Parlament Europejski
2024-2029

TEKSTY PRZYJĘTE

P10_TA(2026)0241

Świadczenie międzynarodowych usług przewozu drogowego osób autokarem i autobusem w regionach przygranicznych: przewozy kabotażowe między Austrią a Szwajcarią

Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 7 lipca 2026 r. w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady upoważniającej Austrię do zmiany jej obowiązującej dwustronnej umowy o transporcie drogowym ze Szwajcarią w celu dopuszczenia przewozów kabotażowych w regionach przygranicznych w ramach świadczenia międzynarodowych usług przewozu drogowego osób autokarem i autobusem między tymi dwoma państwami (COM(2025)0773 – C10-0367/2025 – 2025/0407(COD))

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

– uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2025)0773),

– uwzględniając art. 294 ust. 2 i art. 2 ust. 1 oraz ust. 91 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którymi wniosek został przedstawiony Parlamentowi przez Komisję (C10-0367/2025),

– uwzględniając art. 294 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając zobowiązanie przedstawiciela Rady, przekazane pismem z dnia 10 czerwca 2026 r., do zatwierdzenia stanowiska Parlamentu Europejskiego, zgodnie z art. 294 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając opinię Komisji Prawnej w sprawie proponowanej podstawy prawnej,

– uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-

Społecznego z dnia 21 stycznia 2026 r.[1],

– po konsultacji z Komitetem Regionów,

– uwzględniając art. 60 i 41 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Transportu i Turystyki (A10-0174/2026),

1. przyjmuje poniższe stanowisko w pierwszym czytaniu;

2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji oraz parlamentom narodowym.

---

[1] Dz.U. C, C/2026/1970, 28.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/1970/oj

P10_TC1-COD(2025)0407

Stanowisko Parlamentu Europejskiego przyjęte w pierwszym czytaniu w dniu 7 lipca 2026 r. w celu przyjęcia decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2026/... w sprawie upoważnienia Austrii do zmiany umowy dwustronnej w sprawie transportu drogowego ze Szwajcarią w celu zezwolenia na wykonywanie przewozów kabotażowych w regionach przygranicznych w ramach świadczenia międzynarodowych usług przewozu osób autokarem i autobusem między tymi dwoma państwami

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
w szczególności jego art.▌ 91,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego[1],

po konsultacji z Komitetem Regionów,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą[2],

---

1 Dz.U. C, C/2026/1970, 28.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/1970/oj.

2 Stanowisko Parlamentu Europejskiego z dnia 7 lipca 2026 r

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Zgodnie z art. 20 ust. 1 Umowy między Wspólnotą Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie przewozu kolejowego i drogowego rzeczy i osób[3] (zwanej dalej „umową UE–Szwajcaria”) nie jest dozwolony transport osób autokarem i autobusem między dwoma punktami położonymi na terytorium tej samej Umawiającej się Strony umowy UE–Szwajcaria przez przewoźników mających siedzibę na terytorium drugiej Umawiającej się Strony, zwany kabotażem.

(2) Zgodnie z art. 20 ust. 2 umowy UE–Szwajcaria nadal można korzystać z istniejących praw do kabotażu określonych w dwustronnych umowach zawartych między państwami członkowskimi a Szwajcarią, które obowiązywały w momencie zawarcia umowy UE–Szwajcaria w dniu 21 czerwca 1999 r., pod warunkiem że nie dochodzi do dyskryminacji przewoźników mających siedzibę w Unii ani do zakłócenia konkurencji. Umowa dwustronna w sprawie transportu drogowego między Austrią a Szwajcarią z dnia 22 października 1958 r.[4] (zwana dalej „umową Austria–Szwajcaria”) nie zezwala na wykonywanie przewozów kabotażowych w ramach świadczenia międzynarodowych usług przewozu osób autokarem i autobusem między tymi dwoma państwami. W związku z tym prawo do wykonywania takich przewozów nie wchodzi w zakres praw określonych w art. 20 ust. 2 umowy UE–Szwajcaria.

---

3 Dz.U. L 114 z 30.4.2002, s. 91, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2002/309(3)/oj.

4 BGBl. (Austria) nr 123/1959.

(3) Zobowiązania międzynarodowe pozwalające przewoźnikom mającym siedzibę w Szwajcarii na wykonywanie przewozów kabotażowych w Unii mogą mieć wpływ na art. 20 umowy UE–Szwajcaria, ponieważ artykuł ten nie zezwala na takie przewozy.

(4) Ponadto rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1073/2009[5] pozwala na wykonywanie przewozów kabotażowych w Unii, na określonych warunkach, wyłącznie przez przewoźników posiadających licencję wspólnotową. Zobowiązania międzynarodowe pozwalające na wykonywanie tego rodzaju przewozów przez przewoźników z państw trzecich, którzy nie posiadają takiej licencji, mogą mieć wpływ na to rozporządzenie.

(5) W rezultacie takie miedzynarodowe zobowiązania wchodzą w zakres wyłącznej kompetencji zewnętrznej Unii. Państwa członkowskie mogą negocjować lub zawierać takie zobowiązania tylko wtedy, gdy są do tego upoważnione przez Unię zgodnie z art. 2 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

---

5 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1073/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczące wspólnych zasad dostępu do międzynarodowego rynku usług autokarowych i autobusowych i zmieniające rozporządzenie (WE) nr 561/2006 (Dz.U. L 300 z 14.11.2009, s. 88, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1073/oj).

(6) Przewozy kabotażowe wykonywane w Unii przez przewoźników z państw trzecich, którzy nie posiadają licencji wspólnotowej przewidzianej w rozporządzeniu (WE) nr 1073/2009, mają wpływ na funkcjonowanie rynku wewnętrznego usług autokarowych i autobusowych ustanowionego na mocy tego rozporządzenia. W związku z tym konieczne jest, aby upoważnienie na mocy art. 2 ust. 1 TFUE było udzielane przez prawodawcę Unii zgodnie z procedurą ustawodawczą, o której mowa w art. 91 TFUE.

(7) Pismem z dnia 17 marca 2025 r. Austria zwróciła się do Unii o upoważnienie do zmiany umowy Austria–Szwajcariaw celu zezwolenia na wykonywanie przewozów kabotażowych podczas świadczenia międzynarodowych usług przewozu osób autokarem i autobusem w regionach przygranicznych Austrii i Szwajcarii***, przyczyniając się tym samym do większej spójności terytorialnej***.

(8) Przewozy kabotażowe pozwalają na zwiększenie współczynnika obciążenia pojazdów, co poprawia efektywność ekonomiczną międzynarodowych usług przewozu osób autokarem i autobusem. Należy zatem zezwolić na wykonywanie takich przewozów w ramach świadczenia międzynarodowych usług przewozu osób autokarem i autobusem w regionach przygranicznych Austrii i Szwajcarii. Może to jeszcze bardziej wzmocnić ścisłe powiązania między tymi regionami przygranicznymi.

(9) Aby zapewnić, że przedmiotowe przewozy kabotażowe nie wpłyną nadmiernie na funkcjonowanie rynku wewnętrznego usług autokarowych i autobusowych, ustanowionego rozporządzeniem (WE) nr 1073/2009, zezwolenie na wykonywanie takich przewozów kabotażowych powinno być możliwe pod warunkiem niedyskryminowania przewoźników mających siedzibę w Unii i niezakłócania konkurencji.

(10) Z tego samego powodu na wykonywanie przewozów kabotażowych należy zezwolić wyłącznie w regionach przygranicznych Austrii w ramach świadczenia międzynarodowych usług przewozu osób autokarem i autobusem między Austrią a Szwajcarią. W tym celu konieczne jest określenie regionów przygranicznych Austrii na potrzeby niniejszej decyzji w sposób, który należycie uwzględnia funkcjonowanie rozporządzenia (WE) nr 1073/2009, a jednocześnie pozwala na zwiększenie efektywności przedmiotowych przewozów,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym upoważnia się Austrię do zmiany umowy dwustronnej w sprawie transportu drogowego między Austrią a Szwajcarią z dnia 22 października 1958 r. (zwanej dalej „umową Austria–Szwajcaria”) w celu zezwolenia na wykonywanie przewozów kabotażowych w regionach przygranicznych Austrii i Szwajcarii w ramach świadczenia międzynarodowych usług przewozu osób autokarem i autobusem między tymi dwoma państwami, pod warunkiem niedyskryminowania przewoźników mających siedzibę w Unii i niezakłócania konkurencji.

Za regiony przygraniczne Austrii w rozumieniu akapitu pierwszego uznaje się okręgi administracyjne Bludenz, Bregenz, Dornbirn i Feldkirch w regionie Vorarlberg oraz okręg administracyjny Landeck w regionie Tyrol.

Artykuł 2

Austria poinformuje Komisję o zmianie umowy Austria–Szwajcaria zgodnie z art. 1 niniejszej decyzji i przekaże Komisji tekst zmienionej umowy.

Komisja przekaże te informacje Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Austrii.

Sporządzono w …

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący/Przewodnicząca