Evropský parlament
2024-2029

PŘIJATÉ TEXTY

P10_TA(2026)0230

Nábor dětí zločineckými organizacemi

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 18. června 2026 o náboru dětí zločineckými organizacemi (2026/2725(RSP))

Evropský parlament,

– s ohledem na Úmluvu OSN o právech dítěte,

– s ohledem na rezoluci Valného shromáždění OSN č. 79/188 o prevenci a potírání násilí na dětech ze strany organizovaných zločineckých a teroristických skupin v oblasti prevence kriminality a trestního soudnictví,

– s ohledem na rezoluci Hospodářské a sociální rady OSN č. 2024/12 o zacházení s dětmi spojenými s teroristickými skupinami, včetně dětí, které jsou těmito skupinami nabírány a zneužívány,

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 1. dubna 2025 nazvané „ProtectEU 2025–2030: Evropská strategie vnitřní bezpečnosti (COM(2025)0148),

– s ohledem na zprávu Europolu nazvanou „Posouzení hrozeb závažné a organizované trestné činnosti v Evropské unii 2025“ (EU-SOCTA 2025),

– s ohledem na připravovaný akční plán EU na ochranu dětí před trestnou činností,

– s ohledem na projekt EU a Úřadu OSN pro drogy a kriminalitu (UNODC) STRIVE Juvenile a na výsledky jeho hodnocení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2065 ze dne 19. října 2022 o jednotném trhu digitálních služeb a o změně směrnice 2000/31/ES (nařízení o digitálních službách)[1], zejména na jeho ustanovení o ochraně nezletilých osob online, posuzování a zmírňování systémových rizik spojených s nezákonným

[1] Úř. věst. L 277, 27.10.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2065/oj.

obsahem a škodlivým chováním online, doporučovacích systémech a odpovědnosti velmi velkých online platforem a vyhledávačů,

– s ohledem na pokyny Komise podle nařízení o digitálních službách o ochraně nezletilých osob ze dne 14. července 2025[2],

– s ohledem na zpravodajské upozornění Europolu ze dne 12. listopadu 2024 nazvané *„The recruitment of young perpetrators for criminal networks“* (Nábor mladých pachatelů do zločineckých sítí),

– s ohledem na pracovní dokument UNICEF Innocenti – Global Office of Research and Foresight ze září 2024 s názvem *„Children's Involvement in Organized Violence: Emerging trends and knowledge gaps“* (Zapojení dětí do organizovaného násilí: Nové trendy a mezery ve znalostech),

– s ohledem na Strategii EU pro práva dítěte a strategii EU pro oblast drog,

– s ohledem na slyšení Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci ze dne 4. června 2025 nazvané „Radikalizace online se zaměřením na nábor dětí pro organizovaný zločin a terorismus“,

– s ohledem na své usnesení ze dne 20. ledna 2026 o vraždě Mehdiho Kessaciho: naléhavá potřeba přijmout ambiciózní evropská opatření proti obchodu s drogami[3],

– s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/800 ze dne 11. května 2016 o procesních zárukách pro děti, které jsou podezřelými nebo obviněnými osobami v trestním řízení[4],

– s ohledem na čl. 136 odst. 2 jednacího řádu,

A. vzhledem k tomu, že organizované zločinecké a teroristické skupiny stále častěji nabírají a využívají děti jako součást svých operačních strategií, mimo jiné proto, aby chránily dospělé pachatele před odhalením a stíháním a rozšiřovaly nezákonnou činnost;

B. vzhledem k tomu, že ze zpravodajského upozornění Europolu z listopadu 2024 vyplývá, že nezletilí, kteří jsou rekrutováni zločineckými sítěmi, obvykle nemají přímý kontakt s vyššími stupni organizací a jsou mobilizováni prostřednictvím poskytovatelů zločineckých služeb; vzhledem k tomu, že tito nezletilí mají omezené znalosti o struktuře sítí a často nemají záznam v trestním rejstříku, jsou to málo rizikoví operativci, u nichž je méně pravděpodobné, že

---

2 Úř. věst. C, C/2025/5519, 10.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5519/oj.
3 Přijaté texty, P10_TA(2026)0007.
4 Úř. věst. L 132, 21.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/800/oj.

v případě zatčení poskytnou orgánům činným v trestním řízení užitečné informace;

C. vzhledem k tomu, že nábor a zneužívání dětí organizovanými zločineckými a teroristickými skupinami porušuje základní práva dětí, včetně jejich důstojnosti, což má vážné důsledky pro jejich bezpečnost a budoucnost; vzhledem k tomu, že zranitelnost dětí vůči náboru organizovanými zločineckými sítěmi vyplývá z kumulativních a vzájemně se prolínajících rizikových faktorů, včetně nedostatku pocitu sounáležitosti, negativních zkušeností z dětství a problémů v oblasti duševního zdraví, které jsou záměrně využívány; vzhledem k tomu, že účinná prevence vyžaduje integrovaná opatření zaměřená na tyto faktory;

D. vzhledem k tomu, že nábor dětí se z primárně humanitárního problému stal systémovým prostředkem organizovaného zločinu, který se stal součástí operačních modelů zločineckých sítí, a je překážkou míru, bezpečnosti a rozvoje; vzhledem k tomu, že zločinecké skupiny, které nabírají děti, podkopávají bezpečnost EU, podporují kriminalitu a udržují cykly násilí a nejistoty napříč generacemi;

E. vzhledem k tomu, že tyto praktiky usnadňuje určitý technologický vývoj, který může normalizovat kriminální chování dětí a podněcovat k němu;

F. vzhledem k tomu, že mapování Europolu pro rok 2024 identifikovalo 821 vysoce rizikových zločineckých sítí působících v EU, které podle odhadů generují roční příjmy ve výši 92–188 miliard EUR, což představuje přibližně 0,7–1,4 % HDP EU[5]; vzhledem k tomu, že nezletilí jsou zapojeni do více než 70 % činností na nelegálním trhu, včetně obchodování s drogami, vydírání, podvodů na internetu, praní peněz, nezákonného obchodování se střelnými zbraněmi a násilí jako služby, přičemž zločinecké sítě využívají děti ve věku 12 let k úkolům, jako je pouliční obchodování, převážení peněz a vytahování drog z přepravních kontejnerů;

G. vzhledem k tomu, že zločinecké organizace se systematicky zaměřují na děti ve velmi zranitelných situacích, zejména na ty, které čelí socioekonomickému vyloučení, předčasnému ukončení školní docházky a rozpadu rodiny, nebo na děti v migraci, a využívají jejich ekonomické nejistoty, sociální marginalizace a nedostatečného povědomí o rizicích;

H. vzhledem k tomu, že dívky a mladé ženy jsou stále častěji zapojeny do organizovaného zločinu, ačkoli jsou často přehlíženy systémy trestního soudnictví, přičemž 22 % identifikovaných obětí obchodování s lidmi v západní a jižní Evropě je nuceno k trestné

---

5 Zpráva Europolu ze dne 4. dubna 2024, „Dekódování nejhrozivějších zločineckých sítí EU“, aktualizovaná v květnu 2026.

činnosti, především k obchodování s drogami;

I. vzhledem k tomu, že nezákonný obchod se střelnými zbraněmi a nezákonné používání pyrotechniky přispěly k posunu od drobných přestupků k závažnějším a násilnějším trestným činům, do nichž jsou zapojeni mladiství, včetně vydírání a vražd; vzhledem k tomu, že náboráři zločinců mohou nezletilým nabízet značné finanční pobídky, od několika tisíc eur až po 20 000 EUR za zabití;

J. vzhledem k tomu, že zastrašování a nátlak související s drogami představují hlavní cestu, kterou organizované zločinecké sítě rekrutují a zneužívají děti pomocí dluhů, groomingu a násilí; vzhledem k tomu, že přeshraniční dosah těchto sítí znamená, že tyto jevy nelze adekvátně řešit pouze vnitrostátními opatřeními;

K. vzhledem k tomu, že rozšiřující se trhy s drogami vedly k zapojení nezletilých osob ve znepokojivém rozsahu, o čemž svědčí prudký nárůst využívání důležitých logistických uzlů, včetně přístavů; vzhledem k tomu, že nedostatek harmonizovaných účinků současné definice organizovaného zločinu v členských státech EU komplikuje shromažďování údajů a jejich srovnatelnost a že údaje o nezletilých osobách v organizovaném zločinu jsou nedostatečné, často nespolehlivé a stěží srovnatelné z důvodu různého věku trestní odpovědnosti a nedostatečného hlášení;

L. vzhledem k tomu, že nedostatečné investice do veřejných služeb, včetně prevence, vzdělávání a zdravotnictví, jsou hlavní příčinou náboru dětí organizovanými zločineckými skupinami;

M. vzhledem k tomu, že roztříštěné institucionální reakce a nedostatečná koordinace mezi systémy ochrany dětí, justičními orgány, bezpečnostními agenturami a digitálními regulačními orgány vytvářejí mezery, kterých zločinecké skupiny využívají; vzhledem k tomu, že Parlament ve svém usnesení o vraždě Mehdiho Kessaciho v Marseille odsoudil systematické najímání mladých lidí zločineckými gangy a vyzval k posílení prevence, ochrany a stíhání, včetně specializované podpory pro nezletilé, aby unikli vykořisťování a znovu se začlenili do společnosti;

N. vzhledem k tomu, že Europol v dubnu 2025 zřídil operační pracovní skupinu nazvanou „GRIMM“, jejímž úkolem je koordinovat spolupráci s technologickými společnostmi při odhalování snah o nábor dětí prostřednictvím sociálních médií a platforem pro zasílání zpráv; tuto skupinu vede Švédsko a sdružuje policii z Belgie, Dánska, Finska, Francie, Německa, Nizozemska a Norska;

O. vzhledem k tomu, že přístupy založené na důkazech, jako jsou ty, které byly vyvinuty v rámci projektu EU-UNODC STRIVE Juvenile, ukazují účinnost preventivních, meziodvětvových, traumatizujících, genderově orientovaných a na děti zaměřených opatření;

1. důrazně odsuzuje nábor a zneužívání dětí organizovanými zločineckými a teroristickými skupinami ve všech formách, a to jak online, tak offline;

2. uznává, že nábor dětí představuje závažný trestný čin proti dětem a závažné porušení lidských práv; zdůrazňuje, že se jedná o vyvíjející se vnitřní a vnější bezpečnostní hrozbu pro Evropskou unii, která vyžaduje komplexní reakci zaměřenou na ochranu, včasnou prevenci, přístup k právům a kontinuitu vzdělávání, integraci systémů vnitřní bezpečnosti, spravedlnosti, sociálních a vzdělávacích systémů a na strategie a opatření zaměřené na posílení rámce ochranného prostředí pro děti, a to jak offline, tak online;

3. připomíná, že dítě je především dítětem a podle toho by s ním mělo být zacházeno, a vyzývá členské státy, aby zajistily, že nejlepší zájem dítěte bude vždy prvořadým hlediskem;

4. vyzývá Komisi a členské státy, aby v rámci připravovaného akčního plánu EU na ochranu dětí před trestnou činností výslovně uznaly prevenci a reakci na nábor dětí organizovanými zločineckými a teroristickými skupinami za prioritní oblast; požaduje, aby tento akční plán zahrnoval zvláštní pilíř prevence s mechanismy včasného varování zahrnujícími školy, sociální služby a rodiny a přístup zaměřený na mládež a rozvoj životních dovedností prostřednictvím přímého zapojení komunity;

5. vyzývá Komisi, aby se náboru dětí organizovanými zločineckými skupinami věnovala také v připravovaném legislativním návrhu modernizovaných pravidel pro organizovaný zločin; vyzývá Komisi, aby zvážila možnost zahrnout do tohoto návrhu konkrétní ustanovení, jako jsou přitěžující okolnosti pro nábor dětí; v této souvislosti opakuje svou výzvu k zavedení nové společné definice „zločinecké organizace“, která by zohledňovala také používání násilí, korupce nebo zastrašování ze strany zločineckých skupin;

6. vyzývá Komisi, aby co nejdříve zveřejnila legislativní návrh revize směrnice EU o pyrotechnických výrobcích[6], který by se zabýval používáním pyrotechniky jako zbraně, včetně zneužívání zranitelných mladých lidí; vybízí členské státy, aby zintenzivnily spolupráci s Europolem a Eurojustem, zejména v přístavech, logistických centrech a městských oblastech se zranitelnými komunitami, a to sdílením osvědčených postupů a poskytováním školení o identifikaci a hlášení podezřelých činností, do nichž jsou zapojeny děti;

7. vyzývá Komisi a členské státy, aby uznaly zastrašování spojené

---

6 Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/29/EU ze dne 12. června 2013 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání pyrotechnických výrobků na trh (Úř. věst. L 178, 28.6.2013, s. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2013/29/oj).

s drogami jako zavedený způsob náboru do organizovaného zločinu; vyzývá členské státy, aby zajistily, že vnitrostátní strategie řešící nábor dětí budou výslovně zahrnovat meziagenturní reakce na zastrašování spojené s drogami a budou vycházet z nově vznikajících modelů osvědčených postupů;

8. naléhavě vyzývá k přijetí přístupu zaměřeného především na prevenci a integrovaných systémů ochrany, které jsou zaměřeny na děti, reagují na genderové aspekty, zohledňují trauma a jsou meziodvětvové a zaměřují se na včasnou identifikaci ohrožených dětí, intervence na úrovni komunit a posílení rodin a sociálních služeb; vyzdvihuje pozitivní roli sportu, vzdělávacích sdružení a komunitních organizací při vytváření bezpečného, zdravého a inkluzivního prostředí;

9. domnívá se, že vzhledem k přeshraniční povaze organizované trestné činnosti jsou čistě vnitrostátní opatření na ochranu obětí pro děti a mladé lidi nedostatečná; vyzývá k posílení spolupráce mezi bezpečnostním a justičním sektorem, sektorem ochrany dětí, školstvím a zdravotnictvím, jakož i k vytvoření partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem, aby se zajistil integrovaný a meziodvětvový rámec pro ochranu dětí, a to jak v online, tak offline prostředí;

10. zdůrazňuje, že online rozměr náboru dětí je nyní ústředním prvkem operačních modelů organizovaných zločineckých a teroristických skupin, které systematicky využívají digitální služby k identifikaci, vyhledávání, získávání dětí, manipulaci s nimi a nátlaku na ně; zdůrazňuje, že online nábor dětí organizovanými zločineckými sítěmi vytváří značnou mezeru v prosazování práva kvůli omezené spolupráci platforem; vyzývá Komisi a členské státy, aby zajistily dodržování stávajících povinností platforem;

11. vyzývá Komisi a členské státy, aby zajistily důsledné a jednotné prosazování nařízení o digitálních službách odpovídající prosazování práv dítěte, a to v souladu s pokyny Komise o ochraně nezletilých osob;

12. vyzývá Komisi, aby zajistila plné prosazování právních předpisů EU v oblasti digitálních technologií a v případě potřeby posílila povinnosti platforem přijímat opatření proti vykořisťování a náboru dětí, a rovněž aby posílila ochranu nezletilých osob online prostřednictvím připravovaného aktu o digitální spravedlnosti a odstranila mezery v právní úpravě v oblastech, jako je bezpečnost již od návrhu, výchozí nastavení odpovídající věku a cílené obchodní praktiky zaměřené na děti, a zároveň zajistila, aby nová opatření zůstala přiměřená, založená na důkazech a v souladu s širším digitálním regulačním rámcem;

13. zdůrazňuje rostoucí hrozbu zločinu jako služby, včetně násilí jako

služby, kdy jsou mladí lidé nabíráni online, aby plnili násilné úkoly; vítá operační pracovní skupinu Europolu GRIMM a vyzývá členské státy, Europol a Eurojust, aby posílily společné vyšetřování zaměřené na náboráře, podněcovatele a vysoce postavené aktéry, a neomezovaly se pouze na mladistvé, kteří trestnou činnost páchají;

14. zdůrazňuje, že s dětmi zapojenými do trestné činnosti v důsledku náboru musí být zacházeno v souladu s mezinárodními normami; připomíná, že zapojení do násilných skupin je často dáno spíše postupným nátlakem a skupinovou dynamikou než ideologickou příslušností;

15. zdůrazňuje, že je třeba vždy náležitě přihlížet k individuálním okolnostem každého případu, včetně nátlaku nebo vykořisťování, jakož i k závažnosti spáchaného trestného činu, míře rizika, které pachatel představuje pro veřejnou bezpečnost, a platným právním předpisům EU a vnitrostátním právním předpisům;

16. požaduje justiční systémy vstřícné k dětem, zohledňující genderové aspekty a zohledňující trauma, a přizpůsobené meziodvětvové reintegrační programy zohledňující trauma, včetně přístupu ke vzdělání, duševnímu zdraví a psychosociální podpoře a službám pro zotavení a rehabilitaci, ochrany před odvetnými opatřeními, včetně ochrany rodin, cest k důstojnému zaměstnání a opatření k prevenci stigmatizace a opakovaného náboru; připomíná, že podle směrnice (EU) 2016/800 by mělo být zbavení svobody dítěte, zejména zadržení, ukládáno pouze jako krajní opatření, a pokud je to možné, měly by příslušné orgány členských států využívat alternativní opatření; konstatuje, že v některých členských státech se restorativní justice osvědčila;

17. naléhavě vyzývá členské státy, aby zlepšily interoperabilní meziodvětvové shromažďování a sdílení údajů o náboru dětí do organizovaných zločineckých a teroristických skupin, včetně členěných a harmonizovaných údajů pro celou EU, aby bylo možné lépe porozumět trendům a rizikovým faktorům; zdůrazňuje, že jakékoli shromažďování, zpracování nebo sdílení údajů týkajících se dětí musí být plně v souladu s pravidly ochrany údajů a zásadou nediskriminace;

18. podporuje rozšiřování úspěšných iniciativ založených na důkazech, jako je projekt EU-UNODC STRIVE Juvenile a jeho strategický nástupce, iniciativa EU-UNODC Protecting Futures, a to i v nestabilních oblastech a oblastech konfliktu;

19. vyzývá k posílení mezinárodní spolupráce s partnerskými zeměmi s cílem řešit přeshraniční náborové sítě a zabránit externalizaci zločineckého vykořisťování;

20. zdůrazňuje, že v rámci této spolupráce je třeba věnovat zvláštní pozornost dětem ve zranitelnějším postavení, včetně dětí bez

doprovodu a dětí migrantů, a zajistit přístup k bezpečným kanálům pro podávání zpráv, opatrovnictví, právní pomoci a mechanismům přeshraniční ochrany dětí založeným na právech;

21. zdůrazňuje, že je důležité řešit základní příčiny, včetně chudoby, nerovnosti, vyloučení, nedostatečného vzdělání a vystavení násilí a nedostatečných investic do veřejných služeb; vyzývá Komisi a členské státy, aby zvýšily finanční podporu organizací občanské společnosti, komunitních iniciativ, sportovních sdružení a vzdělávacích programů v oblastech nejvíce ohrožených nábory organizovaného zločinu, které nabízejí věrohodné alternativy k cestě zločinu;

22. je obzvláště znepokojen nepřiměřeným zaměřením na dívky a mladé ženy a jejich vykořisťováním ze strany organizovaných zločineckých sítí, a to i prostřednictvím groomingu, obchodování s lidmi a sexuálního vykořisťování; zdůrazňuje, že dívky čelí specifickým překážkám při útěku před trestním nátlakem a při přístupu ke spravedlnosti, zotavení a reintegraci, a vyzývá členské státy, aby zajistily, že všechna opatření v oblasti prevence, ochrany a podpory budou zohledňovat genderové aspekty a budou se konkrétně zabývat zranitelností a potřebami dívek; připomíná v této souvislosti povinnosti stanovené ve směrnici o boji proti obchodování s lidmi[7];

23. vyzývá Komisi a členské státy, aby v rámci příslušných programů EU vyčlenily odpovídající finanční prostředky na prevenci a účinnou reakci na nábor dětí organizovanými zločineckými a teroristickými skupinami, a zejména na podporu sítě horkých linek pro pohřešované děti 116 000, která je klíčovým partnerem při identifikaci ohrožených dětí;

24. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě, Komisi, vládám a parlamentům členských států, Europolu a Úřadu OSN pro drogy a kriminalitu.

---

[7] Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1712 ze dne 13. června 2024, kterou se mění směrnice 2011/36/EU o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a o ochraně obětí (Úř. věst. L, 2024/1712, 24.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1712/oj).