Parlament Europejski
2024-2029

TEKSTY PRZYJĘTE

P10_TA(2026)0139

Rezerwa stabilności rynkowej dla sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych

Poprawki przyjęte przez Parlament Europejski w dniu 29 kwietnia 2026 r. w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej decyzję (UE) 2015/1814 w odniesieniu do rezerwy stabilności rynkowej dla sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych (COM(2025)0738 – C10-0320/2025 – 2025/0380(COD))[1]

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

[1] Sprawa została odesłana do komisji właściwej w celu przeprowadzenia negocjacji międzyinstytucjonalnych na podstawie art. 60 ust. 4 akapit czwarty Regulaminu (A10-0098/2026).

Poprawka 1
Wniosek dotyczący decyzji
Motyw 1 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(1a) 12 grudnia 2019 r. Rada Europejska zatwierdziła cel, którym jest osiągnięcie do 2050 r. neutralności klimatycznej w Unii, zgodnie z celami porozumienia paryskiego.

Poprawka 2
Wniosek dotyczący decyzji
Motyw 3

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(3) Przeprowadzona analiza przewidywanego funkcjonowania rezerwy, z uwzględnieniem najnowszych informacji, wskazuje, że ukierunkowane zmiany niektórych parametrów przyczyniłyby się do zwiększenia przewidywalności rynku i stabilności zmian cen w pierwszych latach funkcjonowania nowego systemu.	(3) Przeprowadzona analiza przewidywanego funkcjonowania rezerwy, z uwzględnieniem najnowszych informacji, wskazuje, że ukierunkowane zmiany niektórych parametrów przyczyniłyby się do zwiększenia przewidywalności rynku i stabilności zmian cen w pierwszych latach funkcjonowania nowego systemu. ***Aby zmiany nie utrudniały wysiłków Unii na rzecz dekarbonizacji, konieczne są dodatkowe działania państw członkowskich. Według Europejskiego Banku Centralnego zielone inwestycje w Unii utrzymują się poniżej poziomów wymaganych do osiągnięcia celu dekarbonizacji na 2030 r. W związku z tym państwa członkowskie muszą zachować czujność wobec ryzyka luki w***

zielonym finansowaniu.

Poprawka 3
Wniosek dotyczący decyzji
Motyw 3 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(3a) Wdrożeniu systemu handlu uprawnieniami do emisji w odniesieniu do sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych muszą towarzyszyć uzupełniające środki dekarbonizacji, które są najskuteczniejszym narzędziem pomagającym gospodarstwom domowym zredukować zależność od paliw kopalnych i łagodzącym negatywny wpływ ETS2 na konsumentów, biorąc pod uwagę że popyt na paliwa w budynkach i transporcie jest zasadniczo nieelastyczny w krótkiej perspektywie. Państwa członkowskie są zobowiązane do wykorzystania dochodów ze sprzedaży na aukcji uprawnień do emisji do celów określonych w art. 30d ust. 6 dyrektywy 2003/87/WE, i priorytetowo traktować działania, które mogą przyczynić się do rozwiązania społecznych problemów spowodowanych handlem uprawnieniami do emisji w ramach ETS2. W związku z tym właściwe byłoby, aby państwa członkowskie wykorzystywały dochody ze sprzedaży na aukcji uprawnień uwolnionych z rezerwy do uzupełnienia swoich planów społeczno-klimatycznych. Równie ważne jest, aby Komisja uzupełniła

	swoją analizę ostatecznych zaktualizowanych krajowych planów w dziedzinie energii i klimatu identyfikacją – dla każdego państwa członkowskiego – sektorowych środków dekarbonizacji i lepszych metod wykorzystania dochodów z ETS, które mogłyby pomóc w zmniejszeniu zapotrzebowania na uprawnienia z ETS2. Ważne jest również wzmocnienie instrumentu przedpłaty EBI i rozważenie dodatkowych środków, które zwiększą budżet Społecznego Funduszu Klimatycznego, aby zapewnić na czas wsparcie finansowe gospodarstwom domowym na poziomie odzwierciedlającym zmiany cen ETS2. Komisja musi wziąć pod uwagę konieczność przedłużenia okresu obowiązywania Społecznego Funduszu Klimatycznego.

Poprawka 4
Wniosek dotyczący decyzji
Motyw 4

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(4) Aby zwiększyć długoterminową przewidywalność rynku, uprawnienia umieszczone w rezerwie dla sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych, które to uprawnienia nie zostały uwolnione, powinny zachować ważność ***po dniu*** 31 grudnia ***2030*** r.	(4) Aby zwiększyć długoterminową przewidywalność rynku, uprawnienia umieszczone w rezerwie dla sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych, które to uprawnienia nie zostały uwolnione, powinny zachować ważność ***do*** 31 grudnia ***2033*** r***. i częściowo do 31 grudnia 2035 r. W ciągu czterech lat od uruchomienia ETS2 Komisja powinna przeprowadzić ocenę***

	skutków, w tym ocenę skutków dystrybucyjnych, oraz oszacować środowiskowe, społeczne i gospodarcze skutki pozostałych uprawnień znajdujących się w rezerwie.

Poprawka 5
Wniosek dotyczący decyzji
Motyw 6.

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(6) W celu dalszej poprawy zdolności reagowania mechanizmu na nieuzasadnione wahania cen i zwiększenia przewidywalności rynku należy ostrożnie wzmocnić mechanizm mający na celu zwiększenie stabilności cen w pierwszych trzech latach funkcjonowania systemu handlu uprawnieniami do emisji w odniesieniu do sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych. Mogłoby to wiązać się z uwolnieniem większej liczby uprawnień na rynku**.** Jeżeli środek jest stosowany dwukrotnie w tym samym okresie 12 miesięcy, dodatkowe uwolnienie powinno nastąpić dwukrotnie.	(6) W celu dalszej poprawy zdolności reagowania mechanizmu na nieuzasadnione wahania cen i zwiększenia przewidywalności rynku należy ostrożnie wzmocnić mechanizm mający na celu zwiększenie stabilności cen w pierwszych trzech latach funkcjonowania systemu handlu uprawnieniami do emisji w odniesieniu do sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych. Mogłoby to wiązać się z ***natychmiastowym*** uwolnieniem większej liczby uprawnień na rynku. Jeżeli środek jest stosowany dwukrotnie w tym samym okresie 12 miesięcy, dodatkowe uwolnienie powinno nastąpić dwukrotnie.

Poprawka 6
Wniosek dotyczący decyzji
Motyw 6 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(6a) Zbyt wysoki poziom cen uprawnień w systemie handlu uprawnieniami do emisji w odniesieniu do sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i

sektorów dodatkowych może nadal mieć nieproporcjonalny wpływ na gospodarstwa domowe znajdujące się w trudnej sytuacji, a nadmierne wahania cen mogą występować częściej niż dwa razy do roku. W kontekście przeglądu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2003/87/WE konieczne jest rozważenie dodatkowych osłon socjalnych, a Komisja może rozważyć silniejsze instrumenty ograniczania cen, aby zagwarantować stabilność cen w perspektywie długoterminowej. W związku z tym Komisja mogłaby rozważyć listę propozycji, takich jak wzmocnienie i przedłużenie na okres po 31 grudnia 2029 r. mechanizmu nadmiernego wzrostu cen w wysokości 45 EUR ustalonego w cenach z 2026 r. oraz odpowiednie dostosowanie rezerwy stabilności rynkowej, w tym częstotliwości i wolumenu uwolnień uprawnień oraz wolumenu rezerwy, w razie potrzeby, oceniając wykonalność zezwolenia państwom członkowskim na tymczasowe niestosowanie systemu do budynków mieszkalnych w drodze odstępstwa, pod warunkiem że wykażą one, że są w stanie osiągnąć cele w zakresie wspólnego wysiłku redukcyjnego poprzez wprowadzenie innych środków, oraz pod warunkiem że dokonały transpozycji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 do prawa krajowego, i zadbały o

	wykorzystanie dochodów z handlu uprawnieniami do emisji na wsparcie bezpośrednie, takie jak dywidendy klimatyczne, bez konieczności udowodnienia pozytywnego wpływu na środowisko lub wprowadzenia innych środków w celu zminimalizowania kosztów przenoszonych na gospodarstwa domowe znajdujące się w trudnej sytuacji. Propozycje należy poddać należytej ocenie pod kątem ich skutków społecznych i środowiskowych do 1 marca 2027 r., a jednocześnie zadbać, aby nie szkodziły osiągnięciu unijnych celów klimatycznych określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119.

Poprawka 7
Wniosek dotyczący decyzji
Motyw 6 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(6b) W następstwie zmiany rezerwy stabilności rynkowej przewidzianej w niniejszej decyzji zmieniającej Komisja powinna przeprowadzić ocenę skutków systemu handlu uprawnieniami do emisji w odniesieniu do sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych, aby ocenić jego skutki społeczne i wpływ na osiągnięcie celów klimatycznych, a także ocenę skutków dystrybucyjnych liczby gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej

	sytuacji, którym w tym terminie udostępniono wsparcie ze Społecznego Funduszu Klimatycznego i instrumentu przedpłatowego EBI, w tym, w miarę możliwości, w podziale na typy obszarów geograficznych, dystrybucję dochodów i płeć, przy czym należy również rozważyć dodatkowe środki w trosce zarówno o integralność środowiskową, jak i sprawiedliwość społeczną ETS2.

Poprawka 8
Wniosek dotyczący decyzji
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 1
Decyzja (UE) 2015/1814
Art. 1a – akapit 3

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
1) w ust. 3 skreśla się zdanie drugie;	1) w ust. 3 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:
	„Od dnia 1 stycznia 2034 r. 50 % nieuwolnionych z rezerwy uprawnień, o których mowa w tym akapicie, traci ważność. Od dnia 1 stycznia 2036 r. pozostałe uprawnienia, o których mowa w tym akapicie, tracą ważność.”;

Poprawka 9
Wniosek dotyczący decyzji
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 4 a (nowy)
Decyzja (UE) 2015/1814
Art. 1a – akapit 7

Tekst obowiązujący	*Poprawka*
	4a) w ust. 7 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:
Liczba, która ma zostać	Liczba, która ma zostać

uwolniona z rezerwy, jest rozdzielana równomiernie przez okres trzech miesięcy, rozpoczynający się nie później niż ***dwa miesiące*** od daty spełnienia warunków opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej zgodnie z art. 30h ust. 8 dyrektywy 2003/87/WE.	uwolniona z rezerwy, jest rozdzielana równomiernie przez okres trzech miesięcy, rozpoczynający się nie później niż ***30 dni*** od daty spełnienia warunków opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej zgodnie z art. 30h ust. 8 dyrektywy 2003/87/WE.

Poprawka 10
Wniosek dotyczący decyzji
Artykuł 1 a (nowy)
Decyzja (U**E**) 2015/1814
Artykuł 3 – akapit 1 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	Artykuł 1a
	w art. 3 decyzji (UE) 2015/1814dodaje się akapit w brzmieniu:
	„W ciągu czterech lat od rozpoczęcia funkcjonowania systemu handlu uprawnieniami do emisji w odniesieniu do sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych określonego w rozdziale IVa dyrektywy 2003/87/WE Komisja przeprowadza ocenę skutków, w tym ocenę skutków dystrybucyjnych, oraz ocenę środowiskowych, społecznych i gospodarczych skutków pozostałych uprawnień znajdujących się w rezerwie na mocy art. 1a niniejszej decyzji, a także określa stosowność częściowego lub całkowitego unieważnienia tych uprawnień. W stosownych przypadkach ocenie może towarzyszyć wniosek ustawodawczy.”.