Parlament Europejski
2024-2029

TEKSTY PRZYJĘTE

P10_TA(2026)0244

Uruchomienie Funduszu Solidarności Unii Europejskiej: udzielenie pomocy Rumunii, Cyprowi i Hiszpanii w związku z klęskami żywiołowymi w 2025 r.

Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 7 lipca 2026 r. w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie uruchomienia Funduszu Solidarności Unii Europejskiej w celu udzielenia pomocy Rumunii w związku z powodziami pod koniec maja 2025 r., Cyprowi – w następstwie pożarów roślinności w lipcu 2025 r. i Hiszpanii – w następstwie pożarów roślinności w sierpniu 2025 r. (COM(2026)1002 – C10-0119/2026 – 2026/0120(BUD))

Parlament Europejski,

– uwzględniając wniosek Komisji przedłożony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2026)1002 – C10-0119/2026),

– uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 2012/2002 z dnia 11 listopada 2002 r. ustanawiające Fundusz Solidarności Unii Europejskiej[1],

– uwzględniając rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027[2], w szczególności jego art. 9,

– uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych[3], w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych, w szczególności jego pkt

---

1 Dz.U. L 311 z 14.11.2002, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj.
2 Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj.
3 Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

10,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1058 z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności[4],

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1057 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające program Europejski Fundusz Społeczny Plus (ESF+)[5],

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiające przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013[6],

– uwzględniając swoją rezolucję z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie RESTORE – regionalnego wsparcia na rzecz odbudowy w sytuacjach nadzwyczajnych, zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1058 i rozporządzenia (UE) 2021/1057[7], w szczególności załączoną do niej ocenę budżetową,

– uwzględniając sprawozdanie EEA nr 1/2024 – Europejska ocena ryzyka związanego z klimatem (EUCRA)[8],

A. mając na uwadze, że w okresie od 26 maja do początku czerwca 2025 r. Rumunię dotknęły ulewne deszcze, które wywołały poważne powodzie w regionach Centru, Sud Muntenia i Nord Est, co spowodowało łączne bezpośrednie szkody szacowane przez Komisję na 573,59 mln EUR oraz wpłynęło na infrastrukturę krytyczną, usługi publiczne i tysiące gospodarstw domowych; mając na uwadze, że powodzie spowodowały rozległe szkody w kopalni soli w Praid i związanej z nią infrastrukturze hydrotechnicznej;

B. mając na uwadze, że w lipcu 2025 r. Cypr ucierpiał w wyniku bezprecedensowych pożarów roślinności w regionach Limassol i Pafos w następstwie przedłużającej się suszy, ekstremalnych fal

---

4 Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 60, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1058/oj.
5 Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1057/oj.
6 Dz.U. L 435 z 6.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2115/oj.
7 Teksty przyjęte, P10_TA(2024)0059.
8 https://www.eea.europa.eu/en/analysis/publications/european-climate-risk-assessment

upałów i silnego wiatru, co spowodowało łączne bezpośrednie szkody szacowane przez Komisję na 252,68 mln EUR; mając na uwadze, że pożary roślinności dotknęły tysiące mieszkańców, zniszczyły blisko 900 prywatnych nieruchomości i spowodowały śmierć co najmniej dwóch osób;

C. mając na uwadze, że w sierpniu 2025 r. Hiszpania doświadczyła trzeciej fali poważnych pożarów roślinności, a łączne bezpośrednie szkody Komisja oszacowała na 4,32 mld EUR; mając na uwadze, że pożary dotknęły 16 wspólnot autonomicznych, doprowadziły do poważnych szkód środowiskowych, społecznych i gospodarczych oraz spowodowały śmierć co najmniej 8 osób;

D. mając na uwadze, że coraz większa dotkliwość i częstotliwość powodzi i pożarów roślinności w państwach członkowskich odzwierciedla coraz szybsze skutki zmiany klimatu, co wymaga wzmożonych działań Unii w zakresie przystosowania się do zmiany klimatu, zapobiegania jej i odporności na nią;

1. wyraża najgłębszą solidarność z wszystkimi ofiarami, ich rodzinami i wszystkimi innymi osobami dotkniętymi powodziami, które miały miejsce w Rumunii pod koniec maja i na początku czerwca 2025 r., oraz pożarami roślinności, które miały miejsce na Cyprze w lipcu 2025 r. i w Hiszpanii w sierpniu 2025 r., a także z władzami krajowymi, regionalnymi i lokalnymi zaangażowanymi w działania pomocowe;

2. z zadowoleniem odnotowuje tę decyzję jako namacalną i widoczną formę solidarności Unii z obywatelami i regionami dotkniętymi powodziami i pożarami roślinności w Rumunii, na Cyprze i w Hiszpanii;

3. ponownie podkreśla, jak ważne jest informowanie społeczeństwa o wymiernych korzyściach płynących z Funduszu Solidarności Unii Europejskiej (FSUE), również z myślą o tym, aby nadal zwiększać wiedzę obywateli o narzędziach i programach Unii i o solidarności europejskiej w czasach kryzysu, zwłaszcza na dotkniętych obszarach;

4. przypomina, że FSUE dysponuje ograniczonym budżetem i nie może być postrzegany jako jedyny instrument reagowania na poważne klęski żywiołowe; w związku z tym wzywa do oceny zdolności finansowej budżetu Unii; podkreśla potrzebę przyspieszenia i uproszczenia wszystkich procedur, aby zapewnić jak najszybsze dotarcie pomocy do dotkniętych obszarów;

5. podkreśla rosnącą liczbę dotkliwych, niszczycielskich i śmiercionośnych klęsk żywiołowych w Europie oraz wzywa państwa członkowskie i Komisję do inwestowania w działania na rzecz łagodzenia zmiany klimatu i działania adaptacyjne, aby unikać ofiar śmiertelnych i strat gospodarczych; wzywa państwa członkowskie do uwzględnienia faktu, że zagrożenia klimatyczne w nieproporcjonalny

sposób dotykają słabsze grupy społeczne ze względu na czynniki społeczno-gospodarcze; zauważa, że państwa członkowskie powinny priorytetowo traktować środki odbudowy w celu wsparcia ludności dotkniętej kryzysem, przede wszystkim społeczności znajdujących się w trudnej sytuacji, aby zapewnić dostęp do odpowiednich mieszkań i podstawowych usług podczas odbudowy; wzywa do podjęcia wysiłków w celu zapewnienia szybkiego dotarcia pomocy z FSUE do ostatecznych odbiorców, w tym przedsiębiorstw, MŚP, rodzin i poszkodowanych obywateli, a także do odbudowy infrastruktury i naprawy szkód materialnych oraz do przeprowadzenia odpowiedniej oceny skutków i wprowadzenia odpowiednich mechanizmów kontroli; podkreśla znaczenie odbudowy i wzmocnienia infrastruktury krytycznej, w tym sieci transportowych, energetycznych, zdrowotnych i komunikacyjnych oraz sieci gospodarki wodnej, aby zwiększyć odporność dotkniętych regionów i zmniejszyć ich podatności na przyszłe klęski żywiołowe;

6. podkreśla, że FSUE jest jedynie instrumentem naprawczym i że Unia powinna również w dalszym ciągu podejmować działania polegające na przystosowywaniu się do zmiany klimatu i łagodzeniu jej poprzez wspieranie europejskich i krajowych strategii politycznych mających na celu zapobieganie klęskom żywiołowym; podkreśla, że w sprawozdaniu EEA nr 1/2024 pt. „Europejska ocena ryzyka związanego z klimatem” zaznaczono, że należy podjąć działania w reakcji na zidentyfikowane w nim ryzyko; wzywa państwa członkowskie i Komisję do kontynuowania wysiłków na rzecz wzmocnienia odporności, zwiększenia gotowości i przyczynienia się do realizacji zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego, przy jednoczesnym zapewnieniu skutecznego zapobiegania klęskom żywiołowym, zarządzania ryzykiem i zdolności w zakresie ochrony ludności w całej Unii; podkreśla również potrzebę wdrożenia środków zapobiegawczych, nie tylko w celu ograniczenia przyszłych szkód, ale również w celu zapobieżenia zaostrzeniu warunków ryzyka w następstwie katastrof takich jak powodzie, pożary roślinności, osuwiska lub wysychanie jezior i rzek; podkreśla znaczenie odpowiedniej elastyczności między poszczególnymi programami; podkreśla, że każdej elastyczności między różnymi programami finansowania musi towarzyszyć ścisła kontrola budżetowa, aby uniknąć powielania lub marnotrawienia finansowania, oraz że musi ona być w pełni zgodna z zasadami efektywności budżetowej i ukierunkowanymi wskaźnikami wykonania;

7. przypomina, że RESTORE[9] i szczególne środki w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW)[10] zapewniają dodatkową pomoc państwom

---

9 Dz.U. L, 2024/3236, 23.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3236/oj.

10 Dz.U. L, 2024/3242, 23.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3242/oj.

członkowskim dotkniętym klęskami żywiołowymi dzięki dodatkowej elastyczności w wykorzystaniu funduszy; podkreśla, że państwa członkowskie powinny wykorzystać te możliwości;

8. przypomina, że potrzebna jest skuteczna synergia z innymi strategiami politycznymi i programami Unii, oraz podkreśla, że państwa członkowskie powinny jak najlepiej wykorzystywać możliwości finansowania, w szczególności w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus i programów rozwoju obszarów wiejskich; wzywa Komisję do pilnej oceny wszelkich uzasadnionych wniosków państw członkowskich o przekierowanie środków w ramach krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności na pomoc w przypadku klęsk żywiołowych, zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241[11]; wzywa właściwe organy do zapewnienia odpowiedniej i niezbędnej koordynacji między szczeblem krajowym, regionalnym i lokalnym w celu zagwarantowania, że fundusze są rozdzielane w sposób przejrzysty, sprawiedliwy i wolny od arbitralności we wszystkich dotkniętych kryzysem miejscach;

9. podkreśla, że pomoc z FSUE nie powinna być udzielana ze szkodą dla finansowania unijnego otrzymywanego przez państwa członkowskie w ramach innych strategii politycznych czy programów Unii; przypomina, że państwa członkowskie mogą przyznawać pomoc państwa zgodnie z obowiązującymi przepisami unijnymi, zwłaszcza przedsiębiorstwom rolnym, które poniosły szkody w wyniku klęsk żywiołowych;

10. przypomina o znaczeniu szybkiej i solidnej oceny szkód należycie uwzględniającej skutki gospodarcze i apeluje o wzmożenie wysiłków operacyjnych w celu skrócenia średniego czasu uruchamiania zaliczek przy jednoczesnym zapewnieniu ochrony budżetu Unii; podkreśla w związku z tym potrzebę pełnej przejrzystości, skutecznego monitorowania i kontroli ex post wykorzystania zasobów FSUE, aby zagwarantować, że fundusze unijne dotrą do dotkniętych regionów i społeczności; apeluje również, aby Komisja zbadała wszystkie możliwe sposoby na szybsze uruchamianie FSUE;

11. podkreśla pilną potrzebę jak najszybszego uruchomienia natychmiastowej pomocy finansowej za pośrednictwem FSUE dla poszkodowanych obywateli, rodzin, przedsiębiorstw i społeczności lokalnych, by wsparcie mogło dotrzeć do Rumunii, na Cypr i do Hiszpanii w odpowiednim czasie; wzywa również Komisję do zbadania wszystkich możliwych sposobów na szybsze uruchamianie

---

[11] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

FSUE, w szczególności poprzez zmianę obecnych przepisów i przyznawanie wyższych zaliczek krajom składającym wnioski; podkreśla, jak ważne jest skrócenie czasu między złożeniem wniosku o pomoc z FSUE a podjęciem decyzji w sprawie finansowania; podkreśla potrzebę uproszczenia i przyspieszenia procedur wewnętrznych bez podważania równowagi instytucjonalnej, w szczególności praw Parlamentu Europejskiego jako jednego z organów władzy budżetowej;

12. wzywa Komisję do ścisłej współpracy z władzami rumuńskimi w celu wsparcia szybkiej odbudowy kopalni soli w Praid i poszkodowanych otaczających ją społeczności, uznając wyjątkowe znaczenie strategiczne tej kopalni dla regionalnej odporności gospodarczej, zatrudnienia, turystyki, zdrowia publicznego, infrastruktury krytycznej i infrastruktury gospodarki wodnej; wzywa w związku z tym do pełnego uruchomienia wszystkich odpowiednich unijnych instrumentów finansowania oraz do wykorzystania maksymalnej elastyczności dostępnej w ramach obowiązujących przepisów unijnych, aby przyspieszyć odbudowę, przywrócić podstawowe usługi, wesprzeć lokalną gospodarkę i wzmocnić długoterminową odporność regionu na przyszłe zagrożenia związane z powodzią; biorąc pod uwagę skalę wyzwań oraz ich skutki społeczne i gospodarcze, wzywa Komisję do określenia dodatkowych instrumentów finansowych i mechanizmów solidarności w celu wsparcia poszkodowanych pracowników i regionów, w tym do większej elastyczności w wykorzystaniu funduszy polityki spójności, uruchomienia Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+), Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) oraz wszelkich innych odpowiednich instrumentów finansowych Unii;

13. zatwierdza decyzję załączoną do niniejszej rezolucji;

14. zobowiązuje swoją przewodniczącą do podpisania wraz z przewodniczącym Rady niniejszej decyzji i zapewnienia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*;

15. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej rezolucji wraz z załącznikiem Radzie i Komisji.

ZAŁĄCZNIK: DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie uruchomienia Funduszu Solidarności Unii Europejskiej w celu udzielenia pomocy Rumunii w związku z powodziami pod koniec maja 2025 r., Cyprowi –w następstwie pożarów roślinności w lipcu 2025 r. i Hiszpanii – w następstwie pożarów roślinności w sierpniu 2025 r.

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 2012/2002 z dnia 11 listopada 2002 r. ustanawiające Fundusz Solidarności Unii Europejskiej[1], w szczególności jego art. 4 ust. 3,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027[2], w szczególności jego art. 9,

uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych[3], w szczególności jego pkt 10,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Fundusz Solidarności Unii Europejskiej (zwany dalej „funduszem”) ma na celu umożliwienie szybkiej, skutecznej i elastycznej reakcji Unii w sytuacjach nadzwyczajnych w celu okazania solidarności z ludnością regionów dotkniętych poważną lub regionalną klęską żywiołową lub poważnym stanem zagrożenia zdrowia publicznego.

(2) Środki funduszu nie mogą przekroczyć pułapów określonych w art. 9 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093, zmienionego rozporządzeniem (UE, Euratom) 2024/765[4].

(3) W dniu 14 sierpnia 2025 r. Rumunia złożyła wniosek o uruchomienie funduszu w związku z powodziami, do których doszło pod koniec

---

1 Dz.U. L 311 z 14.11.2002, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj.

2 Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj.

3 Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/1222/oj.

4 Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2024/765 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093 określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj).

maja i na początku czerwca 2025 r.

(4) W dniu 14 października 2025 r. Cypr złożył wniosek o uruchomienie funduszu w następstwie pożarów roślinności, do których doszło w lipcu 2025 r.

(5) W dniu 30 października 2025 r. Hiszpania złożyła wniosek o uruchomienie funduszu w następstwie pożarów roślinności, do których doszło w sierpniu 2025 r.

(6) Wnioski te spełniają warunki przyznania wkładu finansowego z funduszu zgodnie z art. 4 rozporządzenia (WE) nr 2012/2002.

(7) W związku z tym należy uruchomić fundusz, aby zapewnić wkład finansowy dla Rumunii, Cypru i Hiszpanii.

(8) W celu zapewnienia, aby pomoc finansowa Unii mogła zostać udostępniona jak najszybciej dotkniętym państwom członkowskim, oraz w celu uniknięcia wszelkich opóźnień w uruchomieniu Funduszu Solidarności Unii Europejskiej, niniejsza decyzja powinna wejść w życie w trybie pilnym z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* i powinna być stosowana od dnia jej przyjęcia,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W ramach budżetu ogólnego Unii na rok budżetowy 2026 uruchamia się następujące kwoty z Funduszu Solidarności Unii Europejskiej w środkach na zobowiązania i środkach na płatności w związku z klęskami żywiołowymi:

a) Rumunii przyznaje się kwotę 14 339 675 EUR w związku z powodziami, do których doszło pod koniec maja i na początku czerwca 2025 r.;

b) Cyprowi przyznaje się kwotę 9 209 223 EUR w związku z pożarami roślinności, do których doszło w lipcu 2025 r.;

c) Hiszpanii przyznaje się kwotę 120 550 858 EUR w związku z pożarami roślinności, do których doszło w sierpniu 2025 r.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Stosuje się ją od *[dzień przyjęcia]*[].

Sporządzono w …

W imieniu Parlamentu Europejskiego	*W imieniu Rady*
Przewodnicząca	*Przewodniczący / Przewodnicząca*

[] *Datę wprowadza Parlament przed opublikowaniem w Dz.U.*