Evropský parlament
2024-2029

PŘIJATÉ TEXTY

P10_TA(2026)0149

Ochrana podniků, pracovních míst a výrobků EU před nekalou konkurencí ze třetích zemí

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 29. dubna 2026 o ochraně podniků, pracovních míst a výrobků v EU před nekalou konkurencí ze zemí mimo EU (2025/2955(RSP))

Evropský parlament,

– s ohledem na petice č. 0072/2025 a 0956/2025,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie[1], a na prováděcí nařízení Komise (EU) 2025/512 ze dne 13. března 2025 o technických postupech pro vývoj, údržbu a používání elektronických systémů pro výměnu a uchovávání informací podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013[2],

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2065 ze dne 19. října 2022 o jednotném trhu digitálních služeb a o změně směrnice 2000/31/ES (nařízení o digitálních službách)[3],

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/988 ze dne 10. května 2023 o obecné bezpečnosti výrobků, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1025/2012 a směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/1828 a o zrušení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/95/ES a směrnice Rady 87/357/EHS[4],

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU)

---

1 Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj.
2 Úř. věst. L, 2025/512, 20.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/512/oj.
3 Úř. věst. L 277, 27.10.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2065/oj.
4 Úř. věst. L 135, 23.5.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/988/oj.

2019/1020 ze dne 20. června 2019 o dozoru nad trhem a souladu výrobků s předpisy a o změně směrnice 2004/42/ES a nařízení (ES) č. 765/2008 a (EU) č. 305/2011[5],

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 765/2008 ze dne 9. července 2008, kterým se stanoví požadavky na akreditaci a dozor nad trhem týkající se uvádění výrobků na trh a kterým se zrušuje nařízení (EHS) č. 339/93[6],

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/3015 ze dne 27. listopadu 2024, kterým se na trhu Unie zakazují produkty pocházející z nucené práce a kterým se mění směrnice (EU) 2019/1937[7],

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 5. února 2025 nazvané „Komplexní soubor nástrojů EU pro bezpečný a udržitelný elektronický obchod“ (COM(2025)0037),

– s ohledem na své usnesení ze dne 9. července 2025 o bezpečnosti výrobků a dodržování právních předpisů v elektronickém obchodu a při dovozu ze zemí mimo EU[8],

– s ohledem na čl. 233 odst. 2 jednacího řádu,

A. vzhledem k tomu, že dovážené výrobky uváděné na trh EU, jsou-li prodávány za uměle nízké ceny v důsledku dumpingu, dotací narušujících obchod, nadměrné strukturální kapacity, regulačních asymetrií, včetně nižších norem v oblasti životního prostředí, udržitelnosti a pracovních norem, klamavých obchodních praktik nebo obcházení platných zdravotních a bezpečnostních norem, mohou představovat nekalou hospodářskou soutěž; vzhledem k tomu, že tyto praktiky jsou v rozporu se závazkem EU k prosazování spravedlivého a udržitelného globálního obchodního systému, poškozují výrobce v EU, kteří plní přísné regulační požadavky a požadavky na udržitelnost, a mohou způsobit značné hospodářské ztráty strategickým průmyslovým ekosystémům na vnitřním trhu a mít nepříznivý dopad na spotřebitele;

B. vzhledem k tomu, že v důsledku současných narušení celosvětového obchodního systému hrozí, že nadměrná výroba bude přesměrována na trh EU a že pokřiví podmínky hospodářské soutěže;

C. vzhledem k tomu, že státní dotace a nadměrná průmyslová kapacita

---

5 Úř. věst. L 169, 25.6.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1020/oj.

6 Úř. věst. L 218, 13.8.2008, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/765/oj.

7 Úř. věst. L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj.

8 Přijaté texty, P10_TA(2025)0154.

v Číně v odvětvích jako ocelářství, elektronika a solární panely mohou vést k nižším cenám, než jaké jsou schopny nabídnout podniky v EU, což stále více oslabuje cenovou konkurenceschopnost výrobců v EU; vzhledem k tomu, že podle Draghiho zprávy[9] Čína již nyní dominuje celosvětovému vývozu čistých technologií a očekává se, že i v budoucnu si zachová značnou nadměrnou kapacitu v oblasti solárních fotovoltaických a bateriových článků a elektrických vozidel, k čemuž částečně přispějí také státní dotace, které jsou čtyřikrát vyšší než v jiných velkých ekonomikách, a nízké výrobní náklady;

D. vzhledem k tomu, že Komise má již k dispozici řadu nástrojů na ochranu obchodu, včetně ochranných opatření, která jí umožňují chránit pracovní místa a podniky v EU v případech nekalé hospodářské soutěže, narušení trhu nebo dumpingu; vzhledem k tomu, že EU tato opatření uplatňuje zejména na čínská elektrická vozidla z důvodu zjištění nekalého státního subvencování;

E. vzhledem k tomu, že některé online platformy ze zemí mimo EU rychle expandují na trhu EU, v některých případech využívají státní podpory, nabízejí zboží za velmi nízké ceny, které jsou nižší než ceny podniků v EU, zejména malých a středních podniků, a zároveň uvádějí na trh značné objemy výrobků, které nesplňují bezpečnostní, environmentální a chemické normy EU, což představuje riziko pro spotřebitele a poškozuje ekonomiku;

F. vzhledem k tomu, že tato nekalá soutěž je často spojena s nižšími pracovními normami, slabou ochranou životního prostředí a porušováním práv pracovníků, což je v rozporu se závazkem EU ke spravedlivému a udržitelnému obchodu a narušuje konkurenceschopnost a odolnost inovativních mikropodniků, malých a středních podniků v EU, které dodržují pravidla EU;

G. vzhledem k tomu, že prudký nárůst dovozu s nízkou hodnotou prostřednictvím elektronického obchodu, převážně z Číny, který je umožněn zejména osvobozením zásilek v hodnotě nižší než 150 EUR od cla, vytváří značný tlak na celní orgány a orgány dozoru nad trhem, čímž omezuje jejich schopnost účinně prosazovat pravidla EU týkající se prodeje online;

H. vzhledem k tomu, že stále větší objem zboží dováženého do EU prostřednictvím elektronického obchodu nesplňuje bezpečnostní, environmentální nebo pracovní normy EU, což vystavuje spotřebitele, zejména zranitelné uživatele a nezletilé osoby, nebezpečným nebo padělaným výrobkům, způsobuje hospodářské škody, narušuje spravedlivou hospodářskou soutěž a oslabuje důvěru v jednotný trh, zejména na úkor podniků v EU, jež předpisy dodržují, především malých a středních podniků, které investují do kvality, bezpečnosti

---

9 Draghi, M., Budoucnost evropské konkurenceschopnosti, 9. září 2024.

a udržitelnosti;

I. vzhledem k tomu, že někteří prodejci ze zemí mimo EU obcházejí při prodeji spotřebitelům v EU regulační a administrativní požadavky, což vytváří nerovné podmínky, a má tak negativní dopad na podniky v EU, zejména malé a střední podniky a společnosti se střední tržní kapitalizací, neboť to oslabuje jejich konkurenceschopnost a růstovou kapacitu, zejména pokud tytéž povinnosti nejsou účinně vymáhány u dovážených výrobků;

J. vzhledem k tomu, že Draghi ve své zprávě rovněž upozorňuje na to, že ve srovnání se svými konkurenty z Číny a Spojených států se společnosti v EU potýkají se zbytečně složitou regulací, a označuje byrokracii EU za tíživou a stále narůstající; vzhledem k tomu, že více než 60 % společností v EU považuje za překážku pro investice oznamovací povinnosti a 55 % MSP považuje za svůj největší problém regulační překážky a administrativní zátěž; vzhledem k tomu, že v EU chybí kvantitativní rámec pro analýzu nákladů a přínosů nových právních předpisů;

K. vzhledem k tomu, že nedostatečná transparentnost, pokud jde o původ výrobků uváděných na vnitřní trh, narušuje informovaný výběr spotřebitelů a spravedlivou hospodářskou soutěž, a vzhledem k tomu, že v současné době neexistuje povinné označování původu u nepotravinářských výrobků dovážených do EU;

L. vzhledem k tomu, že spotřebitelům, zejména zranitelným nebo těm, kteří nakupují online poprvé, hrozí, že budou vystaveni klamavým praktikám prodejců ze zemí mimo EU, nedostanou-li jasné a spolehlivé informace o původu výrobku, shodě a odpovědném hospodářském subjektu;

M. vzhledem k tomu, že zemědělci v EU často čelí konkurenci zemědělských produktů dovážených ze zemí mimo EU, kde neexistují rovnocenné environmentální, fytosanitární nebo pracovní normy ani dostatečná sledovatelnost; vzhledem k tomu, že z toho mohou plynout rizika pro veřejné zdraví a zdraví rostlin a zvířat, a to i v důsledku šíření škůdců a chorob; vzhledem k tomu, že tyto praktiky narušují spravedlivou hospodářskou soutěž a přímo ohrožují zaměstnanost v zemědělství, potravinové zabezpečení a životaschopnost venkovských ekonomik v EU;

N. vzhledem k tomu, že EU začala řešit nekalou soutěž a nedostatky v regulaci elektronického obchodu prostřednictvím právních předpisů o digitálních platformách, bezpečnosti výrobků, dozoru nad trhem a celní reformě; vzhledem k tomu, že účinné provádění těchto opatření má zásadní význam pro zachování konkurenceschopnosti a pracovních míst v EU;

O. vzhledem k tomu, že směrnice (EU) 2024/825 o posílení postavení

spotřebitelů v rámci zelené transformace[10] zlepšuje ochranu proti nekalým obchodním praktikám a zvyšuje informovanost o aspektech udržitelnosti, jako jsou dopady na životní prostředí, spotřeba energie a opravitelnost a trvanlivost výrobků, včetně výrobků prodávaných prostřednictvím internetových tržišť, a že její rychlé a důsledné provádění je nezbytné pro zajištění informovaného výběru spotřebitelů a spravedlivé hospodářské soutěže;

1. vyjadřuje politování nad tím, že nekalá konkurence ze strany podniků ze zemí mimo EU, včetně těch, které v některých případech využívají vysoké státní dotace, vede ke ztrátě pracovních míst v EU a představuje významnou hrozbu pro evropské společnosti, z nichž velkou část tvoří malé a střední podniky a rodinné podniky, jež podporují mezigenerační přenos dovedností, znalostí a kapitálu; připomíná, že Komise často dostává žádosti o podporu z Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům, což ukazuje na propouštění pracovníků a uzavírání podniků v EU z důvodu jejich neschopnosti konkurovat dovozu ze zemí mimo EU, které nedodržují bezpečnostní, environmentální a pracovní normy EU;

2. vyjadřuje vážné znepokojení nad nekalou soutěží ze strany platforem elektronického obchodu ze zemí mimo EU, které zneužívají mezery v právních předpisech, ohrožují bezpečnost spotřebitelů a narušují jednotný trh; požaduje jasnější pravidla týkající se původu výrobků, sledovatelnosti a identifikace odpovědných hospodářských subjektů, včetně striktnějšího přístupu k používání označení CE a definic „výrobce“ a „dovozce“, s cílem podpořit spravedlivou hospodářskou soutěž pro podniky v EU, zejména malé a střední podniky;

3. poukazuje na to, že prudký nárůst nákupů uskutečněných prostřednictvím online platforem ze zemí mimo EU je doprovázen významnými problémy s dodržováním předpisů, pokud jde o bezpečnost výrobků a soulad s pravidly vnitřního trhu; zdůrazňuje, že tyto praktiky poskytují nespravedlivou výhodu platformám ze zemí mimo EU a vytvářejí tlak na evropské podniky, zejména na malé a střední podniky a mikropodniky; poukazuje na to, že výrobci v EU čelí přísnějším požadavkům na dohled nad trhem než prodejci ze zemí mimo EU, kteří využívají platformy elektronického obchodu; zdůrazňuje, že levný dovoz nevyhovujících výrobků snižuje podíl EU na trhu a vede ke ztrátě pracovních míst;

4. připomíná právo spotřebitelů na spolehlivé informace o původu

---

10 Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/825 ze dne 28. února 2024, kterou se mění směrnice 2005/29/ES a 2011/83/EU, pokud jde o posílení postavení spotřebitelů v rámci zelené transformace prostřednictvím lepší ochrany před nekalými praktikami a prostřednictvím poskytování lepších informací (Úř. věst. L, 2024/825, 6.3.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/825/oj).

výrobků a je toho názoru, že pro většinu spotřebitelů na vnitřním trhu by bylo povinné označování země původu užitečné, aby se mohli rychle a informovaně rozhodovat o svých nákupech;

5. je přesvědčen, že klíčem k eliminaci závažného a škodlivého dopadu nevyhovujících, nebezpečných a padělaných výrobků nabízených spotřebitelům společnostmi ze zemí mimo EU je důsledné a včasné uplatňování regulačního *acquis* EU, které se vztahuje na kamenné i online podniky; zdůrazňuje význam donucovacích nástrojů, včetně přiměřených sankcí a rychlejšího uplatňování předběžných opatření, zejména v případech opakovaného, závažného a systémového porušování práva EU;

6. zdůrazňuje, že reforma cel a dozoru nad trhem musí řešit nekalé obchodní praktiky odstraněním regulačních mezer ve stávajícím legislativním rámci a výslovnou podporou malých a středních podniků snížením zbytečné administrativní zátěže, urychlením schvalovacího řízení pro hospodářské subjekty z EU, které dodržují předpisy, a zaměřením zdrojů na vysoce rizikové zásilky od platforem nebo prodejců, kteří se opakovaně dopustili porušení předpisů; zdůrazňuje, že malé a střední podniky by neměly být znevýhodněny oproti velkým platformám nebo vývozcům ze zemí mimo EU;

7. bere na vědomí stávající úsilí Komise o snížení administrativní zátěže podniků v EU; vyzývá Komisi, aby více usilovala o zkvalitnění regulačního rámce s cílem zabránit jakýmkoli škodlivým dopadům na hospodářskou konkurenceschopnost EU, a vyzývá k pokračujícímu úsilí o podporu průmyslu EU, technologické suverenity a zaměstnanosti;

8. doporučuje posílení, lepší koordinaci a navýšení zdrojů pro celní orgány a orgány dozoru nad trhem, včetně cílených kontrol vysoce rizikových kategorií výrobků, investic do nových nástrojů (např. umělá inteligence, blockchain), lepšího testování a nezbytné odborné přípravy zaměstnanců;

9. vítá zrušení osvobození od daně z přidané hodnoty a cla u zásilek s nízkou hodnotou, které bylo nedávno dohodnuto v Radě a které se týká zásilek v hodnotě nižší než 150 EUR ze zemí mimo EU doručovaných spotřebitelům v EU; zdůrazňuje význam Úřadu evropského veřejného žalobce při řešení celních deliktů v rámci přeshraničních vyšetřování, včetně vyšetřování podvodných prohlášení o elektronickém obchodu a uvádění nižší hodnoty, vyhýbání se kontrolám a spekulativního výběru jurisdikce (tzv. „forum shopping“);

10. zdůrazňuje, že zásadní význam pro důslednější vymáhání stávajících právních předpisů má rychlé zavedení digitálního pasu výrobku, zejména pokud jde o řadu kritických výrobků prodávaných na internetu; vyzývá Komisi, aby neprodleně přijala nezbytné

sekundární právní předpisy o digitálním pasu výrobku, zejména pro textil, obuv (včetně obuvi vyrobené z „ekokůže“), dětské výrobky, kosmetiku, elektroniku a další výrobky s vysokou mírou nesouladu a souvisejícími riziky;

11. vyzývá Komisi, aby chránila podniky v EU před nekalou soutěží ze strany výrobců ze zemí mimo EU s cílem zachovat pracovní místa v EU a posílit strategickou nezávislost, aby bylo možné reagovat na případné krize, jako byla pandemie COVID-19; vyjadřuje politování nad ztrátou pracovních míst v důsledku nekalé soutěže ze strany společností ze zemí mimo EU, které porušují bezpečnostní, environmentální a pracovní normy EU, k čemuž často přispívají online platformy, jež umožňují snadnější vstup výrobků, které nesplňují předpisy, na trh EU; zdůrazňuje, že bezpečnost výrobků, zejména výrobků pro děti, musí zůstat prvořadým hlediskem;

12. je znepokojen skutečností, že prodejci, kteří nedodržují předpisy, se často vyhýbají významným sankcím; vyzývá Komisi a členské státy, aby zintenzivnily koordinované vymáhání platných právních předpisů EU, včetně pokut a zákazů, ve všech prodejních kanálech, a zajistily tak, že nebezpečné nebo nevyhovující zboží bude okamžitě odstraněno a pachatelé potrestáni; zdůrazňuje, že silnější prosazování práva je nezbytné k tomu, aby se zabránilo tomu, že prodejci ze zemí mimo EU mohou systematicky nabízet nižší ceny než společnosti, které dodržují předpisy, zejména malé a střední podniky, jež investují do dodržování povinných pravidel EU v oblasti bezpečnosti, udržitelnosti a kvality, která mohou prodejci ze zemí mimo EU obcházet;

13. vyjadřuje politování nad obchodním modelem některých velkých online platforem ze zemí mimo EU založeným na rychlé a rozsáhlé výrobě a distribuci zboží, které nesplňuje bezpečnostní a environmentální normy EU; zdůrazňuje, že tyto praktiky představují sociální a environmentální dumping; vyzývá Komisi, aby zajistila důsledné dodržování sociálních a environmentálních právních předpisů EU a zvýšila povědomí o environmentálních, zdravotních a sociálních dopadech nekalých obchodních praktik;

14. zdůrazňuje, že internetová tržiště musí zajistit transparentnost a odpovědnost v celém dodavatelském řetězci dovozu v rámci elektronického obchodu, včetně prodejců z třetích zemí, kteří se zaměřují na spotřebitele v EU, a zajistit dodržování bezpečnostních pravidel a pravidel pro výrobky v EU; vyjadřuje podporu pojmu „osoby považované za dovozce“, jehož použití by zajistilo, že výrobky vstupující do EU budou splňovat pravidla EU, i když je původní vývozce ze země mimo EU;

15. zdůrazňuje, že je důležité ověřit totožnost prodejce a zpřístupnit požadované informace o souladu s předpisy, včetně označení CE a identifikace odpovědného hospodářského subjektu usazeného v EU,

a neprodleně odstranit nevyhovující nebo nepravdivě označené výrobky; požaduje, aby platformy zajistily plnou spolupráci s příslušnými orgány, včetně poskytování příslušných údajů o prodejcích ze zemí mimo EU a usnadnění kontrol, stahování výrobků z trhu a zjednávání nápravy ve prospěch spotřebitele; konstatuje, že plnění prostřednictvím středisek umístěných v EU může přispět k účinnějším kontrolám;

16. vyzývá Komisi, aby podnikla proaktivní kroky a urychleně použila cílené nástroje na ochranu obchodu, včetně antidumpingových a antisubvenčních šetření, k potlačení nepříznivých účinků nekalé soutěže na maloobchodníky, malé a střední podniky a průmysl v EU, neboť nemohou konkurovat uměle nízkým cenám, které jsou důsledkem státem podporovaných dumpingových praktik v zemích mimo EU; vyzývá Komisi, aby zajistila plnou podporu stěžovatelům v případě předložení důkazů o dumpingu a subvencování a aby zajistila zjednodušené postupy pro malé výrobce;

17. naléhavě vyzývá Komisi, aby urychlila celní reformu, mimo jiné zrušením osvobození od cla při dovozu zboží nízké hodnoty a zavedením manipulačních nebo celních poplatků v souladu s pravidly Světové obchodní organizace; zdůrazňuje, že tyto poplatky by měly přispět k pokrytí zvýšených nákladů celních orgánů na dohled; zdůrazňuje význam přístupu na úrovni EU, aby se předešlo roztříštěnosti a přeshraničnímu nakupování a aby byla zajištěna spravedlivá hospodářská soutěž; zdůrazňuje, že pro řešení nekalého dovozu a zároveň pro ochranu práv spotřebitelů a cenové dostupnosti je nezbytná posílená celní reforma, včetně lepších monitorovacích nástrojů a cílených kontrol; vyzývá Komisi, aby posílila cílená podpůrná opatření EU pro odvětví silně postižená nekalým dovozem, jako je přístup k fondům EU, podpora inovací, rozvoj dovedností a programy diverzifikace vývozu;

18. vyzývá k posílení mechanismů zjednání nápravy ve prospěch spotřebitelů, které by spotřebitelům v EU umožnily domoci se vrácení peněz, výměny nebo nápravy v případě nebezpečného nebo nevyhovujícího zboží zakoupeného od prodejců ze zemí mimo EU; podporuje vytvoření uživatelsky vstřícného online rozhraní pro podávání stížností spotřebitelů v EU, které bude k dispozici ve všech jazycích EU a zajistí, aby občané mohli rychle jednat v případě porušení svých práv; vybízí k vytvoření celoevropské osvětové kampaně na podporu odpovědné spotřeby a výrobků pocházejících z EU, která by zdůrazňovala jejich sociální, environmentální a bezpečnostní výhody, a zároveň vyzývá Komisi, aby posílila svou podporu ostrovních regionů a umožnila jim přístup k výrobkům z EU;

19. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Komisi, Radě a vládám a parlamentům členských států.