



PŘIJATÉ TEXTY

P10_TA(2026)0317

Nedávné hybridní útoky a účelové využívání migrantů v Ceutě a potřeba koordinované reakce na ochranu vnějších hranic EU

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 17. září 2026 o nedávných hybridních útocích a účelovém využívání migrantů v Ceutě a potřebě koordinované reakce na ochranu vnějších hranic EU (2026/2870(RSP))

Evropský parlament,

- s ohledem na Smlouvu o Evropské unii a Smlouvu o fungování Evropské unie, zejména na jejich ustanovení týkající se prostoru svobody, bezpečnosti a práva,
- s ohledem na Ženevskou úmluvu o právním postavení uprchlíků z roku 1951 a její dodatkový protokol,
- s ohledem na Smlouvu mezi Belgickým královstvím, Dánským královstvím, Spolkovou republikou Německo, Řeckou republikou, Francouzskou republikou, Irskem, Italskou republikou, Lucemburským velkovévodstvím, Nizozemským královstvím, Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska (členskými státy Evropských společenství) a Španělským královstvím a Portugalskou republikou o přistoupení Španělského království a Portugalské republiky k Evropskému hospodářskému společenství a k Evropskému společenství pro atomovou energii, která byla podepsána dne 12. června 1985¹,
- s ohledem na Pakt pro Středomoří, jehož realizaci v listopadu 2025 společně zahájili EU, její členské státy a partneři z jižního Středomoří,
- s ohledem na Úmluvu OSN o právech dítěte ze dne 20. listopadu 1989, zejména na její články 3 a 18 a zásadu nejlepšího zájmu dítěte,

¹ Úř. věst. L 302, 15.11.1985, s. 9, ELI:
http://data.europa.eu/eli/treaty/acc_1985/sign.

- s ohledem na legislativní nástroje, jejichž součástí je Pakt o migraci a azylu, který vstoupil v platnost dne 12. června 2026,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex)²,
- s ohledem na Listinu základních práv Evropské unie,
- s ohledem na rozhodnutí Rady 2006/688/ES ze dne 5. října 2006 o zřízení mechanismu vzájemné výměny informací o opatřeních členských států v oblasti azylu a přistěhovalectví³,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2026/464 ze dne 24. února 2026, kterým se mění nařízení (EU) 2024/1348, pokud jde o vytvoření seznamu bezpečných zemí původu na úrovni Unie⁴, podle něhož je Maroko bezpečnou zemí původu,
- s ohledem na Evropsko-středomořskou dohodu zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Marockým královstvím na straně druhé⁵, která vstoupila v platnost v roce 2000,
- s ohledem na dohodu o spolupráci v oblasti prevence nezákonné emigrace nezletilých osob bez doprovodu, jejich ochraně a společně organizovaném návratu uzavřenou mezi Španělským královstvím a Marockým královstvím, která byla podepsána v Rabatu dne 6. března 2007 a vstoupila v platnost dne 2. října 2012,
- s ohledem na rozsudek Evropského soudu pro lidská práva ze dne 13. února 2020 ve věci N.D. a N.T. v. Španělsko (8675/15 a 8697/15),
- s ohledem na Kišiněvskou deklaraci ze dne 15. května 2026 a na závazky, které v ní přijaly zúčastněné státy,
- s ohledem na svá předchozí usnesení o Maroku, zejména na své usnesení ze dne 10. června 2021 o porušení Úmluvy OSN o právech dítěte a využívání nezletilých ze strany marockých orgánů v migrační krizi v Ceutě⁶ a na své nelegislativní usnesení ze dne 16. ledna 2019 k návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dohody ve formě výměny

² Úř. věst. L 77, 23.3.2016, s. 1, ELI:
<http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj>.

³ Úř. věst. L 283, 14.10.2006, s. 40, ELI:
<http://data.europa.eu/eli/dec/2006/688/oj>.

⁴ Úř. věst. L, 2026/464, 26.2.2026, ELI:
<http://data.europa.eu/eli/reg/2026/464/oj>.

⁵ Úř. věst. L 70, 18.3.2000, s. 2, ELI:
http://data.europa.eu/eli/agree_international/2000/204/oj.

⁶ Úř. věst. C 67, 8.2.2022, s. 99.

dopisů mezi Evropskou unií a Marockým královstvím o změně protokolů č. 1 a č. 4 k Evropsko-středomořské dohodě zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Marockým královstvím na straně druhé⁷,

- s ohledem na dopis předsedovi Evropské rady Antóniu Costovi, předsedkyni Evropské komise Ursule von der Leyenové a předsedovi vlády Micheálu Martinovi, který dne 1. srpna 2026 podepsalo 22 hlav států a předsedů vlád;
 - s ohledem na prohlášení Rady a Komise ze dne 15. září 2026 o nedávných hybridních útocích a účelovém využívání migrantů v Ceutě a potřebě koordinované reakce na ochranu vnějších hranic EU,
 - s ohledem na čl. 136 odst. 2 jednacího řádu,
- A. vzhledem k tomu, že Ceuta a Melilla představují jedinečný příklad soužití, neboť jde o dvě španělská města, v nichž vedle sebe po generace žije křesťanská, muslimská, židovská a hinduistická komunita, které sdílejí veřejný prostor, kulturní tradice a občanský život a které spojuje společný závazek k právnímu státu, rovným právům a hodnotám, na nichž je založen evropský projekt;
- B. vzhledem k tomu, že je nutné dodržovat mezinárodní právo a zásadu svrchovanosti, územní celistvosti a neporušitelnosti státních hranic;
- C. vzhledem k tomu, že veškeré pokusy o oslabení územní celistvosti a svrchovanosti členského státu a vyvíjení tlaku na ni, a to i zneužíváním migrace jako zbraně ze strany zemí mimo EU nebo jiných nepřátelských mezinárodních aktérů, představuje hybridní hrozbu pro bezpečnost a stabilitu EU a jejích členských států a vyžaduje reakci, která půjde nad rámec nástrojů určených k řešení běžných migračních toků;
- D. vzhledem k tomu, že ve dnech 29. až 31. července 2026 překročilo přibližně 80 000 migrantů nelegálně marocké hranice po souši i po moři a proniklo do Ceuty a několik set osob překročilo hranice do Melilly; vzhledem k tomu, že při pokusu o překonání těchto hranic zemřelo nejméně 141 osob; vzhledem k tomu, že až 11 000 nelegálních migrantů se odmítlo vrátit do Maroka a zůstávají v Ceutě; vzhledem k tomu, že dosud není znám přesný počet osob, které překročily hranice nebo při pokusu o jejich překonání zemřely, ani totožnost osob, které se rozhodly zůstat;
- E. vzhledem k tomu, že u všech opatření týkajících se dětí se v první řadě musí zohlednit nejlepší zájem dítěte; vzhledem k tomu, že děti bez doprovodu mohou čelit zvýšenému riziku obchodování s lidmi, sexuálního a genderově podmíněného násilí, vykořisťování, zmizení a

⁷ Úř. věst. C 411, 27.11.2020, s. 292.

opětovné viktimizace; vzhledem k tomu, že dívky, mladší děti a děti, které byly oběťmi násilí, mohou mít zvláštní potřeby ve vztahu k ochraně a péči;

- F. vzhledem k tomu, že zvláštní pozornost je třeba věnovat potřebám ochrany žen, dětí a dalších zranitelných osob, včetně opatření k prevenci a řešení sexuálního a genderově podmíněného násilí a vykořisťování;
- G. vzhledem k tomu, že Ceuta, která má přibližně 84 500 stálých obyvatel, čelí invazi, v jejímž důsledku se místní přijímací centra, zdravotnické služby a infrastruktura ocitly na pokraji kolapsu; vzhledem k tomu, že zprávy z místa, včetně prohlášení španělského státního zastupitelství, ukazují na nárůst sexuálního násilí, a to včetně nucené prostituce dětí z řad migrantů; vzhledem k tomu, že běžný chod věcí se zatím neobnovil, obyvatelé, pracovníci a podniky se nadále potýkají s trvalými následky, veřejný pořádek a bezpečnost jsou i nadále ohroženy a děti vracející se do škol musí doprovázet ozbrojené složky, což dokazuje, že situace není zdaleka pod kontrolou;
- H. vzhledem k tomu, že místní orgány a bezpečnostní a zpravodajské služby španělskou vládu na vznikající situaci opakovaně upozorňovaly, jak potvrzují důvěrné zprávy zveřejněné dne 9. září 2026, z nichž vyplývá, že tlak na hranicích sílil dávno před vypuknutím krize; vzhledem k tomu, že během krize shromáždění Ceuty (Asamblea de Ceuta) jednomyslně vyzvalo ústřední vládu, aby uzavřela hranice, vyhlásila celostátní stav nouze, svolala Národní bezpečnostní radu, ustanovila centrální koordinační orgán a nasadila ozbrojené síly; vzhledem k tomu, že španělská vláda na tyto výzvy nereagovala;
- I. vzhledem k tomu, že dne 1. srpna 2026 podepsalo 22 hlav států a předsedů vlád společný dopis, v němž vyzývají k okamžité a koordinované evropské reakci; vzhledem k tomu, že hlavy států a předsedové vlád v dopise dávají tuto krizi do souvislosti s postupem španělské vlády, která plošně zlegalizovala pobyt více než milionu nelegálních migrantů, a zdůrazňují, že nelegální vstup nesmí sloužit jako prostředek k získání legálního pobytu; vzhledem k tomu, že dopis rovněž vyzývá k posílení podpory agentury Frontex a k účinné spolupráci s Marokem v oblasti navracení;
- J. vzhledem k tomu, že dne 4. srpna 2026 vyjádřili ministři vnitra členských států solidaritu se Španělskem a zdůraznili, že je třeba posílit navracení, zlepšit ochranu vnějších hranic, prohloubit spolupráci s třetími zeměmi a zlepšit systémy včasného varování; vzhledem k tomu, že členové španělské vlády, konkrétně ministr vnitra Fernando Grande-Marlaska a ministryně pro začleňování, sociální zabezpečení a migraci Elma Saizová, odmítli pozvání na mimořádnou schůzi parlamentního Výboru pro občanské svobody,

spravedlnost a vnitřní věci konanou dne 6. srpna 2026;

- K. vzhledem k tomu, že dne 24. srpna 2026 Španělsko požádalo o mimořádnou finanční podporu ve výši více než 32 milionů EUR prostřednictvím Azylového, migračního a integračního fondu a Nástroje pro správu hranic a vízovou politiku, ale teprve 28. srpna 2026, tedy téměř měsíc po vypuknutí krize, podalo formální žádost o zvýšenou podporu agentuře Frontex, Europolu a Agentuře Evropské unie pro otázky azylu, a to navzdory tomu, že Komise to Španělsku několikrát nabízela;
- L. vzhledem k tomu, že Kišiněvská deklarace, přijatá Výborem ministrů Rady Evropy dne 15. května 2026, označuje účelové využívání migrace za soudobou hrozbu pro územní celistvost a národní bezpečnost a potvrzuje svrchované právo států chránit své hranice a uplatňovat nové přístupy k odrazování od nelegální migrace;
- M. vzhledem k tomu, že dne 7. září 2026 převzal vyšetřování hromadného vstupu migrantů do Ceuty španělský Národní soud (Audiencia Nacional), který svůj krok odůvodnil tím, že tyto události mohou představovat závažný útok na územní celistvost Španělska;
- N. vzhledem k tomu, že dne 9. září 2026 poskytla Komise Španělsku mimořádnou finanční podporu ve výši 114,7 milionu EUR na pomoc při zvládnutí krize;
- 1. vzdává hold obyvatelům Ceuty a Melilly, kteří byli a jsou živým příkladem soužití lidí různých kultur, původu a náboženství, a vyjadřuje jim plnou podporu; zdůrazňuje, že tato koexistence není pouze sociální realitou, nýbrž i každodenním potvrzením fungování právního státu, rovnosti práv a naplňování společných hodnot, které jsou jádrem evropského projektu;
- 2. vyjadřuje hluboké politování a smutek nad tím, že během událostí 30. a 31. července 2026 zemřelo na moři 141 osob;
- 3. vyjadřuje plnou solidaritu s občany a místními orgány Ceuty, kteří této bezprecedentní krizi čelili a nadále čelí s pozoruhodnou odpovědností, klidem a nezdolností; opakuje, že Ceuta a Melilla jsou španělská a evropská města, jejichž svrchovanost a územní celistvost stojí nade vší pochybnost;
- 4. co nejdůrazněji odsuzuje hromadné nelegální překračování hranic z Maroka do Ceuty po zemi i po moři a účelové využívání nelegální migrace jako nástroje hybridní války proti územní celistvosti členského státu EU; domnívá se, že posílení ochrany vnějších pozemních i námořních hranic EU v Ceutě je záležitostí nejvyššího významu;
- 5. vyjadřuje politování nad ztrátami na životech, k nimž během nelegálního překračování hranic došlo; připomíná, že těmto úmrtím

by bylo bývalo možné zabránit, pokud by byla nezbytná opatření proti nelegálnímu překračování hranic na obou stranách přijata ještě před tím, než k těmto událostem došlo;

6. vyzývá španělské a marocké orgány, aby za podpory Komise zajistily identifikaci všech osob, které při pokusu o překonání hranic zahynuly, důstojné zacházení s jejich ostatky a jejich repatriaci a informování a podporu jejich rodin; vyzývá k úplnému a transparentnímu vyšetření okolností každého úmrtí;
7. znovu vyjadřuje svou pevnou podporu multilateralismu a mezinárodnímu řádu založenému na pravidlech a poznamenává, že jakýkoli pokus o narušení svrchovanosti a územní celistvosti členského státu představuje porušení mezinárodního práva a Charty OSN;
8. vyzývá španělskou vládu, aby urychleně přijala veškerá nezbytná opatření k obnovení normální situace v Ceutě, včetně adekvátní bezpečnostní a hospodářské podpory pro postižené podniky, pracovníky a obyvatele;
9. vyjadřuje vážné znepokojení nad politikou legalizace pobytu, kterou v rozsáhlé míře uplatňuje vláda Pedra Sáncheze a která působí jako motivační faktor a vysílá špatný signál potenciálním migrantům a zločineckým sítím převaděčů; zdůrazňuje, že nelegální vstup se nikdy nesmí stát zkratkou vedoucí k legálnímu pobytu;
10. vyzývá Komisi, aby ve spolupráci s členskými státy posoudila potenciální přeshraniční dopad vnitrostátních systémů hromadné legalizace pobytu na druhotný pohyb osob a na fungování a bezpečnost schengenského prostoru;
11. oceňuje práci národního policejního sboru (Policía Nacional), občanské gardy (Guardia Civil), španělských ozbrojených sil, španělského Červeného kříže, organizace Caritas, nevládních organizací a dalších organizací občanské společnosti, které se často v mimořádně náročných podmínkách podílely na zvládnutí této krize;
12. odsuzuje případy násilí, které byly v Ceutě zaznamenány od počátku krize; vyzývá španělskou vládu, aby ve městě neprodleně zvýšila počet příslušníků policie a bezpečnostních sil s cílem obnovit veřejný pořádek a bezpečnost, jež jsou i řadu týdnů po hromadném nelegálním překračování hranic stále ohroženy;
13. znovu potvrzuje, že pokud má být zachován schengenský prostor, musí EU zajistit účinnou ochranu svých vnějších hranic a všechny členské státy musí převzít plnou zodpovědnost za předcházení a potírání převaděčských aktivit;
14. oceňuje rychlé rozhodnutí Komise poskytnout Španělsku na zvládnutí krize v Ceutě mimořádnou pomoc ve výši 114,7 milionu EUR; vyzývá

španělskou vládu, aby tyto finanční prostředky, jakož i materiální zdroje a provozní podporu od agentur EU, kterou nabízí Komise, plně a účinně využila k obnovení normálního stavu, zlepšení podmínek a rychlejšímu navracení;

15. bere na vědomí rozhodnutí španělského Národního soudu (Audiencia Nacional) převzít vyšetřování hromadného nelegálního překračování hranic s odůvodněním, že tyto události mohou představovat závažný útok na územní celistvost Španělska; vyzývá španělskou vládu, aby při probíhajícím vyšetřování plně spolupracovala a podporovala jej;
16. souhlasí s prohlášením 22 hlav států a předsedů vlád, že nekontrolované hromadné překračování hranic a účelové využívání migrace nesmí nikdy vytvářet dojem, že nelegální vstup může sloužit jako prostředek k získání legálního pobytu; upozorňuje na to, že takovéto představy podněcují k dalším pokusům a podkopávají důvěru ve společnou migrační politiku EU; v této souvislosti připomíná, že není možné, aby členské státy prováděly hromadnou legalizaci pobytu a podobné kroky, aniž by přitom braly v potaz jejich dopad na ostatní členské státy, schengenský prostor a EU jako celek;
17. připomíná, že ochrana vnějších hranic EU je sdílenou odpovědností členských států a že jakákoli nečinnost zásadním způsobem narušuje integritu schengenského prostoru jako celku; oceňuje úsilí, které vynakládají země, proti nimž je namířena účelově využívaná migrace, jako je Finsko, Litva, Lotyšsko, Estonsko, Řecko a Polsko, a jejich odhodlání chránit vnější hranice EU; vyzývá Komisi a všechny členské státy, aby zintenzivnily své úsilí, zvýšily objem finančních prostředků určených k těmto účelům, a to i prostředků na infrastrukturu ochrany vnějších hranic, posílily schopnosti agentury Frontex a dbaly na to, aby v krizových situacích a při hybridních hrozbách nebo účelovém využívání migrantů bylo možné rychle nasadit všechny nástroje;
18. připomíná, že Pakt o migraci a azylu je od 12. června 2026 plně použitelný, a poukazuje na to, že Španělsko nese odpovědnost za plné a účinné využívání jeho právního a operačního rámce, včetně prověřování, azylového řízení na hranicích a řízení o návratu; rovněž vyzývá k tomu, aby se v zájmu účinného řízení migrace posílila spolupráce se zeměmi původu a tranzitu;
19. je si vědom toho, že v Ceutě se stále nachází velký počet dětí bez doprovodu; zdůrazňuje, že španělské orgány musí zajistit ochranu těchto osob a náležitou péči o ně; vyzývá španělské orgány, aby v souladu s unijním právem a Úmluvou OSN o právech dítěte neprodleně provedly individuální posouzení jejich situace a potřeb, přičemž prvořadým hlediskem by měl být nejlepší zájem nezletilých osob;
20. zdůrazňuje, že je naléhavě nutné zajistit rychlý a účinný návrat všech

osob, které nemají právo na pobyt v EU, včetně nezletilých osob bez doprovodu, a to v plném souladu s právem EU a mezinárodním právem; naléhavě vyzývá Španělsko a Maroko, aby prohloubily vzájemnou spolupráci v oblasti navracení a zpětného přebírání všech nelegálních migrantů, kteří se dostali na španělské území během hromadného nelegálního překračování hranic ve dnech 29.–31. července 2026;

21. zdůrazňuje, že vztahy EU se sousedními třetími zeměmi musí být založeny na reciprocitě a účinné spolupráci; domnívá se, že preferenční přístup na unijní trh a k unijnímu financování a strategická spolupráce by měly být podmíněny účinnou spoluprací, a to i pokud jde o správu hranic, boj proti převaděčství migrantů a obchodování s nimi a identifikaci a zpětné přebírání osob, přičemž je třeba stanovit jasné a měřitelné závazky týkající se prevence nelegálního překračování hranic, účinného navracení osob a ochrany vnějších hranic EU; zdůrazňuje, že tato spolupráce musí být spojena s plným respektováním územní celistvosti členských států; požaduje, aby se jako způsob k získání konkrétních závazků a k dosažení měřitelných výsledků využívala stávající partnerství EU;
22. vyzývá marocké orgány, aby plnily povinnosti, které mají jako klíčový partner Evropské unie, a dostály svým závazkům, pokud jde o spolupráci v oblasti správy hranic, navracení a migrace; zdůrazňuje, že toto partnerství musí být založeno na bezpodmínečném respektování územní celistvosti členských států EU, což je jedna ze základních zásad mezinárodního práva a nezpochybnitelná podmínka partnerského vztahu; považuje veškerá prohlášení zpochybňující svrchovanost Španělska za nepřijatelná a neslučitelná se závazky partnerské země;
23. vyzývá ke zřízení přísnějšího a transparentnějšího rámce pro vyplacení finančních prostředků EU na rozvoj a spolupráci třetím zemím a dohled nad těmito prostředky; trvá na zavedení spolehlivých mechanismů, které by umožňovaly okamžité pozastavení a plné navrácení finančních prostředků v případech, kdy daná země nespolupracuje nebo jsou ohroženy zájmy EU nebo členských států;
24. vyzývá španělskou vládu, aby s podporou Rady a Komise vypracovala návrh, který stanoví regulační a finanční mechanismy EU nezbytné k posílení bezpečnosti, stability a rozvoje Ceuty a Melilly, a to s přihlédnutím ke specifickým podmínkám těchto měst a k rizikům a hrozbám, kterým čelí;
25. vyzývá Komisi a místopředsedkyni Komise, vysokou představitelku Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, aby s podporou Evropské služby pro vnější činnost a ve spolupráci s příslušnými orgány členských států vypracovaly v rámci svých pravomocí a na základě všech dostupných informací, –včetně těch, které mají k dispozici příslušné policejní orgány a zpravodajské služby

Španělska a EU – posouzení okolností událostí z 30. a 31. července 2026, včetně možného napomáhání nebo úmyslné nečinnosti nebo zapojení státních či nestátních subjektů;

26. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě, Komisi, místopředsedkyni Komise, vysoké představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, vládám a parlamentům členských států a vládě a parlamentu Maroka.