достоверност[2] относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2024 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид препоръката на Съвета от 2 март 2026 г. относно освобождаването от отговорност на Европейската прокуратура във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2024 година (05749/2026 – C10-0047/2026),

– като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за

---

1 ОВ C, C/2025/5734, 30.10.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5734/oj.
2 ОВ C, C/2025/5407, 13.10.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.

финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012[3], и по-специално член 70 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза[4], и по-специално член 70 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура[5], и по-специално член 94 от него,

– като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета[6], и по-специално член 105 от него,

– като взе предвид член 102 и приложение V към своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,

– като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A10-0050/2026),

1. освобождава от отговорност административния директор на Европейската прокуратура във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската прокуратура за финансовата 2024 година;

2. представя своите забележки в резолюцията по-долу;

3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, както и резолюцията, която е неразделна част от него, на административния директор на Европейската прокуратура, на

---

3 ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
4 ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
5 ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj.
6 ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/715/oj.

Европейския съвет, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

2. Решение на Европейския парламент от 29 април 2026 г. относно приключването на сметките на Европейската прокуратура за финансовата 2024 година (2025/2155(DEC))

Европейският парламент,

– като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейската прокуратура за финансовата 2024 година,

– като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2024 година, придружен от отговорите на агенциите[1],

– като взе предвид декларацията за достоверност[2] относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2024 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид препоръката на Съвета от 2 март 2026 г. относно освобождаването от отговорност на Европейската прокуратура във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2024 година (05749/2026 – C10-0047/2026),

– като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012[3], и по-специално член 70 от него,

– като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза[4], и по-специално член 70 от него,

---

1 ОВ C, C/2025/5734, 30.10.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5734/oj.
2 ОВ C, C/2025/5407, 13.10.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.
3 ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
4 ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

– като взе предвид Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура[5], и по-специално член 94 от него,

– като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета[6], и по-специално член 105 от него,

– като взе предвид член 102 и приложение V към своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,

– като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A10-0050/2026),

1. одобрява приключването на сметките на Европейската прокуратура за финансовата 2024 година;

2. възлага на своя председател да предаде настоящото решение съответно на административния директор на Европейската прокуратура, на Европейския съвет, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

---

5 ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj.

6 ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/715/oj.

3. Резолюция на Европейския парламент от 29 април 2026 г., съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската прокуратура за финансовата 2024 година (2025/2155(DEC))

Европейският парламент,

– като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската прокуратура за финансовата 2024 година,

– като взе предвид член 102 и приложение V към своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,

– като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A10-0050/2026),

А. като има предвид, че Европейската прокуратура е независимата прокуратура на Съюза и отговаря за разследването и наказателното преследване на престъпления срещу финансовите интереси на Съюза и за предаването на съд на извършителите и съучастниците в престъпленията, посочени в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета[1] (престъпления, свързани със защитата на финансовите интереси на Съюза) и посочени в Регламент (ЕС) 2017/1939[2];

Б. като има предвид, че компетентността на Европейската прокуратура обхваща няколко вида измами и включва трансгранични измами с ДДС с щети над 10 милиона евро, изпиране на пари, корупция и други престъпления, по отношение на които Европейската прокуратура упражнява функциите на прокурор пред компетентните съдилища на участващите държави членки до окончателното приключване на делата;

В. като има предвид, че Европейската прокуратура е един от

---

[1] Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj).

[2] Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj).

компонентите на архитектурата на Съюза за борба с измамите и като такъв нейните действия са координирани с останалите компоненти на архитектурата и ги допълват, за да се постигне рационализирана, ефикасна координация, която повишава общата ефективност на архитектурата;

Г. като има предвид, че Европейската прокуратура е интегрирана в националните съдебни системи на участващите държави членки и притежава приоритетна компетентност за разследване и преследване на престъпленията, засягащи финансовите интереси на Съюза, докато други организации като Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст), Европейската служба за борба с измамите (OLAF) и Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) не разполагат с необходимите правомощия за провеждане на съответните наказателни разследвания и наказателни преследвания;

Д. като има предвид, че процесуалните актове на Европейската прокуратура подлежат на съдебен контрол от страна на националните съдилища в съответствие с националните закони и че Съдът на Европейския съюз („Съдът на ЕС“) — чрез преюдициални заключения или в рамките на съдебния контрол — гарантира последователно прилагане на правото на Съюза, и по-специално еднаквото тълкуване на Регламент (ЕС) 2017/1939 и Директива (ЕС) 2017/1371;

Е. като има предвид, че Европейската прокуратура се състои от централно равнище, със седалище в Люксембург, състоящо се от европейския главен прокурор, 24 европейски прокурори (по един от всяка участваща държава членка, като се отчита встъпването на Полша и Швеция като участници в Европейската прокуратура, което стана съответно от 20 март и 19 юли 2024 г.) и административния директор, както и от децентрализирано, национално равнище, състоящо се от европейските делегирани прокурори (ЕДП) в 24-те участващи държави членки;

Ж. като има предвид, че на централно равнище европейският главен прокурор и 24-мата европейски прокурори съставляват Колегията на Европейската прокуратура („Колегията“) и са разпределени в 15 постоянни състава и имат за задача да упражняват надзор върху функциите по разследване и повдигане и поддържане на обвинения, изпълнявани от европейските делегирани прокурори на национално равнище, които работят при пълна независимост от своите национални органи;

З. като има предвид, че съгласно член 93 от Регламент (ЕС) 2017/1939 административният директор на Европейската прокуратура действа като разпоредител с бюджетни кредити на

Европейската прокуратура и изпълнява бюджета ѝ на собствена отговорност и в одобрените в бюджета рамки, като всяка година изпраща на бюджетния орган на Съюза цялата информация относно констатациите от всички процедури за оценка;

И. като има предвид, че в съответствие с член 50, параграф 2 от Финансовите правила на Европейската прокуратура счетоводителят на Комисията действа също така като счетоводител на Европейската прокуратура и отговаря за изготвянето на годишните отчети, които са консолидирани с тези на Съюза;

Й. като има предвид, че съгласно понастоящем действащата рамка окончателните годишни отчети са проверяват от Сметната палата („Палатата“) и Съветът трябва да препоръча, а Европейският парламент да реши дали да освободи от отговорност административния директор на Европейската прокуратура във връзка с изпълнението на бюджета за дадена финансова година;

К. като има предвид, че при контрола върху управлението на ресурсите на Европейската прокуратура и свързаните с тях разходи не може да се пренебрегват прегледът на оперативните дейности, включително методите на тяхното изпълнение, последиците от тях и тяхното въздействие и се очаква да се вземат предвид особеностите на наказателното преследване и действията по разследване чрез непрекъсната оценка, за да се гарантира, че остават достатъчни ресурси и че те се изразходват ефикасно за осигуряването на оперативен успех;

Л. като има предвид, че Европейската прокуратура функционира автономно при изпълнението на своя бюджет едва от 24 юни 2021 г. и започна оперативните си дейности на 1 юни 2021 г., което е също така dies a quo за петгодишния мандат, посочен в член 119 от Регламент (ЕС) 2017/1939, след изтичането на който Комисията ще трябва да представи на Парламента и на Съвета и на националните парламенти доклад за оценка на прилагането и въздействието на този регламент, както и на ефективността и ефикасността на Европейската прокуратура и нейните работни практики, заедно със заключенията си;

М. като има предвид, че член 119, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2017/1939 предвижда, че Комисията представя законодателни предложения на Парламент и на Съвета, ако стигне до заключението, че е необходимо да има допълнителни или по-подробни правила относно създаването на Европейската прокуратура, нейните функции или процедурата, приложима за нейните дейности, включително нейните трансгранични разследвания;

H. като има предвид, че всяко предложение на Комисията за преразглеждане на регулаторната рамка на Европейската прокуратура може да бъде представено само след като се вземат надлежно предвид резолюциите на Парламента, приети от датата на започване на оперативните дейности на Европейската прокуратура, и като се вземе предвид ролята на Европейската прокуратура в рамките на архитектурата на Съюза за борба с измамите, чието преразглеждане беше започнато от Комисията през септември 2025 г. вследствие на призивите на Парламента за това;

1. приветства положителното становище на Палатата относно надеждността на отчетите на Европейската прокуратура за годината, приключила на 31 декември 2024 г., и относно законосъобразността и редовността на свързаните с тях приходи и плащания;

2. признава важната роля на Европейската прокуратура за защитата на финансовите интереси на Съюза, и по-специално на бюджета на Съюза; припомня силната подкрепа на Парламента за създаването на Европейската прокуратура и изразява задоволство от работата на Европейската прокуратура при разследването и наказателното преследване на престъпления като измами, корупция и сериозни трансгранични измами с ДДС; отново изтъква централната роля на Европейската прокуратура за защитата на финансовите интереси на Съюза и подчертава, че тя съставлява крайъгълен камък на рамката на Съюза за борба с измамите и на по-широката система на управление, основана на почтеност, отчетност, прозрачност и добро финансово управление;

3. подчертава уникалната роля на Европейската прокуратура по отношение на прилагането на правото на Съюза като прокуратура и посочва, че поради своето естество Европейската прокуратура е задължена да разследва всички въпроси в рамките на своята компетентност, когато бъдат представени на нейното внимание; припомня, че според годишния доклад на Европейската прокуратура до края на 2024 г. Европейската прокуратура е разгледала 6 547 доклада за престъпления (с 56% повече, отколкото през 2023 г.) и е провела 2 666 активни разследвания (с около 38% повече, отколкото през 2023 г.), като щетите се оценяват на 24,8 милиарда евро (19,27 милиарда евро през 2023 г. и 14,1 милиарда евро през 2022 г.), и че съдиите са издали заповеди за замразяване на средства на стойност 2,42 милиарда евро (в сравнение с 1,5 милиарда евро през 2023 г.); подчертава, че постоянно нарастващите стойности потвърждават, че ресурсите следва да бъдат приведени в съответствие с оперативните нужди за укрепване на независимостта на Европейската прокуратура; призовава Комисията своевременно да задели на необходимите ресурси за

изпълнение на задълженията на Прокуратурата и за гарантиране на напредъка и навременното приключване на разследванията, включително на разследването на придобиването на ваксината срещу COVID-19 в Съюза, което започна през 2022 г. и още не е приключило, като е подчинено на правила за конфиденциалност без разкриване на информацията пред обществеността, за да се защити почтеността на производството; припомня, че прозрачността трябва да бъде балансирана чрез презумпцията за невиновност и зачитане на съдебните производства в ход; насърчава Европейската прокуратура да поддържа ясна публична комуникация, когато това е правно допустимо; подчертава, че човешките и финансовите ресурси, разпределени на Европейската прокуратура за случаи с висока степен на сложност, които оказват значително въздействие върху бюджета и репутацията, трябва да гарантират надлежен напредък на разследването и да предоставят отговорна комуникация относно техния статус и приключване, при пълно зачитане на правните ограничения;

Бюджетно и финансово управление

4. отбелязва, че общият окончателен бюджет, разпределен за Европейската прокуратура за 2024 г., възлиза на 76 382 368 EUR, което представлява значително увеличение в сравнение със сумата от 65,9 милиона евро, разпределени през 2023 г. и сумата от 51,2 милиона евро, разпределена през 2022 г.;

5. посочва, че първоначалният бюджет за 2024 г. (възлизащ на 71 888 321 EUR), одобрен от бюджетния орган на Съюза, е бил с 24% по-малък от поисканията от Европейската прокуратура в нейната прогноза за приходите и разходите за 2024 г., макар и да е по-голям с 9% в сравнение с предходната година; отбелязва, че през 2024 г. бяха приети два коригиращи бюджета и че по искане на Европейската прокуратура през февруари 2024 г. бюджетът беше увеличен през юни 2024 г. с 3 600 000 EUR, с финансови и човешки ресурси за покриване на увеличените разходи, свързани с участието на Полша и Швеция в Европейската прокуратура; подчертава факта, че увеличението трябваше да покрие заплатите на допълнителните европейски делегирани прокурори, които да бъдат назначени в Полша и Швеция, и на служителите, които да бъдат назначени, и свързаните с това оперативни разходи, но че част от тези допълнителни средства бяха разпределени за персонала на централната служба, за да се подготви за проекта за автономност в областта на информационните технологии, наложен от преустановяването на оказваните от Комисията услуги в областта на информационните технологии; отбелязва, че вторият коригиращ бюджет увеличи равнището на бюджетните кредити с 894 047 EUR през ноември 2024 г. по предложение на бюджетния орган на Съюза за справяне с високото равнище на

индексация на заплатите през 2024 г. и че тъй като Европейската прокуратура вече беше разпределила част от първия си коригиращ бюджет, за да предвиди по-високата от очакваното индексация на заплатите, вторите допълнително предоставени ресурси бяха преразпределени за разходи, свързани със сигурността; счита, че тази постоянна нагласа да се разчита на коригиращи бюджети подчертава необходимостта от по-реалистичен подход на предварително бюджетиране и от по-ранен и по-структуриран ангажимент с Европейската прокуратура по време на годишната бюджетна процедура;

6. отбелязва, че през 2024 г. са приети три бюджетни трансфера в съответствие с член 26 от Финансовите правила на Европейската прокуратура, които позволяват на европейския главен прокурор, по предложение на административния директор, да прехвърля бюджетни кредити от един дял в друг до максимален размер от 10% от бюджетните кредити за финансовата година и от една глава в друга или в рамките на всяка глава без ограничения; отбелязва, че общата нетна стойност на тези трансфери е била 3,2 милиона евро в сравнение с 1,2 милиона евро през 2023 г. и че тези трансфери са били необходими за разработването на програмата за автономност в областта на информационните технологии, поисканото узаконяване на услугите за лична охрана съгласно споразумението за нивото на обслужване с Генерална дирекция „Човешки ресурси и сигурност“ на Комисията и промените в актуализацията на възнагражденията, за да се отрази по-високата от очакваната индексация на заплатите, която достигна 7,2% в сравнение с първоначално предвидените в бюджета 3,4%;

7. признава, че оценката на всички бюджетни нужди, свързани с дейностите на Европейската прокуратура, продължава да бъде много трудна поради особеностите на дейностите на Европейската прокуратура, свързани с непредвидимото равнище на разкриване на измами и с голямото разнообразие от случаи; съзнава, че Европейската прокуратура няма право на преценка по отношение на продължаването на наказателното преследване и няма възможности за въздействие върху ресурсите и процедурните ограничения на националните системи, от които зависи, за да извършва дейностите по разследване; отбелязва, че липсата на фиксирана връзка между броя на разследванията и разходите за тях също така възпрепятства прогнозирането на разходите, но припомня, че размерът на ресурсите на Съюза, които трябва да бъдат защитени, се увеличава, и сложността на регулаторната рамка, уреждаща тяхното разгръщане, затруднява разследванията не само по отношение на Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ) и неговия безпрецедентен режим на изпълнение, но и по отношение на големия обем на разходите; счита, че този контекст предполага необходимостта от допълнително разпределение на ресурси за финансиране на

дейностите на Европейската прокуратура, и отново изтъква необходимостта на Европейската прокуратура да бъдат предоставени достатъчно ресурси, за да изпълнява адекватно своя мандат; счита, че подобна непредвидимост би могла да оправдае създаването на специален бюджетен механизъм за извънредни ситуации, без да се засягат нуждите от реалистично предварително отразяване в бюджета на тенденциите в работното натоварване, за да се даде възможност на Европейската прокуратура да реагира ефективно на внезапни увеличения на работното натоварване;

8. изразява разбиране, че 2024 г. е била трудна година за Европейската прокуратура, тъй като тя е трябвало да се справи с увеличаването на работното си натоварване в 22-те участващи държави членки, да управлява разширяването с включването на Полша и Швеция и същевременно да постигне автономност от Комисията в областта на информационните технологии; отбелязва, че през 2024 г. Европейската прокуратура е поискала 45 длъжности в щатното разписание, за да постигне автономност в областта на информационните технологии, а по-късно 37 длъжности в коригиращ бюджет, но и двете искания са били отхвърлени; отбелязва, че по-специално липсата на допълнителни ресурси, разпределени за постигане на автономност в областта на информационните технологии, е довела до необходимостта от отклоняване на служителите към сектора на информационните технологии, за които първоначално е било предвидено да подпомагат операциите, и от прибягване до вътрешни изпълнители; счита, че продължава да бъде от съществено значение да се отпуска финансиране с цел да се гарантират пълната автономност на Европейската прокуратура в областта на информационните технологии и силната киберсигурност, за да се предотвратят оперативни смущения; подчертава, че постоянната нагласа да се разчита на външни изпълнители и пренасочването на оперативен персонал към задачи в областта на информационните технологии в резултат на липсата на длъжности в щатното разписание за автономност в областта на информационните технологии рискуват да подкопаят капацитета на Европейската прокуратура за провеждане на разследвания и дългосрочната институционална устойчивост; призовава бюджетния орган да осигури специален, постоянен персонал за цифровата автономност на Европейската прокуратура, за да се защитят ефективността на разследванията и киберсигурността;

9. посочва, че степента на изпълнение на бюджета за финансовата 2024 година е 98,5%, което е над очаквания показател за изпълнение от 95% и е в съответствие с предходните години (99,6% през 2023 г. и 98,1% през 2022 г.); оценява факта, че за втора поредна година Европейската прокуратура не е върнала никакви средства на бюджетния орган на Съюза, което показва

стабилен капацитет за усвояване на отпуснатия бюджет; посочва, че през 2024 г. общата степен на изпълнение за плащанията е достигнала 86,4% от окончателния бюджет на Европейската прокуратура, със среден срок за плащане от 16,7 дни, благодарение на засиленото използване на електронно фактуриране, което се е подобрило в сравнение с предходните години (през 2023 г. степента на изпълнение е била 85,3%, със среден срок за плащане от 17 дни, а през 2022 г. степента на изпълнение е била 76,6% със среден срок за плащане от 23,8 дни); отбелязва, че процентът на забавените плащания остава стабилен и много нисък (0,85% от общия брой на плащанията през 2024 г. в сравнение с 0,86% през 2023 г.; или 1,09% от общия размер на плащанията през 2024 г. в сравнение с 1,08% през 2023 г.);

10. отбелязва, че в съответствие с предходните години и със стратегията за приоритизиране на оперативните разходи, свързани с разследването, наказателното преследване и мерките за сигурност, през 2024 г. Европейската прокуратура е разпределила 44,6% от бюджета си за оперативни дейности (в сравнение с 43% през 2023 г. и 41% през 2022 г.), като основните фактори за разходите са били възнагражденията на европейските делегирани прокурори, следвани от оперативните дейности в областта на ИКТ (19%), като например поддръжката и разработването на деловодната система на Европейската прокуратура и езиковите услуги (10%); отбелязва, че бюджетът на Европейската прокуратура е бил усвоен главно чрез разходите, свързани със срочно наетите служители (33,6%, 25 671 160 EUR в сравнение с 32,2% през 2023 г.) и възнагражденията на европейските делегирани прокурори (23,9%, 18 252 391 EUR в сравнение с 22,1% през 2023 г.), следвани от разходите за езикови услуги (4,6%, 3 491 000 EUR в сравнение с 6,2% през 2023 г.) и оперативен хардуер и софтуер в областта на ИКТ (4,5%, 3 426 711 EUR в сравнение с 5,5% през 2023 г.);

11. отбелязва, че през 2024 г. беше обявено участието на Полша и Швеция и че бюджетът за 2024 г. беше само частично засегнат поради постепенното приемане на двама европейски прокурори и на редица европейски делегирани прокурори; отбелязва, че увеличението за 2024 г., одобрено от бюджетния орган на Съюза, предостави допълнителни 20 щатни бройки в централните офиси и допълнителни европейски делегирани прокурори в очакване на участието на Полша и Швеция в Европейската прокуратура;

12. отбелязва, че разходите за оперативни командировки леко са се увеличили допълнително през 2024 г., достигайки 1 292 000 EUR (в сравнение с 1 175 000 EUR през 2023 г. и 980 000 EUR през 2022 г.) и са усвоили приблизително 3,7% от общите бюджетни кредити за оперативни разходи (34,1 милиона евро), но като цяло

в съответствие с нарастващото равнище на интензивност на разследванията и стабилната стойност; изразява разбиране, че общите пътни разходи са намалели, че Европейската прокуратура насърчава използването на съоръжения за видеоконферентна връзка като икономически ефективна и сигурна алтернатива на командировките на служителите и че участието в онлайн заседания е стандартната практика за вътрешна координация и обмен с органите на държавите членки и партньорите на Съюза, но командировките продължават да бъдат необходими в оперативен и съдебен контекст, за да се осигури съгласуван подход в цялата Европейска прокуратура за обучения или повишаване на осведомеността на заинтересованите страни;

13. припомня, че съгласно член 107 от Регламент (ЕС) 2017/1939 преводаческите услуги, необходими за административното функциониране на Европейската прокуратура на централно равнище, се предоставят от Центъра за преводи за органите на Европейския съюз, но в спешни случаи и за целите на разследванията се предоставя право на европейските делегирани прокурори да вземат решения относно договореностите за писмени преводи в съответствие с приложимото национално право; отбелязва, че през 2024 г. разходите за писмени и устни преводи са намалели до 3 491 000 EUR, което съответства на 10% от бюджетните кредити за оперативни разходи (в сравнение с 4 086 500 EUR, което съответства на 14%, през 2023 г.); отбелязва, че 88,8% от документите от деловодната система са били машинно преведени (8,8% над показателя за изпълнение), и оценява усилията на Европейската прокуратура за повишаване на разходната ефективност на нейните преводачески услуги;

14. отбелязва, че през 2024 г. Европейската прокуратура е обявила 15 покани за представяне на оферти и е възложила 9 обществени поръчки (4 процедури са били отменени) и че 2 са били открити процедури, а 12 са били процедури на договаряне; отбелязва интензивното използване на рамковите договори от страна на Европейската прокуратура, което доведе през 2024 г. до подписването от Европейската прокуратура на 288 конкретни договора по съществуващи рамкови договори (в сравнение с 234 през 2023 г.) на обща стойност над 13 милиона евро (в сравнение с 11 милиона евро през 2023 г.), като същевременно не е сключен договор за възлагане на обществена поръчка чрез процедура на договаряне без предварително публикуване на обявление за обществена поръчка; отбелязва, че през 2024 г. около 65% от договорите за обществени поръчки, възложени пряко от Европейската прокуратура, са били сключени с МСП, от които всички с изключение на 3 са били от една и съща държава членка; изразява разбиране, че Европейската прокуратура е развила свой собствен капацитет за закупуване, управлявала е свои собствени конкретни договори при изпълнението на

съществуващите рамкови договори и успоредно с това е продължила да функционира чрез споразумения за нивото на обслужване с други институции, органи, служби и агенции на Съюза и чрез присъединяване към междуинституционални договори с различни пазарни оператори; оценява факта, че през 2024 г. всички процедури за възлагане на обществени поръчки и дейности по управление на договори на Европейската прокуратура са били извършени с помощта на цифрови информационно-технологични инструменти, което е в съответствие с целта на показателя за изпълнение; припомня, че използването на междуинституционални рамкови договори позволява да се постигнат максимални икономии от мащаба, като се гарантира добро финансово управление, от една страна, и се компенсира липсата на налични човешки ресурси, от друга страна;

15. оценява положителната тенденция в преноса на бюджетни кредити от предходната година (2023 г.), възлизащи на 9 392 990 EUR, или 14,2% (в сравнение с 10 969 680 EUR, или 24,4% през 2022 г.), от които 96,9% са усвоени (в сравнение с 84,8% през 2023 г. и 90,8% през 2022 г.) и само 3,1% са били анулирани (в сравнение с 15,2% през 2023 г. и 9,2% през 2022 г.); отбелязва, че пренесените бюджетни кредити за плащания от 2024 г. към 2025 г. възлизат на 9 200 802 EUR, което е относително стабилно в сравнение с горепосочената сума, пренесена от 2023 г. към 2024 г.; отбелязва, че преносите се дължат главно на бюджетни кредити, за които са поети задължения към края на годината за оперативни инвестиции в областта на цифровите технологии, и на неизплатени суми по договори с външни доставчици на услуги;

16. отново заявява, че законодателната финансова обосновка за 2017 г. вече не е подходяща за целта; подчертава, че настоящата законодателна финансова обосновка не позволява на Европейската прокуратура да извърши междинен бюджетен преглед, като я задължава да изчака до самия край на процеса на приемане на бюджета, за да има яснота относно равнището на ресурсите, които тя може да приложи през следващата година; подчертава, че това ограничава капацитета на Европейската прокуратура да предвижда подготвителните дейности по изпълнението на бюджета и по-специално засяга ранното започване на набирането на персонал, като забавя напредъка към пълно заемане на длъжностите и цялостния капацитет за усвояване от страна на Европейската прокуратура, което всъщност възпрепятства разработването на всеобхватна стратегия за персонала, която не е резултат от ежегодни бюджетни преговори; посочва, че постигането на максимална гъвкавост при разработването на иновативен организационен модел като Европейската прокуратура е от решаващо значение; счита, че преразглеждането на законодателната финансова

обосновка трябва да се извърши независимо от промяната на мандата на Европейската прокуратура, най-късно в рамките на преразглеждането на Регламент (ЕС) 2017/1939, за което Комисията е започнала оценка;

17. оценява непрекъснатото укрепване на административния капацитет на Европейската прокуратура, което постепенно преодолява първоначалните слабости, произтичащи от подхода на Европейската прокуратура за ограничаване на неоперативните разходи до основни услуги за подкрепа на равнището; продължава да счита, че разпределените на Европейската прокуратура бюджетни и човешки ресурси следва да бъдат достатъчни, за да позволят ефективното и успешно изпълнение на нейния мандат и нормалното протичане на съответните административни процедури; подчертава значението на допълнителното финансиране и увеличаването на персонала на Европейската прокуратура, за да се създадат условия Европейската прокуратура да се бори ефективно срещу престъпленията във връзка с ДДС, да защитава финансовите интереси на Съюза и да отстоява принципите на правовата държава, които са ключови приоритети на Съюза; отново призовава Комисията да преразгледа бюджетната рамка на Европейската прокуратура в тясно сътрудничество с Европейската прокуратура, за да намери подходящи начини да я подкрепи в нейната работа; припомня, че в Писмо за внасяне на корекции № 1/2022 Комисията се ангажира да представи на Парламента оценка на нуждите от персонал до края на 2023 г. и че това беше подчертано в параграф 5 от резолюцията на Европейския парламент от 25 април 2024 г. относно позицията на Съвета относно проект на коригиращ бюджет № 3 към общия бюджет за 2024 г. за укрепване на Европейската прокуратура след присъединяването на Полша и очакваното участие на Швеция; изразява съжаление, че Комисията нито е предоставила такава оценка, нито се е консултирала, нито е комуникирала с Европейската прокуратура по отношение на оценката на нуждите от персонал, и въпреки това Комисията не е одобрила исканията на Европейската прокуратура и не е започнала диалог за актуализирана оценка на реалните нужди; призовава Комисията да отпусне допълнителни ресурси, обосновани от нарастващия брой сложни случаи, и подчертава, че те не следва да зависят от преразглеждането на Регламент (ЕС) 2017/1939 или от мандата на Европейската прокуратура, а следва да зависят от важността на борбата с организираната престъпност и защитата на финансовите интереси на Съюза в следващата многогодишна финансова рамка (МФР);

18. отново заявява, че бюджетните и човешките ресурси, разпределени за Европейската прокуратура, продължават да бъдат системно недостатъчни с оглед на бързо нарастващото ѝ работно натоварване, по-специално по отношение на случаите,

свързани с МВУ и с трансграничните измами с ДДС, които накърняват вътрешния пазар и лоялната конкуренция; настоятелно призовава Комисията да започне диалог с Европейската прокуратура, за да предостави оценката на персонала, обявена в писмо за внасяне на корекции № 1/2022, относно нуждите от ресурси, приведени в съответствие с оперативните изисквания; подчертава, че преразглеждането на остарялата законодателна финансова обосновка за 2017 г. е необходимо, за да се отразят показателите за действителното работно натоварване, и не може да бъде обвързано с промяна на мандата, като се има предвид разширяването на защитаваните финансови интереси на Съюза; призовава Комисията да представи без забавяне актуализирана оценка на персонала и на финансирането, изготвена в тясно сътрудничество с Европейската прокуратура и основана на измерими показатели за работното натоварване и сложността на делата; призовава Комисията да гарантира, че бъдещите бюджетни предложения се основават на актуализирани показатели за работното натоварване, а не на остарели допускания;

19. подчертава, че начинът на действие на престъпните организации е все по-транснационален, структуриран е въз основа на повтарящото се участие на сложни корпоративни структури, използвани като фронтови и непрозрачни правни средства, разгърнати в множество юрисдикции с различни равнища на прилагане на правото на Съюза; подчертава факта, че стратегията на организираната престъпност има за цел неправомерно отклоняване на средства на Съюза и прикриване на облагите от престъпна дейност чрез операции по изпиране на пари, които засягат законната икономика и се явяват също така мащабни трансгранични измами с ДДС; посочва, че тези престъпни схеми систематично се възползват от регулаторната разпокъсаност и процедурните асиметрии между държавите членки, както и ограниченията, присъщи на националната насоченост на правоприлагащите и съдебните органи; подчертава в тази конкретна връзка добавената стойност на действията на Европейската прокуратура, които позволяват да се запълни празнината, оставена от некоординираните национални инициативи, и които действия представляват най-ефективният инструмент за прекъсване на транснационалните престъпни дейности и за намеса в защита на финансовите интереси на Съюза и на вътрешния пазар; призовава за конкретни мерки за укрепване на оперативната ефективност на разследванията на Европейската прокуратура, по-специално чрез преодоляване на структурните пречки, които продължават да възпрепятстват трансграничните разследвания; подчертава необходимостта от минимално равнище на процесуална хармонизация между участващите държави членки в области, които засягат пряко работата на европейските делегирани прокурори, включително достъпа до доказателства, сроковете за съдебните разрешения и

правилата, уреждащи процесуално-следствените действия; настоятелно призовава държавите членки да предоставят на Европейската прокуратура пряк и сигурен достъп до ключови национални бази данни, като например митнически системи, данъчни регистри и регистри на действителните собственици, като същевременно гарантират пълно спазване на изискванията за защита на данните;

20. отбелязва заключенията и препоръките, отправени от Палатата в нейния Преглед № 02/2025 „Ориентираност към резултатите, отчетност и прозрачност — какви поуки могат да бъдат извлечени от недостатъците на МВУ“[3]; призовава за специално увеличение на финансирането в рамките на следващата МФР, за да се гарантира, че Европейската прокуратура може да продължи да изпълнява своите цели и задължения в контекста на повишената сложност на инструментите за финансиране, която може да изложи финансовите средства на Съюза на по-висок риск от измами и лошо управление;

21. отбелязва, че през 2024 г. разходите, свързани с разпоредбите на член 91, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2017/1939 (изключително скъпи мерки, предприети от националните органи и покрити от Европейската прокуратура), са останали незначителни (0,1% от оперативния бюджет в сравнение с 0,4% през 2023 г.); изразява разбиране, че през 2023 г. беше подписано първото пилотно рамково споразумение за финансиране с цел възстановяване на разходи по искания, подадени съгласно член 91, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2017/1939, за да се покрият разходите за мерки, провеждани на национално равнище от името на Европейската прокуратура, и че през 2023 г. Палатата извърши одит на тази позиция и счете операциите по нея за законни и редовни; счита, че тази разпоредба предлага на Европейската прокуратура възможността да се намесва ефективно в транснационални сценарии за разследване, при които дадена държава членка може да се поколебае да използва своите ресурси, като се има предвид небалансиран резултат от анализа на разходите и ползите; призовава Комисията да проучи как прибягването до тази възможност от страна на държавите членки и Европейската прокуратура би могло да стане по-стратегически ефективно и да предостави на Европейската прокуратура необходимите за тази цел ресурси;

Вътрешно управление и вътрешен контрол - изпълнение

22. съзнава, че Колегията отговаря за общия надзор на дейностите на Европейската прокуратура и за вземането на решения по стратегически въпроси и че през 2024 г. е заседавала 20 пъти,

---

3 https://www.eca.europa.eu/ECAPublications/RV-2025-02/RV-2025-02_BG.pdf

като е приела 70 решения; счита, че решенията на Колегията гарантират съгласуваност, ефикасност и последователност в политиката на Европейската прокуратура в областта на наказателното преследване във всички участващи държави членки; приветства решенията на Колегията, приети през 2024 г., относно работните договорености за установяване на методите на сътрудничество с Парламента, Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) и преразгледаните приложения към споразумението с Комисията; отбелязва, че Колегията също така е изменила правилата за другите служители, които са предоставени на разположение на Европейската прокуратура, но не са назначени от нея (национални асистенти на европейските делегирани прокурори), и е определила жилищна надбавка за някои категории служители, настанени в Люксембург; отбелязва, че като орган по назначаването Колегията назначи европейски делегирани прокурори в Австрия, Белгия, България, Франция, Германия, Гърция, Италия, Нидерландия, Полша и Швеция, избра членове на Комисията по етика и членове на Дисциплинарния съвет за европейските делегирани прокурори, както и временно изпълняващия функциите на административен директор; отбелязва решенията на Колегията през 2024 г. по бюджетни въпроси, като например приемането на единния програмен документ на Европейската прокуратура за периода 2024—2026 г., окончателните отчети за финансовата 2023 година, консолидирания годишен отчет за дейността на Европейската прокуратура за 2023 г., единния програмен документ за периода 2025—2027 г., бюджета за 2025 г. и съответното решение за финансиране за 2025 г., както и измененията на бюджета и единния програмен документ; Колегията също така прие правила за сигурност, приложими за цифровите комуникационни и информационни системи на Европейската прокуратура, и стратегията за сигурност за периода 2024—2028 г.;

23. отбелязва, че през 2024 г. постоянните състави са провели 491 заседания, за да наблюдават и ръководят разследванията и наказателните преследвания, провеждани от европейските делегирани прокурори, разпределени на случаен принцип непосредствено след регистрацията, и за да гарантират координацията на разследванията и наказателните преследвания по трансгранични дела, съгласуваността, ефикасността и последователността на политиката на Европейската прокуратура в областта на наказателното преследване във всички участващи държави членки чрез изпълнение на решенията, приети от Колегията;

24. счита, че като цяло действащите системи за вътрешен контрол са ефективни; отбелязва, че са определени ключови показатели за ефективност (КПЕ) за наблюдение на всеки три месеца на изпълнението на годишните и многогодишните работни

програми; отбелязва, че оценката от 2024 г. на рамката за вътрешен контрол (РВК) потвърди измерим напредък при въвеждането на вътрешен контрол и че оценката на риска за 2025 г. беше извършена със специални семинари на оперативно и административно равнище, последвани от актуализирана политика за управление на риска, одобрена от Колегията на 26 февруари 2025 г.;

25. поддържа, че Службата за вътрешен одит на Комисията и Структурата за вътрешен одит на Европейската прокуратура следва да координират своите действия с цел консултиране и подпомагане на Европейската прокуратура при определянето на нейните основни процеси и постигането на нейните цели; отбелязва, че през 2024 г. не е имало съвместни консултативни инициативи между Службата за вътрешен одит на Комисията и Структурата за вътрешен одит на Европейската прокуратура; приветства факта, че след назначаването през септември 2024 г. на новия ръководител на Структурата за вътрешен одит на Европейската прокуратура усилията бяха съсредоточени върху последващите действия във връзка с предишните одитни препоръки, върху изготвянето на стандартните оперативни процедури на Структурата за вътрешен одит на Европейската прокуратура и върху подготовката и представянето на стратегическия план за одит за периода 2025—2027 г. на Колегията за одобрение;

26. припомня, че през 2023 г. Службата за вътрешен одит на Комисията започна ограничен преглед на градивните елементи на Европейската прокуратура за получаване на увереност, който приключи през 2024 г.; отбелязва, че всички препоръки са били изпълнени, което е довело до допълнителни подобрения на рамката за предоставяне на увереност и процесите на управление, включително формализиране на процедурите, подобрена документация и цифровизация на процесите на планиране и програмиране, подобрения на РВК и засилен подход към управлението на риска; отбелязва, че от ноември 2024 г. до края на януари 2025 г. Службата за вътрешен одит на Комисията е провела консултативен процес в областта на информационните технологии с оглед на автономността на Европейската прокуратура в тази област и че окончателният консултативен доклад е бил публикуван в края на 2024 г.; отбелязва, че през 2024 г. е продължило редовното наблюдение във връзка с препоръките от външния и вътрешния одит и изискванията във връзка с освобождаването от отговорност;

27. отбелязва, че Европейската прокуратура е продължила да полага усилия за създаване на система за наблюдение на повишаването на ефективността и икономиите на разходи, и отбелязва, че през 2024 г. тя е започнала преглед на процесите на стратегическо и оперативно планиране и мониторинг (за да увеличи способността

си да допринася за стратегическата насоченост на дейностите на Европейската прокуратура и да постигне устойчиво високо равнище на изпълнение или усвояване на наличните ресурси) и е въвела средносрочно стратегическо планиране на човешките ресурси, за да се даде възможност за засилено изпълнение на щатното разписание и преодоляване на недостига на персонал чрез назначаване на служители или професионално израстване; отбелязва, че във връзка с това Европейската прокуратура също така е започнала работа и за по-конкретни рамки за длъжностна характеристика, за да приведе персонала в съответствие със стратегията и да допринесе за поддържането на висока степен на ангажираност на служителите;

28. отбелязва, че сравнителният анализ, извършен от Структурата за вътрешен одит на Европейската прокуратура с човешките ресурси на Европейската прокуратура, е довел до това служителите на Европейската прокуратура да възприемат същите принципи, както в други организации; отбелязва, че сравняването на използваните човешки ресурси от Европейската прокуратура с набор от други органи на Съюза и национални прокуратури спрямо стандартизиран набор от стълбове даде възможност за установяване на пропуски в разпределението на служителите в сравнение с други институции на Съюза; изразява разбиране, че този модел се използва като отправна точка за бюджетните искания на Европейската прокуратура, но само по отношение на административните и спомагателните функции, тъй като уникалният характер на основните дейности на Европейската прокуратура възпрепятства използването му като специфична отправна точка за оперативната област на дейност на Европейската прокуратура;

29. оценява усилията на Европейската прокуратура за подобряване на средата за вътрешен контрол; отбелязва, че през 2024 г. е създаден набор от стандарти за поведение, процеси и структури; призовава Европейската прокуратура да разгледа възможно най-скоро все още нерешените въпроси, свързани с политиката относно конфликтите на интереси, политиката за учене и развитие, политиката за вътрешна мобилност, политиката за управление на уязвимостта и корекциите, планирането на приемствеността и процедурите за напускане;

30. отбелязва, че самооценката на вътрешния контрол за 2024 г. се основава на оценката на показателите за вътрешен контрол и на внедряването на стратегията на Европейската прокуратура за борба с измамите за периода 2023—2025 г., на резултатите от политиката на Европейската прокуратура за управление на риска и на последващите проверки; оценява факта, че що се отнася до оценката на компонентите на вътрешния контрол, от общо 71 критерия за съответствие 55 (77%) са изцяло изпълнени, докато 15 (22%) са частично изпълнени и изискват по-нататъшно

развитие, а само един критерий (1%) все още не е изпълнен в значителна степен; отбелязва, че от 11-те неприключени констатации 10 са последващи действия във връзка с предишни оценки, докато 1 представлява новоустановен проблем през 2024 г., а четири недостатъка, изтъкнати в оценката от 2023 г., са напълно отстранени;

31. одобрява постоянните усилия на Европейската прокуратура за подобряване на контрола на риска и за проактивно справяне както със съществуващите, така и с нововъзникващите рискове; счита, че контролните дейности на Европейската прокуратура предоставят адекватно равнище на увереност относно смекчаването на рисковете, и отбелязва, че през 2024 г. служителят по вътрешния контрол е ръководил поредица от семинари със съответните ръководители за оценка на рисковете, включително нововъзникващите рискове и рисковете, свързани с измами, което е довело до установяването на нововъзникващи рискове, главно в областта на цифровите услуги, сигурността и операциите, които отразяват променящата се среда на риска;

32. отбелязва, че стратегията на Европейската прокуратура за борба с измамите за периода 2023—2025 г., актуализирана през 2023 г. съгласно изискванията, определени в Регламент (ЕС) 2017/1939 и Финансовите правила на Европейската прокуратура, е свързана с план за действие, който е част от средата за вътрешен контрол на Европейската прокуратура, подлежи на годишен мониторинг и е бил преразгледан през 2024 г.; отбелязва, че през 2024 г. изпълнението е било съсредоточено върху повишаването на осведомеността, като са организирани 17 обучителни сесии относно етичната рамка на Европейската прокуратура, стратегията за борба с измамите и кодекса за добро административно поведение, като е било осигурено широко участие на персонала; приветства приемането на процедурата за подаване на сигнали за нередности в началото на 2025 г.; отбелязва, че до приемането на всеобхватна политика относно конфликтите на интереси продължават да съществуват задължения и процедури за деклариране за висшето ръководство и за служителите, участващи в управлението на финансовите потоци, възлагането на обществени поръчки и назначаването на служители; призовава за бързо приемане на всеобхватна политика относно конфликтите на интереси, за да се гарантира общественото доверие в рамката за почтеност на Европейската прокуратура;

33. отбелязва, че по отношение на своите функции по разследване и наказателно преследване Европейската прокуратура е преработила съществуващите вътрешни процеси в подкрепа на своите разследвания, чрез, наред с другото, разработване на инструменти за подобряване на ефективността на обработването на информация и свързаността с множество партньори,

разработване на специален софтуер, подобряване на качеството на услугите за писмен превод и намаляване на нуждите от човешки превод и свързаните с него разходи, проучване на начини, по които изкуственият интелект може да се използва за по-добро управление на огромните обеми информация, която обработва, като те се оценяват техническа, правна и етична гледна точка; във връзка с това оценява усилията на Европейската прокуратура за създаване на КПЕ, свързани с нейния особен модел на дейност; приветства инициативите за подобряване на докладването на резултатите и подчертава значението на навременното, точно и прозрачно докладване пред Парламента, за да се демонстрира въздействието на действията на Европейската прокуратура по отношение на защитата на финансовите интереси на Съюза; поддържа становището, че все още е необходимо докладване относно сумите, които са иззети, конфискувани и накрая възстановени на бюджета на Съюза, чиято защита в крайна сметка е основанието за съществуването на архитектурата на Съюза за борба с измамите, чийто важен компонент е Европейската прокуратура;

34. изразява разбиране, че наблюдението и последващите действия, включително докладването относно резултатите от възстановяването на средства, не са от компетентността на Европейската прокуратура и изискват ресурси и специфични прерогативи; отново отправя своя призив към Комисията да определи в рамките на преразглеждането на архитектурата за борба с измамите най-подходящите характеристики, за да се гарантира непрекъснат поток от данни и информация, за да се даде възможност за подходящ анализ; подчертава, че са необходими подобрена система за мониторинг и по-подробни данни и подредени по типология на нарушенията, сектор на интереси или географска област, за да се установят моделите на измами и да се направи по-осезаемо въздействието на разследванията на Европейската прокуратура;

35. отбелязва, че Европейската прокуратура е приела своя план за непрекъснатост на дейността; насърчава Европейската прокуратура да приеме също така своята стратегия в областта на цифровите технологии и политиката за управление на уязвимостта и корекциите (и двете са в процес на разработване); отбелязва, че Европейската прокуратура все още напредва в разработването на КПЕ, които все още не са установени за конкретна област, както и в структурираната оценка на равнищата на толерантност към риска;

36. подчертава рязкото и непрекъснато увеличаване на докладите за престъпления, подадени до Европейската прокуратура, които достигнаха 6 547 до 31 декември 2024 г. (с 56% повече, отколкото през 2023 г., когато бяха 4 187), което доведе до започването на 1 504 разследвания (с почти 10% повече,

отколкото през 2023 г., когато Европейската прокуратура започна 1 371 разследвания, което представлява с 58% повече, отколкото през 2022 г.); отбелязва, че това увеличение се дължи главно на доклади от частноправни субекти (4 623, което е с 85% повече, отколкото през 2023 г., и значително над диапазона на показателите за изпълнение), както и от национални органи (1 760, което е с 12% повече, отколкото през 2023 г.); изразява съжаление, че сред институциите, органите, службите и агенциите на Съюза през 2024 г. Европейската прокуратура е получила само 113 сигнала за престъпления (108 през 2023 г.), като най-голямата част от тях (59) са от OLAF (72 през 2023 г.); поддържа становището, че в сравнение с нарастващата тенденция на нередности и измами равнището на разкриване все още не е оптимално, което предполага, че не е постигнато значително подобрение по отношение на разкриването и докладването;

37. подчертава, че към 31 декември 2024 г. Европейската прокуратура е имала 2 666 активни разследвания (около 38% повече, отколкото през 2023 г., когато те са били 1 927) и че процентът на трансграничните дела, засягащи няколко държави, е стабилен (29% през 2024 г. и 28% през 2023 г.);

38. подчертава увеличаващия се прогнозен размер на щетите, като Европейската прокуратура посочва в края на 2024 г. прогнозен размер, възлизащ на 24,8 милиарда евро (19,27 милиарда евро през 2023 г. в сравнение с 14,1 милиарда евро през 2022 г. и 5,4 милиарда евро през 2021 г.), от които 53% се отнасят до измами с ДДС (13,15 милиарда евро);

39. подчертава нарастващото равнище на ефективност на Европейската прокуратура, потвърдено от нарастващия брой повдигнати обвинения (205 през 2024 г. в сравнение със 139 през 2023 г., 87 през 2022 г. и 5 през 2021 г.) и получени обезпечителни заповеди (през 2024 г. за 2,42 милиарда евро в сравнение с 1,5 милиарда евро през 2023 г., 359,1 милиона евро през 2022 г. и 147 милиона евро през 2021 г.); изразява съжаление, че липсата на ясна и приложима рамка за мониторинг и докладване на конфискуваните и възстановените суми продължава да възпрепятства пълната оценка на въздействието върху бюджета на разследванията на Европейската прокуратура; отново призовава за законодателни и бюджетни решения, за да се гарантира, че сумите, възстановени след проведени от Европейската прокуратура разследвания, се проследяват, докладват и връщат ефективно в бюджета на Съюза; отбелязва, че през 2024 г. са приключени 102 наказателни дела с внасяне на обвинителен акт в съда (48 дела през 2023 г. в сравнение с 20 дела през 2022 г.); изразява съжаление, че липсата на ясна регулаторна рамка попречи на Европейската прокуратура да предостави актуализирани и

надеждни данни относно конфискациите за 2024 г. (като припомня, че през 2023 г. са били конфискувани 60 милиона евро в сравнение с 2 милиона евро през 2022 г.);

40. изразява загриженост относно броя на започнатите разследвания във връзка с прилагането на МВУ; подчертава, че до края на 2024 г. Европейската прокуратура е разгледала 311 активни случая, свързани с NextGenerationEU, от които 307 произтичат от МВУ (233 в края на 2023 г.), което съответства на приблизително 17% от всички активни разследвания на измами с разходи и за прогнозните щети за финансовите интереси на Съюза в размер на 2,8 милиарда евро (което съответства на 30% от общия прогнозен размер на щетите от измами с разходи в сравнение с 25% през 2023 г.); отбелязва, че разследванията от страна на Европейската прокуратура на измами, засягащи МВУ, разкриват значителни разлики между държавите членки, което отразява различията в разпределението на средствата, капацитета за разкриване на престъпления и разнообразния характер на схемите за извършване на измами; изразява загриженост относно липсата на задължение за държавите членки да докладват на Комисията случаите по МВУ чрез системата за управление на нередностите (СУН), което възпрепятства структурирания мониторинг и анализа на риска на случаите по МВУ; подчертава значението на сътрудничеството между националните органи, Европейската прокуратура и Комисията за подобряване на структурираното докладване; изразява загриженост, че докладването на случаи от институциите на Съюза, включително Комисията, не възлиза дори на 3%, което поражда допълнителни опасения относно способността на Комисията да упражнява надзор по отношение на МВУ; призовава Комисията спешно да се справи с недостатъците и, в сътрудничество с Европейската прокуратура, да подобри оперативната съвместимост на системите за докладване и да изясни ролите, за да се гарантира строг мониторинг на нередностите, свързани с МВУ;

41. отново заявява, че работното натоварване на Европейската прокуратура, което първоначално беше подценено, се е увеличило значително и се очаква да продължи да нараства, особено по делата, свързани с МВУ; изразява разбиране, че Европейската прокуратура съобщава на държавите членки, Комисията и Работната група за възстановяване и устойчивост за престъпните модели, установени при нейните разследвания, с цел подобряване на предотвратяването и разкриването и смекчаване на риска от измами; отбелязва, че въпреки че разследваните случаи обхващат различни сектори и специфични за МВУ инициативи, съществува общият признак за участие на организираната престъпност всеки път, когато схемата за измама се създава в голям мащаб и осигурява незаконна печалба с висока стойност;

42. отбелязва, че около 6% от престъпленията, разследвани от Европейската прокуратура до края на 2024 г., са свързани с участие в престъпна организация, която е съсредоточила престъпната си дейност върху извършването на престъпната дейност, посочена в Директива (ЕС) 2017/1371 (престъпления, свързани със защитата на финансовите интереси на Съюза); отново заявява, че само засиленото сътрудничество между компонентите на архитектурата за борба с измамите може ефективно да противодейства на такива измамни деяния и да гарантира постигането на целите на МВУ и на политиките на Съюза като цяло; счита, че единствено съвместното координирано разгръщане на съдебни и административни мерки може да защити финансовите интереси на Съюза, и отново призовава Комисията да предостави подходяща подкрепа на Европейската прокуратура за това как да се насърчи приемането на коригиращите мерки, които следват независимото разследване и наказателно преследване от страна на Европейската прокуратура на престъпления, засягащи МВУ; призовава за засилена рамка за координация с участието на Европейската прокуратура, Комисията и държавите членки, насочена към укрепване на разследването и предотвратяването на измами по МВУ, гарантиране на систематични последващи действия във връзка с разследванията на Европейската прокуратура и подобряване на обмена на съответната информация; настоятелно призовава Комисията да информира бюджетния орган на Съюза за резултата от своите действия;

Човешки ресурси, благосъстояние на персонала и равенство

43. отбелязва, че през 2024 г. възходящата тенденция в броя на служителите се е запазила, достигайки общо 258 в края на 2024 г. (от 58 през 2020 г. на 122 през 2021 г., 217 през 2022 г. и 238 до края на 2023 г.), с увеличение малко над 9,5%; приветства високия процент заети длъжности, около 96% (около 93% в края на 2023 г.) за всички категории, с изключение на командированите национални експерти, където той е 83%; отбелязва, че през 2024 г. броят на външните доставчици на услуги (32) и на вътрешните доставчици в рамките на службата (10) е останал почти непроменен (в сравнение със съответно 34 и 9 през 2023 г.);

44. оценява факта, че през 2024 г. административният капацитет на Европейската прокуратура в областта на набирането на служители се е подобрил и че са били наблюдавани 50 процедури за подбор (през 2023 г. е имало 24 процедури за подбор), успоредно с встъпването в длъжност на 47 нови служители (в сравнение с 45 през 2023 г.), 6 командировани национални експерти и 6 стажанти; признава трудните условия за набиране на персонал в Люксембург, свързани с високите разходи за живот, по-специално за назначаването на служители на по-ниски

степени, за които Европейската прокуратура подчертава малкия брой кандидати, високия процент на отхвърляне на офертите, отправени до успешните кандидати, и хроничния много ограничен резерв от таланти с малко предлагане на специализирани умения; подчертава, че по-ограничените възможности за дистанционна работа в сравнение с възможностите, предлагани от други работодатели, също биха могли да доведат до намаляване на привлекателността на длъжностите; отново призовава Европейската прокуратура и Комисията да определят допълнителни мерки, които биха могли да повишат привлекателността на Европейската прокуратура за висококвалифицирани специалисти с международен опит;

45. е наясно, че Европейската прокуратура е поискала 419 длъжности в щатното си разписание до края на 2024 г. и че вместо това са били предоставени 289 щатни бройки; подчертава, че поисканите длъжности са били 513 през 2025 г. и че отново са били предоставени само 307, което увеличава разликата между необходимите и разпределените ресурси; изразява съгласие с Европейската прокуратура, че без искането увеличение на броя на служителите способността на Европейската прокуратура да изпълнява мандата си ефективно, в съответствие с очакванията на гражданите на Съюза, е значително намалена, броят на висящите дела ще продължи да се увеличава, правораздаването в случаи на измами, засягащи финансовите интереси на Съюза, ще бъде забавено, а борбата с организираните престъпни групи, кражбата от публичните финанси и нанасянето на вреди на европейските икономики ще бъде далеч по-неефективна; отбелязва забележките на Европейската прокуратура относно нарастващата тенденция служителите да натрупват извънреден труд вследствие на ограничените ресурси и увеличеното индивидуално работно натоварване, което потенциално поражда индивидуални рискове за устойчивостта, както и потенциално увеличено текучество; поради това подчертава необходимостта Европейската прокуратура да разполага с подходящ персонал и бюджетни ресурси в съответствие с възложените ѝ задачи;

46. оценява факта, че разпределението на персонала в Европейската прокуратура е ориентирано към постигане на максимални резултати, и отбелязва, че до края на 2024 г. от общо 412 длъжности 319 са били предназначени за оперативните дейности, което е над 77% (в сравнение с 80% през 2023 г.), в сравнение с 18%, предназначени за административни задачи (в сравнение с 14% през 2023 г.), в съответствие с подхода на Европейската прокуратура за приоритизиране на оперативните дейности; отбелязва обаче, че процентът на служителите, разпределени за административни и спомагателни задачи, се е увеличил; разбира, че това се дължи главно на някои неотдавнашни промени в политиката на Комисията, като например прекратяването на услугите в областта на

информационните технологии, което е довело до задължение за Европейската прокуратура да изпълнява най-важните задачи чрез свои служители, които по този начин са били пренасочени към неоперативни длъжности;

47. поддържа становището, че перспективите за работното натоварване на Европейската прокуратура ще изискват допълнителни ресурси; посочва, че постоянно нарастващият брой случаи, свързани с МВУ, и измамите с ДДС, както и сложността на разследванията, свързани с трансгранични операции на организираната престъпност, също ще доведат до увеличаване на работното натоварване на административните и централните спомагателни функции, които са неразривно свързани с операциите на Европейската прокуратура; изразява загриженост относно риска от подценяване на нуждите на Европейската прокуратура и от надценяване на нейния капацитет да реагира ефективно на нарастващите искания;

48. отбелязва, че до декември 2024 г. процентът на доброволно напусналите Европейската прокуратура служители (от началото на годината) е възлизал на 2,8%, което представлява ограничено текучество от 6 служители през 2024 г. (в сравнение с 11 през 2023 г., или 4,62%), свързано главно с избора на заинтересованите служители да се преместят в други органи на Съюза, на местно равнище или в чужбина, които предлагат по-добри условия за наемане на работа; отбелязва, че адекватното внимание към благосъстоянието на служителите се потвърждава и от многобройните инициативи, планирани през 2024 г. (а след това до голяма степен изпълнени през 2025 г.), свързани с прилагането на жилищните надбавки, обучението и професионалното развитие, което позволява на Европейската прокуратура да предложи по-конкурентен пакет в съответствие с тези на другите институции в Люксембург; отбелязва, че броят на продължителните отпуски по болест също е много ограничен;

49. отбелязва, че през 2024 г. е започнало разработването на политика за благосъстояние с цел допълнително повишаване на удовлетвореността на служителите на работното място и насърчаване на защитни здравни фактори; приветства в тази връзка споразумението с психосоциалната служба на Комисията за улесняване на безплатните психосоциални консултации със специалисти от различно естество за всички служители на Европейската прокуратура; оценява допълнителните инициативи на Европейската прокуратура за насърчаване на благосъстоянието на служителите, като например вътрешните и външните процедури за подбор, които през 2024 г. позволиха на 10 служители да се възползват от вътрешни промени в кариерата, и преразглеждането на условията за назначаване на работа, които в крайна сметка бяха изменени в края на 2024 г., за да се даде възможност на служителите на Европейската

прокуратура да се възползват от кариера при безсрочни условия на назначаване по-рано отпреди това;

50. посочва, че в края на 2023 г. в Европейската прокуратура бяха актуализирани нови насоки относно понятието за място на работа от разстояние, което доведе до по-голяма автономност на служителите през 2024 г.; отбелязва, че диалогът със служителите продължава оттогава, но не е довел до допълнителни корекции през 2024 г.; припомня, че в тези рамки Европейската прокуратура прилага схема за гъвкаво работно време и стандартна схема за работа от дома, която предвижда като основен режим един ден дистанционна работа седмично и максимум три дни седмично, плюс удължения, за които се дава разрешение при сериозна ограниченост по здравословни или семейни причини; отбелязва, че настоящата рамка включва и 10 дни работа извън мястото на работа през дадена година, които да се използват без връзка с други дни отпуск; поддържа становището, че настоящите условия на труд в Европейската прокуратура позволяват на служителите да се възползват от цифровите решения чрез интегриране на добро равнище на автономност в управлението на моделите на работа, улесняване на съчетаването на личния и професионалния живот и насърчаване на духа на работа в екип, чието въздействие е било оценено чрез постоянно взаимодействие със служителите и Комитета по персонала (обхващащо наблюдението и преразглеждането като цяло);

51. отбелязва със задоволство, че през 2024 г. и 2025 г. е постигнат подходящ баланс между половете на ръководни длъжности (4 жени, 5 мъже) чрез назначения в средното и висшето ръководство на по-слабо представения пол; отбелязва по отношение на географския баланс, че всички 26 нации в ЕС са представени в различна степен в кръга на нейните служители, като някои националности са по-силно представени от други; призовава Европейската прокуратура да финализира своята стратегия за многообразие и приобщаване, за чието изпълнение беше взето решение през 2023 г.;

52. признава, че първата линия на Европейската прокуратура се състои от европейските делегирани прокурори, работещи на децентрализирано равнище в 24 различни държави членки; отбелязва, че от 31 декември 2024 г. насам офисите на европейските делегирани прокурори са се намирали в 44 града в 22 държави членки; отбелязва, че до края на 2024 г. Европейската прокуратура е назначила 166 европейски делегирани прокурори, като се има предвид, че десет европейски делегирани прокурори от Швеция (2) и Полша (8) са били назначени през декември 2024 г., но са започнали оперативни дейности едва през януари 2025 г.; припомня, че е важно да се гарантира пълната независимост на европейските делегирани

прокурори въз основа на основана на заслуги и обективна процедура за назначаване в съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2017/1939 и на принципа на национална процесуална автономия;

53. подчертава, че Европейската прокуратура е посочила като цел да бъдат назначени общо 172 европейски делегирани прокурори до края на 2024 г., без да се вземат предвид допълнителните нужди, произтичащи от разширяването с Полша и Швеция; посочва, че бюджетният орган на Съюза се съгласи да увеличи броя на европейските делегирани прокурори от 140 на 166 само с разпределянето на 24 европейски делегирани прокурори за Полша и 2-ма за Швеция; подчертава, че бюджетният орган на Съюза е продължил да предоставя ресурси за покриване на възнагражденията на европейските делегирани прокурори, съответстващи на изплащането на 80% от заплатата за степен AD9, вместо на 100% от заплатата за степен AD9, както беше решено от Европейската прокуратура, за да направи позицията по-привлекателна за старши прокурор с подходящ дългосрочен професионален опит за разглеждане на сложните дела на Европейската прокуратура; разбира, че поради финансовите ограничения, произтичащи от тази разлика в разпределените ресурси, до края на 2024 г. Европейската прокуратура е успяла да разположи, наред с 2-та европейски делегирани прокурори в Швеция, само 8 европейски делегирани прокурори в Полша (вместо необходимите 24 европейски делегирани прокурори) и 156 европейски делегирани прокурори в останалите държави членки; отбелязва, че забавянето на приемането на допълнителни европейски делегирани прокурори оказва отрицателно въздействие върху капацитета на Европейската прокуратура да ръководи все по-голям брой разследвания и наказателни преследвания; отбелязва освен това, че поради недостига на финансиране Европейската прокуратура също така трябваше да намали или отложи инвестициите в деловодната система, което попречи на Европейската прокуратура да подобри способността си да ръководи трансгранични разследвания; призовава Комисията да направи оценка на положението, като вземе предвид нарастващото работно натоварване и чувствителността на разглежданите случаи, и да докладва на Парламента резултатите и възможните решения за покриване на финансовия недостиг;

54. поддържа становището, че назначаването на европейски делегирани прокурори е споделена отговорност на Европейската прокуратура и държавите членки, тъй като кандидатите за европейски прокурори се предлагат от държавите членки и след това се назначават от Европейския съвет, докато кандидатите за европейски делегирани прокурори се предлагат от държавите членки и се назначават от Колегията; насърчава държавите членки да допринесат за пълната независимост на европейските

делегирани прокурори и на Европейската прокуратура; отбелязва, че Европейската прокуратура се е стремила да подобри трудовия статут на европейските делегирани прокурори, за да направи длъжността по-привлекателна, като например да приведе възнагражденията на европейските делегирани прокурори в съответствие с тези на длъжностните лица на Съюза с равностойно равнище на отговорност (AD9), вместо приравняване към 80% от заплатата на длъжностните лица на Съюза, както беше решено първоначално от Комисията, като се има предвид, че кариерното развитие на европейските делегирани прокурори в техните национални системи остава неясно и че в няколко случая националната заплата на най-опитните национални прокурори е по-висока от заплатата, предложена за длъжността европейски делегиран прокурор, което задължава Европейската прокуратура да се намеси за прилагането на член 16, параграф 1 от Условията за работа на европейските делегирани прокурори, който предвижда, че в случай на общо нетно възнаграждение, по-ниско от националната заплата, се предоставя допълнителна сума, за да се гарантира, че възнаграждението съответства на предишното равнище; отново призовава да се предвиди ясен път на кариерно развитие за европейските делегирани прокурори и по-благоприятна административна дисциплина в областта на социалната сигурност и здравното осигуряване; настоява за създаването на специален статут на европейските делегирани прокурори в съответствие с естеството на техните съдебни функции и призовава Комисията съответно да предложи изменения на Регламент (ЕС) 2017/1939 при предстоящото му преразглеждане, които ще обхванат и въпроса за разликата в социалното и здравното осигуряване на европейските делегирани прокурори, която все още не е преодоляна от всички държави членки чрез законодателни или административни договорености, дори ако приемането им е задължително съгласно Регламент (ЕС) 2017/1939;

55. разбира, че през 2024 г. Европейската прокуратура е предпочела да проведе вътрешно проучване на удовлетвореността на персонала, вместо да прибегне до външен скъп доставчик съгласно съществуващия рамков договор, но изразява съжаление относно липсата на участие на Комитета по персонала, което би било по-подходящо; отбелязва, че в рамките на проучването служителите са посочили постоянни проблеми, които са били съсредоточени главно върху равновесието между професионалния и личния живот и тълкуването на достъпността на дистанционната работа от чужбина по семейни или лични причини; отбелязва, че Европейската прокуратура посочва своята строга дисциплина на дистанционна работа като един от възможните възпиращи фактори при набирането на служители, и насърчава Европейската прокуратура да проучи допълнително алтернативи, които — без да се засяга ефективността на нейните

методи на работа и без да се поставя под въпрос корпоративната култура — биха могли да предложат по-високо равнище на автономност, което от своя страна би могло да доведе до по-високо равнище на удовлетвореност сред служителите;

56. отбелязва, че през 2024 г. Европейската прокуратура е регистрирала 1 504 заявления за интерес към програми за обучение, като 851 са били успешно завършени, което представлява общо 13 984 часа обучение, еквивалентни на 1 865 дни обучение както за вътрешни, така и за външни курсове; отбелязва, че за специализирано външно обучение по правни и административни въпроси Европейската прокуратура е регистрирала 42 заявления за интерес към програми за обучение, като 22 са в процес на изпълнение, а 17 са успешно завършени, което представлява 992 часа обучение, равняващи се на 132 дни обучение;

57. отбелязва, че и през 2024 г. стратегиите за обучение на Европейската прокуратура са били в съответствие с мисията на Европейската прокуратура и са били от значение за нея, тъй като са били насочени към оперативните области (оперативни семинари и друго обучение) и административните области (обучения в рамките на споразумения за нивото на обслужване, в областта на цифровите услуги, в областта на сигурността и много други области от различно естество) в съответствие с нуждите на организацията; разбира, че през 2024 г. обучението е било съсредоточено върху области като безопасността, сигурността (информационна сигурност и обща осведоменост относно сигурността на информационните и комуникационните технологии), етиката, устойчивостта (екологосъобразни обществени поръчки и риск за климата) и повишаването на цифровите умения (също от значение в контекста на подготовката за проекта за автономност на Европейската прокуратура в областта на информационните технологии, който в крайна сметка е постигнат през 2025 г.); приветства подхода на Европейската прокуратура да адаптира съдържанието на предлаганото обучение стриктно към ролята, отговорностите и степените на целевата аудитория, като се предоставят малки информационни сесии на конкретни екипи след ad hoc искания с акцент върху определени точки (напр. ролята на доверените съветници);

58. отбелязва, че служителите са били надлежно информирани за възможностите за обучение чрез интранет страницата на Европейската прокуратура, като е предоставено и съдържание за нови членове и други лесни за ползване ресурси; оценява факта, че предлагането на обучение през 2024 г. е било добре прието и че например до края на 2024 г. 86,2% от служителите на Европейската прокуратура (щатни служители, командировани национални експерти и вътрешни изпълнители в рамките на

службата) са участвали в обучението по политиката за борба с измамите, докато за действията за борба с тормоза и за подаването на сигнали за нередности през 2024 г. две общи сесии относно свързано съдържание са били насочени към общия персонал (съответно 34 и 16 участници), а една сесия е била проведена за ръководители (9 участници) и членове на Колегията (6 участници);

59. приветства факта, че през 2024 г. не са докладвани случаи на професионално изчерпване; отбелязва, че Европейската прокуратура е насърчила мерки, насочени към компенсиране на непрекъснато нарастващото работно натоварване с цел намаляване на риска от професионално изчерпване; отбелязва обаче, че през 2024 г. не е извършена оценка на разпределението на работното натоварване между различните екипи и служители;

60. отбелязва, че през 2024 г. Европейската прокуратура е организирала информационни сесии относно борбата с тормоза за служителите, ръководителите и Колегията и че тези сесии са били организирани за конкретни екипи и конкретни отдели при поискване, на ad hoc основа, със съдържание, съобразено с нуждите на всяка аудитория; оценява факта, че процедурата за изразяване на интерес от доверените съветници беше стартирана през 2024 г., което доведе до избирането (съвместно с Комитета по персонала) на съветниците през първото тримесечие на 2025 г.; отбелязва първия случай на тормоз, докладван в рамките на Европейската прокуратура през 2024 г.;

61. отбелязва, че въз основа на положителните заключения от пилотния проект, осъществен през 2023 г., е изготвена политика за стажовете, която е одобрена през 2024 г., последвана от първи цикъл на реална работа на стажанти през същата година; отбелязва, че през 2024 г. в Европейската прокуратура са приети 8 стажанти, които работят, както е определено в политиката в областта на стажовете, на времеви режим, приравнен на този на щатните служители на Европейската прокуратура, в този случай съгласно разпоредбите на Решение C(2022)1788 на Комисията от 24.3.2022 г. относно работното време и хибридния режим на работа; оценява факта, че всички стажанти в Европейската прокуратура получават месечен доход (под формата на стипендия); подчертава, че високите разходи за издръжка на живота в Люксембург създават значителна пречка за потенциалните стажанти;

Етична рамка и прозрачност

62. изразява разбиране, че етичната рамка на Европейската прокуратура се намира в процес на постепенно изграждане; разбира, че ограничените човешки ресурси не са позволили

нейното приключване през 2024 г.; настоятелно призовава за приключване на подготвителната работа за приемане на всеобхватна политика относно конфликтите на интереси, необходима за консолидиране и подобряване на съществуващите правила и за по-добро обхващане на всички съответни случаи в единен съгласуван документ;

63. оценява факта, че вследствие на исканията на Парламента специалната програма за обучение относно етичната рамка на Европейската прокуратура стана задължителна за всички лица, заемащи длъжности в Европейската прокуратура, включително за европейските прокурори и европейските делегирани прокурори, и през 2024 г. постигна очаквания висок процент на участие;

64. отбелязва, че през 2024 г. са организирани общо 17 сесии за повишаване на осведомеността относно етичната рамка на Европейската прокуратура, стратегията за борба с измамите и кодекса за добро административно поведение, като се гарантира широко участие на персонала, в рамките на изпълнението на стратегията за борба с измамите за периода 2023—2025 г., приета на 1 март 2023 г., насочена към борба с измамите на всички равнища на организацията, дори вътрешно, с цели, свързани със специален план за действие и с КПЕ като компоненти на средата за вътрешен контрол на Европейската прокуратура, които се наблюдават ежегодно от служителя по вътрешния контрол; отбелязва, че са налице действащи правила относно конфликтите на интереси и процедури за подаване на декларации за висшето ръководство и за служителите, участващи в управлението на финансовите потоци, възлагането на обществени поръчки и назначаването на служители; отбелязва, че ежегодно се извършва специална оценка на риска от измами, за да се установят и преодолеят потенциалните рискове, включително конфликтите на интереси; оценява факта, че Насоките за служителите на Европейската прокуратура относно външните дейности и задачи се прилагат за всички дейности на служителите, които не са свързани с хобита или развлечения, но са от значение и са извън сферата на компетентност на Европейската прокуратура;

65. отново призовава за въвеждането на по-стабилна политика относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор, която следва да включва удължен период на прекъсване от най-малко две години за висшите длъжностни лица на Европейската прокуратура, преди те да могат да започнат работа в частния сектор, по-специално когато нейното естество е свързано с областите на разследване, провеждано от Европейската прокуратура; настоява Европейската прокуратура да извършва годишен преглед на спазването на тези ограничения след приключване на службата; припомня, че

предотвратяването на кадровата въртележка между държавния и частния сектор трябва да бъде включено в цялостната етична рамка на Европейската прокуратура;

66. приветства последващите действия на Европейската прокуратура във връзка със скорошната резолюция на Парламента относно освобождаването от отговорност, в която се изисква приемането на специална процедура за подаване на сигнали за нередности и за борба с ответни действия с цел отмъщение, с оглед включване на правилата за прилагане на Правилника за длъжностните лица, приети от Колегията (Решение 077/2021 на Колегията за определяне на насоки относно подаването на сигнали за нередности, приложими в рамките на Европейската прокуратура), и за определяне на правила, които да придружават член 45, параграф 12 от Финансовите правила на Европейската прокуратура (установяване на действията, които да бъдат предприети при тези обстоятелства), с цел да се осигурят сигурност и защита на работното място; разбира, че през 2024 г. е изготвена специална процедура за подаване на сигнали за нередности и за борба с ответни действия с цел отмъщение, която е одобрена в началото на 2025 г.; насърчава Европейската прокуратура да поддържа интензивен вътрешен диалог с доверените съветници относно подаването на сигнали за нередности и да включи националните асистенти на европейските делегирани прокурори в свързаните с това въпроси; подчертава, че ефективното прилагане на процедурите за подаване на сигнали за нередности и за борба с ответните действия с цел отмъщение е от съществено значение за защитата на вътрешната почтеност и доверието в Европейската прокуратура; приканва Европейската прокуратура да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно практическото функциониране на тези гаранции, включително осведомеността на персонала и доверието в системата;

67. поддържа становището, че рамката за вътрешна почтеност на Европейската прокуратура е от решаващо значение за външното възприятие на независимостта и автономността на Европейската прокуратура; счита, че чрез налагането на задължение за публично оповестяване на всички финансови интереси и външни дейности на висшите служители, включително на членовете на Колегията, рискът от неправомерно влияние ще бъде смекчен и че периодичният преглед на тези декларации ще даде възможност за предварително установяване на всеки потенциален неоткрит риск; оценява волята на Европейската прокуратура да проучи ефективни начини за постигане на тази цел, като надлежно вземе предвид чувствителността и спецификата на прокурорската функция;

68. отбелязва, че прозрачността е от решаващо значение за взаимодействията на Европейската прокуратура с външни

участници; оценява откритостта на Европейската прокуратура да проучи начини за допълнително повишаване на прозрачността на своите взаимодействия с външни участници, като надлежно се вземат предвид чувствителността и спецификата на прокурорската функция, включително упражнявания от съда контрол, и необходимостта от защита на независимостта на Европейската прокуратура; поддържа становището, че създаването на задължителен публичен регистър на всички срещи между длъжностни лица на Европейската прокуратура и представители на трети лица, включително лобисти, дори и когато са ангажирани в дейности по застъпничество във връзка с приоритетите на политиката, и представители на националните правителства, би допринесло за укрепване на общественото доверие в независимостта на Европейската прокуратура и нейната способност за започване на незабавни разследвания на случаи на злоупотреба с обществени средства по начин, който да предотвратява всяко усещане за неправомерно влияние;

Цифровизация, киберсигурност и защита на данните

69. изразява съжаление, че призивите на Парламента към Комисията да преразгледа решението на Генерална дирекция „Цифрови услуги“ на Комисията (ГД „Цифрови услуги“, бившата ГД „Информатика“) за прекратяване на предоставянето на цифрови услуги на работното място на Европейската прокуратура не са били последвани от последващи действия; оценява решението на Комисията временно да удължи предоставянето на услуги в областта на информационните технологии до юни 2025 г., за да улесни прехода, но изразява съжаление, че крайният резултат е ситуация, чиято финансова жизнеспособност в най-добрия случай е под въпрос и която не е оптимална от гледна точка на ефективността; отново изразява съображенията си относно аргументите, свързани със сигурността и доверието, както и относно чисто финансовите аспекти, тъй като възлагането на дейности на външни изпълнители би изглеждало много по-скъпо от вътрешното решение, като се добавят ресурсите, необходими за решаване на сложните административни аспекти и за адаптиране към децентрализираната конфигурация на Европейската прокуратура с европейски делегирани прокурори и национални асистенти на европейските делегирани прокурори на много места в целия Съюз;

70. подчертава, че макар Европейската прокуратура да постигна подходяща автономност в областта на информационните технологии едва през 2025 г., подготвителната работа през 2024 г. направи осезаеми най-значителните инвестиции за цифровизация в историята на Европейската прокуратура и че за да се постигне автономност в областта на информационните технологии и да се предотврати неблагоприятно въздействие

върху оперативните дейности, Европейската прокуратура трябваше да започне много действия; припомня, че дори ако Комисията беше предоставила техническа подкрепа на Европейската прокуратура по време на прехода към автономност в областта на информационните технологии, от бюджетна гледна точка Европейската прокуратура при всички случаи трябваше да прехвърли ресурси от оперативната дейност към информационните технологии, а Комисията не се съгласи да ги компенсира; припомня във връзка с това, че в края на февруари 2024 г. искането на Европейската прокуратура за коригиращ бюджет за 2024 г. (за около 3 милиона евро и 37 длъжности по щатно разписание) беше отхвърлено и че този отказ следва предишния отказ на Комисията да предостави 45 допълнителни длъжности по щатно разписание за запълване на недостига, произтичащ от прекратяването на услугите от страна на ГД „Цифрови услуги“, представен през януари 2023 г.;

71. посочва, че през 2024 г. оперативният бюджет на Европейската прокуратура за информационни и комуникационни технологии възлиза на 6,61 милиона евро, което представлява 19% от общия оперативен бюджет (в сравнение с 4,7 милиона евро през 2023 г. и 5,6 милиона евро през 2022 г.); отбелязва, че увеличението в абсолютно изражение отразява значителната подготвителна работа, предприета за автономност в областта на информационните технологии, включително укрепването на вътрешния капацитет в областта на киберсигурността, управлението на информационно-технологични услуги и мониторинга на инфраструктурата, както и техническия преход на услугите, предоставяни преди това от ГД „Цифрови услуги“; отбелязва, че тези инвестиции са стратегически насочени, за да се гарантират непрекъснатост, независимост и сигурност на цифровата среда на Европейската прокуратура и да се положи необходимата основа за успешното постигане на автономност в областта на информационните технологии през юни 2025 г.; подчертава, че макар делът на разходите за информационни технологии в оперативния бюджет да е останал стабилен, 2024 г. се е характеризирала с решителна концентрация на усилия и ресурси за подготовка на прехода на Европейската прокуратура към пълна цифрова независимост;

72. изразява разбиране, че дори след като постига автономност в областта на информационните технологии през 2025 г., Европейската прокуратура подчерта, че подкрепата на тази автономия изисква допълнителни човешки и финансови ресурси, които досега не са били предоставени поради наложеното ограничение върху всички налични бюджетни ресурси по съответните бюджетни редове; призовава Комисията да преразгледа решението си и да отпусне допълнителни ресурси, за да гарантира, че ефективността и правната стабилност на

операциите на Европейската прокуратура не са изложени на риск;

73. отбелязва, че през 2024 г. в областта на информационните технологии Европейската прокуратура е действала непрекъснато по двата големи проекта на програмата за автономност в областта на информационните технологии и на програмата за деловодната система, като първият проект е насочен към осигуряване на пълен каталог на административните услуги в областта на информационните технологии, управлявани изцяло вътрешно, а вторият проект — към постигане на напредък в развитието на цифровизацията в основната област на дейност на разследванията и наказателните преследвания; счита, че решението за набиране на вътрешни изпълнители в рамките на службата за провеждането на тези проекти осигурява незабавна оперативна приемственост, но то не следва да бъде замислено като окончателно решение за Европейската прокуратура, като се вземе предвид изключително чувствителният характер на нейните дейности и необходимостта да се гарантира непрекъснатост и надеждност на нейните цифрови услуги, както и най-високото равнище на сигурност на нейните информационни и технологични инфраструктура, системи и оборудване; отново изразява своята загриженост поради риска от липса на разбиране от страна на Комисията за чувствителността на проблема, която е видна от повърхностната преценка на проблема, като това би могло да окаже неблагоприятно въздействие върху оперативните дейности на Европейската прокуратура и представлява потенциален риск за репутацията на Съюза, в случай че доведе до отслабване на оперативния капацитет на Европейската прокуратура;

74. припомня, че сложността на информационната и технологичната инфраструктурата на Европейската прокуратура произтича от децентрализираната структура на Европейската прокуратура, която задължава всеки европейски делегиран прокурор да използва както националната деловодна система, така и деловодната система на Европейската прокуратура, които са различни бази данни, управлявани от различни права на достъп; посочва, че обработването и обменът на информация между централните служби на европейските делегирани прокурори и Европейската прокуратура изискват цифровизация на делата от страна на европейските делегирани прокурори, които са задължени да използват национални цифрови инструменти в съответствие с националното право, но също така са задължени да вземат предвид необходимостта от наличието на такива цифрови документи във формати, съвместими с централната система на Европейската прокуратура и със системите, използвани от други европейски делегирани прокурори, които са партньори по разследваните дела;

75. поддържа становището, че интегрирането на деловодната система на Европейската прокуратура и националните деловодни системи е необходимо, за да се повиши ефективността на разследванията, и че то трябва да продължи при обстоятелствата на преразглеждането на Регламент (ЕС) 2017/1939; очаква, че тази интеграция ще изисква общо съгласувано равнище на цифровизация във всички участващи държави членки, за да се създаде цифрова работна среда, която е гарантирана по същия стандарт като централната служба на Европейската прокуратура, при пълно спазване на националните правни рамки; припомня, че присъщите споделени разходи за държавите членки и Съюза следва да бъдат взети предвид в бюджетната оценка и прогноза; оценява ролята и приноса на националните асистенти на европейските делегирани прокурори за ефективното използване и захранване на системите и предлага да се обмисли предоставянето им на специален статут по повод на преразглеждането на Регламент (ЕС) 2017/1939; подчертава, че всяка бъдеща интеграция следва да се основава на балансирано споделяне на отговорностите между Съюза и държавите членки;

76. счита, че е от решаващо значение да се смекчат рисковете за структурната цялост на информационните технологии на Европейската прокуратура, произтичащи от агресивните практики на структурите на организираната престъпност, разследвани и преследвани от Европейската прокуратура, които са склонни да реагират агресивно на намесата на Европейската прокуратура за прекъсване на престъпните им дейности; оценява факта, че цялостната подобрена стратегия за сигурност и глобалната рамка на политиката за информационна сигурност, която беше предложена през 2023 г., беше официално одобрена и приета през 2024 г.; подчертава, че физическата и цифровата сигурност и тяхното управление са съществени фактори, способстващи оперативната независимост и ефективност на Европейската прокуратура, и изискват ресурси, като например тези, използвани при създаването на специално звено за справяне със заплахи за киберсигурността и физическата сигурност;

77. подчертава, че от Европейската прокуратура се изисква да разглежда все по-голям брой дела, свързани с високотехнологични компоненти и цифрови наказателноправни методологии, поради което тя се нуждае от актуално оборудване и информационно-технологични системи, за да може да се интегрира в процесите на разследване и да анализира авангардните технологии, които често се използват от висококвалифицирани престъпни мрежи;

78. отбелязва, че в оперативните области Европейската прокуратура прилага голяма предпазливост при използването на изкуствен интелект, и изразява съгласие, че макар изкуственият интелект

да може да подпомага обработването на данни, оценката на доказателствата и вземането на решения от прокуратурата остават строго в рамките на пълната човешка отговорност; приветства този подход като съществен за защитата на основните права, правната сигурност и отчетността; подчертава, че Европейската прокуратура не възприема изкуствения интелект като способен да намали нуждите от персонал, а по-скоро като помощен инструмент за справяне с нарастващото работно натоварване; насърчава целенасочените инвестиции в инструменти в областта на изкуствения интелект - при условие че използването им остане пропорционално и подчинено на човешки надзор - и обучение, чието отражение върху бюджета следва да бъде компенсирано от повишаване на ефективността на писмените преводи и други процеси на подкрепа; призовава Европейската прокуратура да предостави насоки на служителите относно начина на използване на тези инструменти, като обърне специално внимание на типичните процеси, присъщи на специфичния мандат на Европейската прокуратура;

79. съзнава, че делата в Европейската прокуратура и свързаните с тях преписки и доказателства се препращат на Европейската прокуратура и се регистрират на всеки език на Съюза и че всяко дело може да се състои от стотици до хиляди документи, получени в голям обем, които трябва да бъдат преведени на работните езици за анализ на делата и разследване, докато докладите и решенията на Европейската прокуратура, издадени на английски език, трябва да бъдат преведени обратно на езика на докладващата държава членка за препращане към националните съдилища; разбира, че този процес се извършва чрез услуги за машинен превод, предоставяни от Центъра за преводи за органите на Европейския съюз — Centre De Traduction; отбелязва, че разходите за услугите на електронен писмен превод (eTranslation) през 2024 г. възлизат на 1 051 000 EUR за инструментите за машинен превод и 2 308 452 EUR за човешки превод[4]; изисква от Европейската прокуратура да проучи възможността за по-добро използване на тези услуги за машинен писмен превод, които до момента не се подпомагат от изкуствен интелект, а се основават на набори от

---

4 Цифрата не включва услугите за устен превод, които се предоставят съгласно Споразумението за нивото на обслужване с Генерална дирекция „Устни преводи“ (ГД „Устни преводи“) на Комисията или, когато ГД „Устни преводи“ откаже или не е в състояние да предостави исканата услуга, чрез наемане на преводачи на свободна практика, които са на разположение на пазара (ad hoc изключения от Финансовите правила). Разходите, направени през 2024 г., възлизат общо на 22 536 EUR и 9 360 EUR съгласно Споразумението за нивото на обслужване с ГД „Устни преводи“, а останалата част — на ad hoc покупки на услуги.

речникови данни, предоставяни от услугата eTranslation на ГД „Цифрови услуги“ и актуализирани ежегодно;

80. отново изразява своята подкрепа във връзка с исканията на Европейската прокуратура за отпускане на ресурси за защита на нейната киберсигурност и призовава за бързото прилагане на стабилна стратегия за киберсигурност с цел защита на операциите и целостта на данните на Европейската прокуратура;

81. отбелязва, че стратегията на Европейската прокуратура в областта на цифровите технологии и политиката за управление на уязвимостите и корекциите понастоящем са в процес на разработване и че съществуващите услуги гарантират оценка на уязвимостта и инструмент за автоматизирано сканиране и уведомяване за ключовата среда на деловодната система; призовава Европейската прокуратура да даде приоритет на мерките, които са съществени, за да се гарантират безопасна работна среда, непрекъснатост на дейностите и защита на съответната информация;

82. приветства непрекъснатия диалог между длъжностното лице по защита на данните на Европейската прокуратура и звеното за контакт на Европейския надзорен орган по защита на данните за Европейската прокуратура и техните редовни двустранни срещи; насърчава Колегията, чиито решения допълват настоящата правна рамка[5], да започне заедно с Европейския надзорен орган по защита на данните периодично преразглеждане на съществуващите практики и процедури с оглед на необходимостта да се гарантира използваемостта на личните данни за целите на разследването и наказателното преследване и междувременно да се гарантира тяхната защита;

Сгради и сигурност

83. отбелязва, че споразумението за наем, с което люксембургските органи предоставят без заплащане на наем сградата, в която понастоящем се намира централната служба на Европейската прокуратура, не беше изменено през 2024 г., и че Европейската прокуратура заплати същата годишна такса за обслужване в

---

5 Регламент (ЕС) 2017/1939 (т.нар. Регламент за Европейската прокуратура) и Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

размер на 716 724 EUR през 2024 г., както през 2023 г., без допълнителни разходи;

84. отбелязва, че Европейската прокуратура понастоящем заема десет етажа в кулата и четири етажа в пристройката към сградата на кула Б (ТОВ); съзнава, че седем допълнителни етажа са в процес на обновяване от страна на приемащата държава от началото на 2025 г. и ще бъдат постепенно предоставени на Европейската прокуратура през четвъртото тримесечие на 2025 г.; разбира, че новите етажи ще спомогнат за преодоляване на настоящия недостиг на пространство и ще предложат възможност за обединяване и ефективно преразпределяне на службите на Европейската прокуратура в рамките на помещенията; припомня естеството на дейностите на Европейската прокуратура и присъщата им поверителност, поради което приветства предоставянето на индивидуално работно пространство на всеки служител в единичен, двоен или троен кабинет; оценява вече съществуващите мерки за гарантиране на достъпността на офисите за лица с намалена подвижност или с други увреждания;

Околна среда и устойчивост

85. съзнава, че Европейската прокуратура заема част от сграда, която се предоставя от приемащата държава без наем, и че екологичните параметри се управляват от националните органи в съответствие с местните екологични изисквания; приветства действията, предприети от люксембургските органи в подкрепа на Европейската прокуратура за насърчаване на управлението на околната среда, което доведе до инсталирането на 20 станции за зареждане на електрически превозни средства в подземния паркинг и замяната на енергоспестяващото вътрешно осветление и фасадните щори във всички помещения на централния офис на Европейската прокуратура, с цел повишаване на енергийната ефективност на сградите; отбелязва, че на всички етажи са инсталирани машини за филтриране на водата и това намалява използването на пластмасови бутилки; отбелязва, че централният офис на Европейската прокуратура е интегриран в люксембургската мрежа за безплатен обществен транспорт, което го прави лесно достъпен чрез средства със слабо въздействие върху околната среда, безплатно за служителите и посетителите, и че подземният паркинг осигурява специална зона за паркиране на велосипеди;

86. отбелязва, че Европейската прокуратура спазва Решение C (2025) 2495 на Комисията — Ръководство относно командировките и разрешените пътувания, като взема предвид не само решенията за екологосъобразни пътувания на служителите, извършващи командировки, но и прави

систематична оценка на необходимостта от командировки предвид на осъществимостта на срещите в режим на онлайн;

Междуинституционално сътрудничество

87. отново заявява, че в рамките на архитектурата, предназначена да защитава финансовите интереси на Съюза, основната роля на Европейската прокуратура може да бъде ефективно изпълнявана само чрез интензивно сътрудничество и координация с другите субекти, изпълняващи допълнителни задачи; подчертава, че Европейската прокуратура действа в сложна и разнородна среда, в която нейната независимост е от решаващо значение, както и способността ѝ да създава полезни взаимодействия със своите партньори и волята ѝ да осъществява комуникация със съответните заинтересовани страни;

88. съзнава усилията на Европейската прокуратура за ефективно сътрудничество с Европол, OLAF и Евроюст, което се осъществява в съответствие с мандата на всяка организация, чрез редовни срещи на управленско и техническо равнище и чрез процесите „има/няма попадение“, използвани за двупосочен обмен на информация, и за избягване на дублирането на дейности; изразява съжаление обаче относно ограничения обем на оперативното сътрудничество между OLAF и Европейската прокуратура, потвърден от постоянно малкия брой дела в Европейската прокуратура, подкрепени от OLAF (4 дела през 2023 г. и 5 дела през 2024 г.), в сравнение с обема на делата, за които Европейската прокуратура е получила подкрепа през 2024 г. от Евроюст (25) и Европол (83); отбелязва, че сътрудничеството с Европол е засегнато от ограничения, произтичащи от националното наказателно-процесуално право и достъпността на притежаваните от Европейската прокуратура данни; счита, че по-нататъшно засилване на сътрудничеството с Европол ще създаде условия за полезни взаимодействия и оптимизиране на ресурсите въпреки спешната необходимост Европейската прокуратура да разработи своя вътрешна аналитична платформа, която е от съществено значение за бързото тълкуване на данните, събрани в хода на провежданите от нея разследвания, и за определянето на оперативни стратегии при трансгранични случаи, изискващи достъп до цялата деловодна система на Европейската прокуратура; призовава всички страни да проучат подходящи начини за създаване на полезни взаимодействия, засилване на сътрудничеството на оперативно равнище, избягване на дублирания на задачи и по-добро използване на съществуващите аналитични капацитети; приветства създаването на специални работни групи за обявеното от Комисията преразглеждане на архитектурата за борба с измамите и очаква дебатите, включващи всички компоненти на архитектурата за борба с измамите, да постигнат осезаеми подобрения в начините, по които те си сътрудничат и

да координират дейностите, като това преразглеждане ще бъде представено от Комисията до края на 2026 г.;

89. отбелязва доброто сътрудничество между Европейската прокуратура и Палатата, Европейския надзорен орган по защита на данните и Европейския омбудсман през 2024 г.; отбелязва, че Европейският омбудсман е започнал едно разследване вследствие на жалба, подадена от гражданин, който е участвал в процедура за подбор през 2024 г., за която след това е установено, че не е подкрепена от никакви доказателства или случаи на лошо администриране от страна на Европейската прокуратура;

90. счита, че преразглеждането на регулаторните рамки на OLAF и Европейската прокуратура предоставя възможност за преразглеждане на много аспекти на съвместната им работа с оглед на опита, натрупан през тези години на оперативна дейност; подчертава, че поуките, извлечени при провеждането както на допълнителните разследвания (предложени от OLAF), така и на подкрепящите разследвания (поискани от Европейската прокуратура), предложиха добър набор от информация, въз основа на която да се преработят редът и условията за сътрудничество между тях; подчертава, че същият оперативен опит е показал необходимостта от по-голямо разкриване и по-добро докладване; отбелязва, че през 2024 г. в Парламента се проведе първата международна среща между прокурорите на Европейската прокуратура и следователите на OLAF; счита, че тя може да се разглежда като пилотен проект за практика на обмен на мнения, която следва да стане периодична при условие че са налице финансови ресурси; отново заявява, че адекватен диалог и сътрудничество между компонентите на архитектурата на Съюза за борба с измамите може да бъде постигнат само чрез създаване на задължителен междуинституционален форум, на който могат да се разглеждат и обсъждат стратегически въпроси, за да се оптимизират ресурсите и да се направят осезаеми резултатите;

91. отбелязва, че измамите с ДДС са се превърнали в структурна уязвимост на вътрешния пазар и че въпреки повторяемостта на стандартизираните схеми за верижна измама, националните данъчни органи са в състояние да откриват и противодействат само на малки части от престъпните мрежи; подчертава уникалната стойност на операциите на Европейската прокуратура, която е в състояние да реконструира сложни престъпни сделки и незаконни финансови потоци и да предприеме действия чрез изземване и замразяване на съответните активи; призовава Комисията допълнително да предложи всички регулаторни изменения, необходими за справяне със ситуация, която възпрепятства ефективността на

борбата с измамите с ДДС и ограничава потенциала за полезни взаимодействия между националните органи и органите на ЕС;

92. подчертава, че достъпът до данни и споделянето на информация са ключови елементи на всяко действие за борба с измамите и че задоволителното им постигане зависи от успеха на защитата на бюджета на Съюза; припомня препоръките на Палатата, изразени в нейния Специален доклад 24/2015 относно борбата с измамите с ДДС и в Специален доклад 08/2025 на Палатата относно „Измами с данъка върху добавената стойност при внос — При опростените митнически процедури за внос финансовите интереси на ЕС не са достатъчно защитени“, и във връзка с това приветства предложението на Комисията за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 904/2010 по отношение на достъпа на Европейската прокуратура и Европейската служба за борба с измамите (OLAF) до информация за данъка върху добавената стойност на равнището на Съюза, отправени на 14 ноември 2025 г.[6]; подчертава в същия дух значението на пълния и ефективен обмен на данни между Европейската прокуратура, OLAF, Евроюст и Европол и че създаването на съвместна работна група би позволило да се упражнява надзор върху интегрирането на данните и ефективността на управлението на делата между тези органи;

93. подкрепя призива на Европейската прокуратура за увеличаване на усилията за осигуряване на много по-голям и по-добър капацитет за анализ на данни на равнището на Съюза, за да се използват пълноценно огромните количества данни, събрани при разследванията от страна на Европейската прокуратура, и изразява съгласие, че напредък в тази посока би подобрил значително борбата срещу организираната престъпност в Съюза; отбелязва, че обемът на събраните фактически данни, които са предмет на анализ, се увеличава експоненциално успоредно с нарастващия брой случаи, разследвани от Европейската прокуратура; посочва, че голяма част от тази информация се отнася до организираната престъпност и изпирането на пари, както и до широк спектър от незаконни дейности, свързани с тях, явяващи се предикатни (основни, първични) престъпления, които са извън компетентността и правомощията на Европейската прокуратура за разследване; отбелязва, че подобна ситуация е възникнала след „Разследването Адмирал“ на голяма измама с ДДС, когато анализът на част от иззетите най-малко 638 TB (терабайта) цифрови данни е разкрил връзки с трафик на наркотици, незаконен хазарт, проституция и други, което доведе до образуването на повече наказателни производства от националните прокуратури за престъпления, които не са свързани със защитата на финансовите интереси на Съюза;

---

6 https://www.eca.europa.eu/ECAPublications/SR-2025-08/SR-2025-08_BG.pdf

отбелязва, че подобна ситуация е възникнала и с „Разследването Мидас“, което е довело до разкриването на сложна престъпна екосистема, разполагаща с фиктивни дружества, подставени мъже, фиктивни самоличности и криптокомуникации с цел организиране на други престъпни дейности, включително трафик на наркотици и оръжия и финансиране на тероризма, за които анализът на част от най-малко 418 TB (терабайта) цифрови данни е довел до представянето на тринадесет доклада за престъпления пред националните органи, отговарящи за разследването на тези престъпления, които не са свързани със защитата на финансовите интереси на Съюза;

94. приветства създаването на вътрешен механизъм за осигуряване на ресурсно ефективно, навременно и последователно предаване от страна на Европейската прокуратура на уведомления в съответствие с член 103, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2017/1939, които са от съществено значение за административното възстановяване на суми, дължими към бюджета на Съюза, и за предпазните мерки, и за преразглеждането на работното споразумение с Комисията по повод на третия годишен преглед на високо равнище на сътрудничеството между Европейската прокуратура и Комисията през октомври 2024 г.; счита, че тези договорености ще доведат до по-ефективни действия за защита на финансовите интереси на Съюза; подчертава всъщност рязкото увеличаване на уведомленията до Комисията, което последва новите договорености през 2024 г. и 2025 г. (съответно + 147% и + 85% в сравнение с 2022 г.); посочва обаче, че за да може да се предприемат ефективни последващи действия по нейните случаи и да се осигури постоянен поток от информация към Комисията, която да захранва приемането на административните мерки, деловодната система на Европейската прокуратура и нейният капацитет за анализ на данни трябва да бъдат доразвити, което не е възможно в ситуация на структурен недостиг на финансиране; изразява съжаление, че въпреки ясните сигнали на Европейската прокуратура за финансовите нужди, в своето писмо за внасяне на корекции № 1/2024 Комисията е предоставила само три длъжности в щатното разписание и една длъжност за договорно нает служител, които не са достатъчни; подкрепя бъдещите искания на Европейската прокуратура за ресурси, които са от съществено значение за връщането в бюджета на Съюза на сумите, засегнати от измами; призовава Комисията да увеличи максимално административното възстановяване на суми, дължими към бюджета на Съюза, като същевременно спазва поверителността и правилното провеждане на действията по разследване;

95. е наясно, че възстановяването на средства от националните органи остава отговорност на Комисията, както е посочено в Писмото за определяне на ресора за члена на Комисията,

отговарящ за бюджета, за борбата с измамите и за публичната администрация, и подчертава, че към момента Европейската прокуратура не разполага с мандат за последващи действия във връзка с процеса на възстановяването на средства; отново призовава държавите членки да засилят сътрудничеството в процеса на възстановяването на средства и да информират навреме както Комисията, така и Европейската прокуратура за окончателните конфискации; поддържа виждането, че е необходимо преразглеждане на относимите регламенти, за да се изясни ролята на Европейската прокуратура в процеса на възстановяването на средства, дължими към бюджета на Съюза;

96. признава, че разследванията на Европейската прокуратура могат да започнат само ако информацията е достигнала до прокурорите, и очаква държавите членки да спазват законоустановените си задължения, като докладват всички съответни случаи на Европейската прокуратура; отбелязва със загриженост, че конфликтите за компетентност и системните пречки пред разследванията на Европейската прокуратура продължиха и през 2024 г., включително случаите, пораждащи опасения относно принципите на правовата държава; във връзка с това припомня публичното изявление на Европейската прокуратура по повод решение относно конфликт за компетентност в Хърватия; призовава Комисията систематично да предприема последващи действия във връзка с тези пречки като част от своята отговорност да гарантира спазването на правото на Съюза и да защитава финансовите интереси на Съюза; отбелязва със загриженост, че някои държави членки обявяват дела за престъпления, засягащи финансовите интереси на Съюза, за национална компетентност и отказват да признаят компетентността на Европейската прокуратура по тях; изразява загриженост, че тези конфликти на компетентност е възможно да окажат отрицателно въздействие върху разследванията и да доведат до загуба на доказателствени средства или до закъсняло събиране на доказателства; призовава Комисията да събира и оценява информацията относно случаите на конфликти на компетентност, за да разполага с данни, обосноваващи преразглеждането на Регламент (ЕС) 2017/1939;

97. отбелязва, че макар компетентността на Европейската прокуратура да е ясно очертана в член 22, параграфи 1 и 2 и в член 23 от Регламент (ЕС) 2017/1939, през 2024 г. отново са били повдигани въпроси за съотношението между компетентността на националните органи и на европейските делегирани прокурори; подчертава, че тези случаи следва да се разглеждат в съответствие с член 25, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2017/1939, който ги отнася до националния съдебен орган, компетентен да решава случаи на конфликт на правомощия между националните прокурори, при условие че неговото решение може да бъде предмет на преюдициално заключение на Съда на ЕС, както е

предвидено в член 42, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) 2017/1939, в съответствие с член 267 от ДФЕС; отново заявява, че тъй като в много държави членки решението на националния орган относно конфликта на компетентност не може да бъде предмет на преюдициално заключение на Съда на ЕС, настоящото положение е лишено от правна яснота; насърчава държавите членки, когато имат съмнения относно компетентността на Европейската прокуратура, да отправят преюдициално запитване до Съда на Европейския съюз за издаване на преюдициално заключение съгласно член 267 от ДФЕС и член 42, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) 2017/1939;

98. отбелязва, че през 2024 г. Европейската прокуратура е извършила и покрила съответните разходи на „Академията на Европейската прокуратура“, организирана съвместно с Guardia di Finanza (Финансова полиция) в Италия, с два международни курса на място в продължение на две седмици за 49 следователи; отбелязва, че в някои държави членки са проведени специални обучения на служителите на правоприлагащите органи в областта на престъпността, чието разследване е в рамките на мандата на Европейската прокуратура; призовава Комисията да подкрепи и осигури финансиране за този ценен проект за обучение; отбелязва, че през 2024 г. европейските прокурори и европейските делегирани прокурори на децентрализирано и централно равнище са предприели допълнителни действия за повишаване на осведомеността на националните заинтересовани страни, като многократно са приемали делегации от съдебната власт, прокуратурата и правоприлагащите органи;

99. отново изразява загриженост относно нарастващия брой случаи, свързани с МВУ, които не са разпределени по еднакъв начин между държавите членки, които вече са получили значителни плащания; подчертава, че небалансираното разпределение на случаите би могло да бъде последица от различната степен на адекватност на системите за управление и контрол на държавите членки или от неоптималната ефективност на усилията за разкриване и непрозрачните практики за докладване; изтъква, че ресурсите по МВУ са средства, идващи от бюджета на Съюза, и че тяхната защита е в обхвата на компетентността на Европейската прокуратура, и поради това насърчава Комисията и другите органи и агенции на Съюза да увеличат усилията за откриване на нарушения и да докладват на Европейската прокуратура за всяка ситуация в това отношение;

100. посочва, че големият брой активни случаи, свързани със средства по МВУ, вероятно ще се повиши в бъдеще с увеличаването на интензивността на плащанията с наближаването на датата на приключване, и счита, че е от решаващо значение да се засилят сътрудничеството и

координацията между съответните органи, по-специално с Работната група за възстановяване и устойчивост, за да се укрепи механизмът за мониторинг и контрол чрез анализ на случаите на измами, разследвани от Европейската прокуратура, и да се открият всички възможни пропуски в контрола или модели на измами, които биха могли да възникнат в резултат от надзор или бездействие, и те да бъдат преодолени чрез мерките за намаляване и възстановяване, въведени в приложение IV към Насоките на Комисията относно плановете за възстановяване и устойчивост, приети на 22 юли 2024 г.;

101. оценява споразумението на Колегията относно работните договорености за сътрудничество с Комисията за борба с корупцията на Сейшелите и с Главната прокуратура на Княжество Андора и сключването на меморандумите за разбирателство със заместник-председателя на Световната банка по въпросите на почтеността и Ибероамериканската асоциация на прокурорите; приветства подписването на работното споразумение с Парламента през ноември 2024 г., с което се установяват ясни договорености за сътрудничество с цел защита на финансовите интереси на Съюза, и споразумението на Колегията относно работните договорености с ЕСВД и относно преразглеждането на приложенията към споразумението с Комисията, както и започването, също през 2024 г., на преговори за работно споразумение с Европейската централна банка;

102. отбелязва интензивната дейност, извършвана от Европейската прокуратура за гарантиране на ефективността на нейните разследвания в международен план и свързани с трети държави; съзнава, че Европейската прокуратура е член или наблюдател в няколко международни мрежи и организации, като например групата Egmont, мрежата GlobE, работната група на ОИСР по въпросите на подкупите, мрежата Carin, мрежата Nadal, мрежата EACN/EPAC, Европейската съдебна мрежа, експертния комитет на Съвета на Европа относно действието на европейските конвенции за сътрудничество по наказателноправни въпроси и др.; отбелязва, че Европейската прокуратура е подписала работни договорености с множество партньори; признава трудностите за Европейската прокуратура да се намесва ефективно при липсата на ясно правно основание и оценява предаването на Комисията през август 2023 г. на списък с трети държави, считани за приоритетни за сключване на споразумения, които биха могли да улеснят сътрудничеството; призовава Комисията да вземе надлежно предвид исканията на Европейската прокуратура;

103. отбелязва, че Европейската прокуратура е продължила да разчита на междуинституционални договори и двустранни споразумения за нивото на обслужване и че в края на 2024 г. Европейската прокуратура е имала 86 активни членства в

междуинституционални рамкови договори и 23 споразумения за нивото на обслужване или други споразумения с публичната администрация на Съюза с цел закупуване на стоки и услуги на по-ниска цена или максимално увеличаване на бюджетните икономии от съществуващите договорни инструменти, в съответствие с принципите на добро финансово управление;

104. горещо приветства участието на Полша и Швеция в Европейската прокуратура; отбелязва, че Дания продължава да упражнява правото си на отказ от участие в Европейската прокуратура съгласно Протокол № 21 и Протокол № 22 към ДФЕС; съзнава, че след първоначалните сигнали от страна на ирландското правителство относно потенциалното му участие в засиленото сътрудничество Европейската прокуратура създаде специална работна група с представители на съответните служби на Европейската прокуратура, която да обхваща всички аспекти на участието и да придружава националните органи в процеса; отбелязва, че по искане на държавата членка вече са организирани няколко неформални срещи, за да се обясни функционирането на Европейската прокуратура; отбелязва обаче, че през 2024 г. не е осъществена официална кореспонденция с ирландската междуведомствена работна група, създадена с цел проучване на потенциално бъдещо участие на Ирландия в Европейската прокуратура; настоятелно призовава Комисията, Европейската прокуратура и ирландските органи да започнат отново конструктивен диалог и да намерят ефективен начин за напредък;

105. изразява дълбоко съжаление, че Унгария е единствената оставаща държава членка, която все още не се е присъединила към Европейската прокуратура, въпреки липсата на каквито и да било правни или конституционни пречки; призовава много настоятелно унгарското правителство да се присъедини към Европейската прокуратура без по-нататъшно забавяне; счита, че продължаващото неучастие може да се тълкува само като умишлен опит за предпазване на корупцията и злоупотребата със средства на Съюза от независим европейски контрол; счита, че присъединяването на страната към Европейската прокуратура най-накрая ще отговори на дългогодишните и легитимни искания на гражданското общество и гражданите за засилване на правните гаранции срещу измами, корупция и други сериозни нарушения и за възстановяване на доверието в защитата на финансовите интереси на Съюза, които понастоящем са подкопани от трайни недостатъци в правоприлагането и които отслабват положителното въздействие на политиките на Съюза, предназначени да подкрепят растежа, сближаването и благосъстоянието сред унгарските граждани, МСП и местните и регионалните органи на власт;

106. припомня няколкото опита на унгарското правителство да

извършва систематичен шпионаж срещу служители на Европейската комисия и OLAF;

107. подчертава, че всяка липса на сътрудничество с Европейската прокуратура от страна на която и да е от държавите членки създава ниши на имунитет и привилегии, които отслабват защитата на финансовите интереси на Съюза, което я прави неравномерна и неефективна, и настоятелно призовава Комисията да започне производство за нарушение срещу всяка държава членка, която системно възпрепятства водените от Европейската прокуратура разследвания; призовава Комисията да вземе предвид при прилагането на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета[7], че неучастието в Европейската прокуратура може да съставлява потенциална заплаха за финансовите интереси на Съюза, и призовава Комисията да следи отблизо равнищата на сътрудничество на държавите членки с Европейската прокуратура; в този смисъл изразява съжаление във връзка със случаите, докладвани през 2024 г., на излагане на заплахи на разследващи служители на OLAF и Европейската прокуратура при извършването на техните дейности на място, от страна на правителства на държави членки; подчертава, че подобни ситуации подкопават принципите на правовата държава, съставляват сериозно нарушение на взаимното доверие и лоялното сътрудничество между държавите членки и отслабват действията на Съюза, като призовава за установяването на строги превантивни и защитни мерки за защита на служителите, когато работят в ситуации, които ги излагат на риск;

108. подчертава, че дейностите на Европейската прокуратура трябва да допринасят за защитата на финансовите интереси на Съюза и че се очаква като резултат от тях възстановяването на отпуснати от бюджета на Съюза суми, които не са били използвани по предназначение поради престъпни дейности; отбелязва, че процесът на конфискация, който позволява възстановяването на такива суми, е отговорност на националните органи и че съответните конфискувани суми или стойност на активите, произтичащи от мерките, приети от европейските делегирани прокурори в държавите членки, следва да бъдат върнати в бюджета на Съюза след приспадане на разходите, направени от органите на държавите членки за изпълнението на тези мерки в съответствие с член 38 от Регламент (ЕС) 2017/1939, отнасящи се до активи или облаги, с които трябва да се разпоредят в съответствие с приложимото национално право, без да се засягат

---

[7] Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (OB L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj).

правата на Съюза или на други жертви да бъдат обезщетени за претърпените от тях вреди; припомня, че комисията по бюджетен контрол на Парламента предложи потенциалните приходи, получени от мерките по запориране и конфискация, да се отчитат в бюджета на Съюза като нецелеви приходи в отделен бюджетен ред, създаден с изменение на бюджета; оценява ангажимента на Европейската прокуратура да работи с Комисията в подкрепа на всички усилия, насочени към гарантиране на изпълнението на горепосоченото; счита, че е необходимо да се измени член 38, за да се даде възможност за ефективното му изпълнение и мониторинг, за да се гарантира защитата на бюджета на Съюза, и призовава Комисията да предприеме необходимите договорености със съответните национални органи, за да се даде възможност тези суми да влязат в бюджета на Съюза, и да предложи необходимите законодателни решения за ефективното му прилагане;

109. подчертава, че е важно извършването на наблюдение и систематично докладване относно последващите действия във връзка с разследванията и наказателното преследване, особено по отношение на приетите финансови мерки (конфискация и възстановяване), за да се осигури по-ясно разбиране на въздействието на действията на Европейската прокуратура; отбелязва, че Европейската прокуратура и Комисията предприеха действия за рационализиране на техните съобщения и за привеждането им в съответствие с евентуалното приемане на мерки за възстановяване на средства в бюджета на Съюза, засегнати от финансови престъпления; поддържа становището, че Комисията трябва да подпомага Европейската прокуратура в дейностите по наблюдение и последващи действия на Европейската прокуратура, така че ограничените ресурси на Европейската прокуратура да не бъдат отклонявани от нейните задачи по разследване и наказателно преследване; счита, че контролът от страна на Парламента върху административните последващи действия във връзка с нейните наказателни разследвания е съществен принос за подобряване на ефективността на архитектурата на Съюза за борба с измамите; насърчава Комисията, както и всички компоненти на архитектурата за борба с измамите, да намерят ефективен и ефикасен начин за наблюдение на извършените действия и да докладват за окончателните резултати от тях;

110. подчертава решаващата роля на възстановяването на активи и неговия възпиращ ефект върху организираната престъпност; отбелязва, че участието на Европейската прокуратура в международни мрежи следва да повиши ефективността на операциите по възстановяване на активи; отново заявява, че навременното и ефективно разследване и наказателно преследване на финансовите престъпления следва да доведе до

значителни икономии за бюджета на Съюза и за бюджетите на държавите членки;

Комуникация

111. оценява многобройните подобрения във вътрешната и външната комуникация на Европейската прокуратура през 2024 г., по-специално информационните сесии относно борбата с тормоза и относно подаването на сигнали за нередности и други инициативи за повишаване на осведомеността относно етичната рамка на Европейската прокуратура, които все още са в процес на разработване; приветства приноса към размяната на мнения в Парламента по време на разискванията в различните комисии на Парламента, главно от страна на европейския главен прокурор (комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи, комисията по бюджетен контрол, комисията по икономически и парични въпроси, подкомисията по данъчни въпроси);

112. отбелязва, че ресурсите на Европейската прокуратура, които са предназначени за комуникация, са ограничени и че с оглед на необходимостта от установяване на цифровата автономност на Европейската прокуратура, управлението на уебсайта на Европейската прокуратура ще трябва да бъде осъществявано вътрешно, което ще изисква допълнителни ресурси, след като ГД „Цифрови услуги“ престане да предоставя тази услуга; отбелязва, че бюджетът за дейности по публична комуникация и популяризиране през 2024 г. възлиза на 235 382 EUR и че всички те са изразходвани, по-специално за придобиване на лицензи за медиен мониторинг и за други комуникационни инициативи и превод на публикации;

113. отбелязва, че стратегията на Европейската прокуратура за социалните медии е предназначена да бъде ефективно насочена към различни аудитории, включително журналисти, институционални заинтересовани страни, специалисти в областта на правото и правоприлагането, академичните среди и широката общественост чрез адаптиране на посланията към техните нужди; отбелязва, че основната цел на присъствието на Европейската прокуратура в социалните медии е да се изгради доверие чрез подобряване на видимостта; отново призовава Европейската прокуратура да постигне по ясен начин възможно най-добрия баланс между прозрачността и обществения интерес, от една страна, и поверителността и правилното провеждане на разследването, от друга страна, и да гарантира неутралността на своите съобщения относно своите дейности; насърчава Европейската прокуратура да отправи потвърдително послание относно оперативното измерение на ценностите и принципите на Съюза, които са залегнали в независимостта и спазването на правото, прилагани с прозрачност и внимание; отбелязва, че

ефективната комуникация на Европейската прокуратура допринася за укрепване на репутацията на институциите сред гражданите и за повишаване на осведомеността на данъкоплатците относно сложността и значението на защитата на финансовите интереси на Съюза;

114. подчертава, че усилията на Европейската прокуратура да предава точна и разбираема информация относно сложните дела за престъпления, които са обект на наказателно преследване, могат да бъдат силен стимул за гражданите на Съюза да докладват на Европейската прокуратура за евентуални нарушения и да допринасят за насърчаване на все по-голямо участие на гражданското общество; оценява ангажимента на Европейската прокуратура да подобри разбирането на своята работа сред журналистите, гражданите и академичните среди чрез брифинги за медиите в различни държави членки, проучвателни посещения, конференции и чрез редовни актуализации и доклади за ключовите етапи, които информират всички аудитории за работата и въздействието на Европейската прокуратура; разбира, че чувствителността на въпросите, предмет на разследванията, и необходимостта от спазване на презумпцията за невиновност на многото страни, които участват в делата, разглеждани от Европейската прокуратура, изискват точни съобщения за медиите и разпространение на информация само когато преди това и предварително са проверени от прокурорите и спрямо законоустановените изисквания, евентуално разпространявани по електронна поща, онлайн платформи и социални медии; отбелязва, че пряката комуникация чрез социалните медии премахва тълкувания от страна на трети лица и улеснява точното и прозрачно предаване на посланията на Европейската прокуратура;

115. счита, че засилената стратегическа комуникация следва да премине през подобрена достъпност до възможностите за докладване, и приветства насърчаването от страна на Европейската прокуратура на възможността за докладване във всички профили на Европейската прокуратура в социалните медии, както и исканията на Европейската прокуратура тя да бъде включена във всяка стандартна презентация за външна публика, посетители и на конференции или речи, когато е целесъобразно;

Последици от незаконната агресивна война на Русия срещу Украйна

116. приветства решението да не се приема законодателството, гласувано в украинския парламент, Върховната рада, през юли 2025 г., което щеше да отслаби ефективността на действията на украинската Специализирана прокуратура за борба с корупцията (СПБК) и Националното бюро за борба с корупцията (НББК), по-

специално с оглед на неотдавнашните случаи на корупция на високо равнище, докладвани от медиите, което подчертава необходимостта от предпазлив и разумен подход при разглеждането на корупционни престъпления и значението на усилията на Украйна за ефективно следване на целите за прозрачност;

117. е информиран, че Европейската прокуратура е подписала три работни договорености с украинската Главна прокуратура (ГП), Националното бюро за борба с корупцията (НББК) и Специализираната прокуратура за борба с корупцията, като всички те имат за цел да улеснят сътрудничеството в съответните разследвания въз основа на съществуващата правна рамка; отбелязва, че през 2024 г. Европейската прокуратура е организирала в своите помещения четири обучения на украински прокурори и следователи от НББК; припомня, че при определени обстоятелства правомощията на Европейската прокуратура могат да обхващат и средства на Съюза, дори когато се използват в трети държави, и могат също така да обхващат заобикалянето на санкциите на Съюза, доколкото те попадат в обхвата на настоящия мандат на Европейската прокуратура и са свързани с потенциално накърняване на финансовите интереси на Съюза чрез избягване на мита; разбира, че разкриването и докладването на измами от страна на съответните органи действително продължава да бъде решаваща предпоставка за всяко по-нататъшно сътрудничество и че обменът на експертен опит, започнат с предложението за обучение, ще подпомогне допълнително украинските органи в усилията им за разкриване на потенциални измами със средства на Съюза; оценява готовността на Европейската прокуратура да засили сътрудничеството чрез създаване на специални работни групи заедно с украинските органи за координиране на разследванията, когато е необходимо, като се вземат предвид обемът и обхватът на докладваните престъпления;

118. отбелязва, че нарастващият обем на финансовата подкрепа от Съюза за Украйна, включително в рамките на Механизма за Украйна, вероятно ще доведе до допълнителни искания до Европейската прокуратура за провеждане на разследвания през следващите години; подчертава, че е важно да се предвидят тези предизвикателства чрез наличие на подходящ персонал, сигурна цифрова инфраструктура и рамки за засилено сътрудничество, за да се защитят финансовите интереси на Съюза, като същевременно се подкрепя ефективно Украйна.